

Мундарижа

- Фуқаролик жамияти практикуми**
- 5 **Янги Ўзбекистон: “Инсон қадрини учун”** деган эзгу ғояни амалда қарор топтириш
-
- Долзарб мавзу**
- 7 **Жаҳонгир ШИРИНОВ.** Инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш — давлатнинг олий мақсади
-
- Мунозара минбари**
- 11 **Хусниддин БУРХАНОВ.** Интернет жаҳон ахборот тармоғининг миллий сегментини инсон манфаатларини ҳимоя қилинишини таъминлашга йўналтиришга доир
- 15 **Абдулла МАДАЛИЕВ.** Фуқароларга хизмат қиладиган ихчам ва самарали бошқарув тизими
-
- Фуқаролик жамиятининг иқтисодий асослари**
- 17 **Олимжон ЮСУФАЛИЕВ.** Аҳоли фаровонлигини оширишда тадбиркорлик фаолиятдан фойдаланишни такомиллаштириш
-
- Фуқаролик жамиятининг маънавий-маърифий асослари**
- 20 **Саҳодат МУРТОЗОВА.** Амир Темур меросидаги инсоний тартиб-интизом хусусида
- 23 **Ўзгалхон МУХАММАДЖОНОВА.** Замонавий ўзбек насадида ижодкор инсон концепцияси
-
- Акс-садо**
- 27 **Моҳистара МУҲАММАДЮНУСОВА.** Гендер тенглигини таъминлаш ва давлат бошқарувида хотин-қизларнинг иштирокини кенгайтиришга оид
-
- Таҳририятга мактублар**
- 33 **Фозилжон ОТАХОНОВ.** Низоларни муқобил ҳал қилишни рақамлаштириш муаммолари
- 38 **Бобуржон ДОНАЕВ.** Ижтимоий реабилитация қилиш бўйича тизимли чора-тадбирлар хусусида
- 42 **Гулноза АБДУҚАҲҲОРОВА.** Ижтимоий-психологик хизмат: ёшлар таълим ва тарбиясини уйғун тарзда олиб бориш вазифалари
-
- Конференциялар, давра суҳбатлари ва семинарлар**
- 50 **Инсон қадрини ва инсон капитали: уйғунликда ривожланиш истиқболлари; Жаҳон конституцияларида хотин-қизлар ҳуқуқини тўғрисидаги қоидаларнинг акс этиши; Ўзбекистон Республикаси ташқи сиёсатининг устувор йўналишлари; Инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини таъминлашда давлат органлари ва нодавлат ношижорат ташкилотларининг ҳамкорлиги; Жаҳон конституцияларида хотин-қизлар ҳуқуқини тўғрисидаги қоидаларнинг акс этиши; Конституциявий ислохотлар шароитида ювенал юстиция институтини мустаҳкамлаш; Фуқаролик жамияти институтларининг ҳуқуқий давлатчиликни қарор топтириш жараёнларига таъсири; нодавлат ношижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг қонун ижодкорлиги ҳамда ҳуқуқни қўллаш жараёнларидаги ўрни ва роли; Экологик маданиятни шакллантириш: институционал асослар ва ташкилий масалалар**
-
- 59 **Китоблар оламида**

Содержание

- Ўзбекистан и мир**
- 63 **Зарубежные эксперты об обеспечении интересов человека и возмечивании человеческого достоинства в Узбекистане**
-
- Актуальная тема**
- 66 **Омон МУХАМЕДЖАНОВ.** Социальное государство: ответственность, универсальный и адресный подход, значимость защищенности
-
- Институты гражданского общества**
- 70 **Дилором ТАШМУХАМЕДОВА.** Комплексная работа по обеспечению прав, свобод и законных интересов подростков. Вопросы ментального здоровья
- 73 **Мавлюда ХАСАНОВА, Ойбек СУЛТОНОВ.** Вопросы взаимосвязи климатической повестки и развития человеческого потенциала. Участие общественности в реализации государственных программ
-
- Государственная власть и общественный контроль**
- 78 **Урол УРОЗБОЕВ.** Совершенствование системы социальной защиты населения как фактор обеспечения прав и интересов человека
-
- Возвращаясь к напечатанному**
- 81 **Нутфулло ТЕШАЕВ.** Самоуправление в функционировании гражданского общества

Contents

- Official Documents**
- 87 **Uzbekistan establishes an International Multifunctional Transport and Logistics Hub for Humanitarian Assistance**
-
- Conferences, round tables, seminars**
- 89 **Constitutional reform as backbone for future transformation; Constitutional reforms in Uzbekistan; Constitutional reform in Uzbekistan: Key amendments and addenda; Constitutional reform in the new Uzbekistan; Constitutional reform: the basis for ensuring the rule of law, security, development of a free and fair civil society**
-
- 96 **In the world of books**



САМОУПРАВЛЕНИЕ В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

*Нутфулло ТЕШАЕВ,
кандидат философских наук*

Предлагаемые читателю небольшие заметки призваны очертить наиболее общие контуры феномена самоуправления в новых условиях¹, показать место самоуправления в Новом Узбекистане; изучить воздействие самоуправления на систему институтов гражданского общества; исследовать взаимодействие органов государственного управления и сходов граждан.

В Новом Узбекистане среди **приоритетных направлений дальнейшего совершенствования института махалли** были обозначены: усиление места и роли органов самоуправления граждан в обществе, превращение их в структуру на местах, оказывающую реальную помощь и содействие народу (1); укрепление взаимодействия органов самоуправления граждан с государственными и негосударственными организациями в воспитании молодежи духовно развитыми и физически здоровыми личностями, обеспечении ее занятости, защите молодого поколения от идеологических угроз, социальной поддержке уязвимых слоев населения, пред-

ставителей старшего поколения (2); внедрение эффективных механизмов защиты прав и законных интересов, координации деятельности органов самоуправления граждан, обеспечение единой правоприменительной практики в системе махалли (3)².

Сокращение роли государства в регулировании социально-экономического развития страны, децентрализация и демократизация системы государственного управления, расширение государственно-частного партнерства, **повышение роли негосударственных, общественных организаций и местных органов самоуправления — среди задач Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах.**

Среди **важнейших направлений реформирования системы органов внутренних дел Республики Узбекистан:** обеспечение системного адресного диалога с народом, **развитие тесного взаимодействия с органами самоуправления граждан**, другими институтами гражданского общества, оказание

¹ См. прежнюю статью автора: Тешаев Н. Самоуправление как основной принцип гражданского общества // Фуқаролик жамияти — Гражданское общество — Civil society. — 2008. — №4.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 3 февраля 2017 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» // Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан — www.president.uz.





всестороннего содействия в решении насущных проблем населения³.

В июле 2017 г. учрежден нагрудный знак «Махалла ифтихори». С 1 апреля 2018 г. в органах самоуправления граждан вводится должность специалиста по работе с женщинами и укреплению духовно-нравственных ценностей в семьях.

В **2018 г.** ставятся задачи: диалога с населением, информирования о происходящих изменениях в военном строительстве и укреплении обороноспособности страны, взаимодействия в этом вопросе с органами самоуправления граждан и институтами гражданского общества (1); профилактики правонарушений и преступности среди женщин, в том числе путем повышения их правовой культуры и укрепления духовно-нравственных ценностей (2); повышения эффективности обеспечения общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в городе Ташкенте (3); эффективности работы по обеспечению занятости населения (4); совершенствования системы оплаты платежей за сбор и вывоз твердых бытовых отходов (5); совершенствования деятельности в сфере охраны объектов материального культурного наследия (6);

В хронике **2019 г.** повышение роли органов самоуправления граждан в: защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса (1); усилении социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2); охране атмосферного воздуха (3); надзоре за отдельной категорией лиц, освобожденных из учреждений по исполнению нака-

зания (4); повышении эффективности духовно-просветительской работы (5); использовании возобновляемых источников энергии (6); совершенствовании системы противодействия торговле людьми и принудительному труду (7); охране окружающей среды (8); волонтерской деятельности (9); ряд др.

В апреле 2019 г. был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению статуса института махалли в работе с проблемами населения». Введены на общественных началах с целью совершенствования деятельности общественных комиссий при сходах граждан должности заместителя председателя схода граждан – советника по социальным и духовно-просветительским вопросам, а также заместителя председателя схода граждан – советника по содействию предпринимательству, владельцам приусадебных земель и делам благоустройства (1); приняты меры по дальнейшему совершенствованию действующей системы обучения по повышению квалификации работников органов самоуправления граждан, а также системы целевой подготовки кадров к процессу управления махаллей на основе изучения их проблем (2); ряд др.

К 2020 г. в органах самоуправления граждан трудилось более 18 тысяч человек, однако их деятельность не была организована эффективно. Отсутствовала система предупреждения факторов, негативно влияющих на социально-духовную обстановку в семьях. Вследствие этого выросло число проблемных семей, правонару-

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 11 апреля 2017 г. «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» // Веб-сайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан – www.lex.uz.

⁴ Концепция «Благоустроенная и безопасная махалля» будет внедрена в жизнь. 12 февраля 2020 г. // www.president.uz.



шений. Вызывали тревогу случаи суицида среди женщин и несовершеннолетних⁴.

На прошедшем 12 февраля 2020 г. видеоселекторном совещании по вопросам совершенствования института махалли, укрепления обстановки мира и спокойствия, предупреждения правонарушений на местах отмечены проблемы непосредственно в махаллях, уделено внимание вопросам поддержки и укрепления материально-технической базы органов самоуправления граждан. Принято решение о внедрении в жизнь **Концепции «Благоустроенная и безопасная махалля»**⁵.

Принцип «Благоустроенная и безопасная махалля» предусматривает следующие направления: превращение института махалли, являющегося уникальной социальной структурой общества, в настоящую опору и реального помощника населения, повышение его роли и значения (1); поддержка социальной активности женщин, укрепление их места в обществе, усиление гарантий защиты их прав и законных интересов (2); коренное реформирование организационно-правовых механизмов обеспечения здоровой и стабильной социально-духовной атмосферы, а также мира, спокойствия и согласия в обществе и семье (3); налаживание непрерывного, системного сотрудничества института махалли с органами внутренних дел, другими государственными ведомствами и общественными организациями (4); дальнейшее повышение роли и статуса, обеспечение независимости и практической эффективности полномочий работников органов самоуправления граждан и (старших) инспекторов по профилактике опорных пунктов органов внутренних дел (далее – инспектор по профилактике) (5); внедрение современных информационно-коммуникационных техноло-

гий в сферу, а также достойное стимулирование труда работников и улучшение материально-технического обеспечения (6).

19 февраля 2020 г. был принят **Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами»**. В нем особо отмечалось, что в соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» **не допускается вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность органов самоуправления граждан, государственные органы создают необходимые условия для осуществления деятельности органов самоуправления граждан, оказывают им содействие в реализации полномочий, предоставленных законодательством**.

В 2020 г. стояли проблемы поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии (1); совершенствования системы защиты прав ребенка (2); привлечения к предпринимательству, повышения трудовой активности и профессиональное обучение бедных и безработных граждан, а также обеспечения занятости населения (3); обращения с бытовыми и строительными отходами (4), ряд др.

К 2021 г. в целях стимулирования труда работников сферы их **заработная плата** увеличена в 3 раза, для поощрения активистов органов самоуправления. Укреплена **материально-техническая база** сходов граждан – в 1163 построены новые здания органов самоуправления, в 3612 – они реконструированы и отремонтированы. В 110 районах и городах возведены **комплексы «Махалла маркази»**, в зданиях 4319 сходов граждан от-

⁵ Концепция «Благоустроенная и безопасная махалля» будет внедрена в жизнь. 12 февраля 2020 г. // www.president.uz.



крыты библиотеки. Органы самоуправления, несомненно, играют важную роль в адресной работе с нуждающимися семьями, решении проблем соотечественников, внесенных в «железную тетрадь», «женскую тетрадь» и «молодежную тетрадь»⁶.

Разумеется, внимание к самоуправлению не ограничивалось махаллей. В центре внимания были: **широкое внедрение принципов судейского самоуправления, перевод института адвокатуры на полноценную систему самоуправления.**

В 2021 г. решались задачи: создания благоприятных условий для населения и субъектов предпринимательства при пользовании государственными услугами, сокращения бюрократических барьеров в данном направлении (1); совершенствования системы государственного управления в сферах туризма, спорта и культурного наследия (2); обеспечения равенства и прозрачности в земельных отношениях, надежной защите прав на землю и превращения их в рыночный актив (3); охраны окружающей среды и организации деятельности государственных органов в сфере экологического контроля (4); озеленения и дальнейшей эффективной организации охраны деревьев в республике (5), ряд др.

Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы предусматривает задачу расширения финансовых возможностей органов самоуправления граждан с пересмотром их полномочий по решению социально-экономических проблем в махаллях. Надо подчеркнуть, что органам самоуправления граждан и **помощникам хокимов районов (городов) по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в махалле** законодательством были предоставлены значительные права.

* * *

По мере углубления социально-экономических, общественно-политических, судебных-правовых реформ, демократических и рыночных преобразований в Узбекистане будут всемерно и последовательно расширяться институты гражданского самоуправления.

Самоуправление в функционировании гражданского общества

*Нутфулло ТЕШАЕВ,
кандидат философских наук*

Ключевые слова: новейшая история Узбекистана, правовое государство, гражданское общество, сходы граждан, органы государственного управления, демократические реформы, рыночные реформы.

Краткое содержание. Представлены наиболее общие контуры феномена самоуправления в новых исторических условиях, показано место самоуправления в Новом Узбекистане; проанализировано воздействие самоуправления на ход проводимых демократических и рыночных реформ; исследовано взаимодействие органов государственного управления и сходов граждан.

Self-government in the operation of civil society

*Nutfullo TESHAYEV,
PhD in Philosophy*

Keywords: Uzbekistan's latest history, rule of law, civil society, citizens' assemblies, government bodies, democratic reforms, market reforms.

Summary. The researcher presents most general contours of the phenomenon of self-government in new historical context, enquires into the role of self-government in the New Uzbekistan, analyzes the impact of self-government on the course of current democratic and market reforms, and the interaction of public administration bodies and citizens' assemblies.

⁶ Работникам и активистам системы махалли Узбекистана. 22 марта 2021 г. // www.president.uz.