

ISSN 1813-9000

# **ФЕДЕРАЦИЯ**

---

**SCIENTIFIC JOURNAL ABOUT PROBLEMS  
OF POLITICS, ECONOMY, SOCIOLOGY & LAW**

**2008 № 3 (46)**

**м а р т**

# ФЕДЕРАЦИЯ

научный журнал о проблемах политики, экономики,  
социологии и права

**2008 № 3 (46)**

**м а р т**

**Главный редактор**  
Казначеев  
Евгений Александрович

**Заместитель главного редактора**  
Крымова  
Татьяна Викторовна

**Редакция**  
[www.rosizdat.ru](http://www.rosizdat.ru)  
[www.rosizdat.com](http://www.rosizdat.com)  
[www.tezarus.com](http://www.tezarus.com)  
Тел.: (495) 797-91-16

**Учредители:**  
ИНПРАКОН,  
Фонд правовых исследований

За реализацию проекта  
«Новые научные журналы России»  
Фонд правовых исследований  
награжден орденом Ломоносова

Журнал основан в 2004г.  
Е.А. Казначеевым  
Председателем Правления  
Фонда правовых исследований

Зарегистрирован в Министерстве  
печати и информации РФ:  
Св. ПИ № 77-17227 от 16.01.2004

Материалы и информация  
публикуются в авторской  
редакции. Распространение  
материалов любым способом  
только с разрешения АНП.

Подписано в печать 30.04.2008  
Тираж 1000 экз.

© Агентство научной печати (АНП), 2008

**Москва**

**Научно-редакционный совет:**

Шевченко  
Виктор Григорьевич  
**(Председатель Совета)**  
д.ю.н., профессор, академик,  
Президент Академии  
проблем безопасности,  
обороны и правопорядка,  
Лауреат премии Президента России  
в области образования

Ануфриев  
Борис Григорьевич  
д.э.н., профессор

Муранов  
Анатолий Иванович  
генерал-полковник юстиции,  
Заслуженный юрист РФ

Журнал издается при поддержке  
Академии проблем безопасности,  
обороны и правопорядка  
[www.abop.su](http://www.abop.su)

# СОДЕРЖАНИЕ

## ПОЛИТОЛОГИЯ

- Пирумова Ю.А.*  
Чем обеспечить суверенитет и с чего начать? ..... 3
- Верный А.Ю.*  
Возникновение новых «альтернативных» профсоюзов в России. (На примере автомобильной промышленности). Функциональные и методологические аспекты их деятельности ..... 5

## ПРАВО

- Сафаев Ф.Х.*  
Проблемы совершенствования Уголовного Кодекса Республики Узбекистан ... 8
- Сман Айсана*  
О правах и свободах личности по обычному праву казахов ..... 12
- Елагина Ю.М., Баранова Я.Е.*  
Российская правовая ментальность: история и современность ..... 17
- Лебедева М.М.*  
К вопросу о видах охраняемой законом тайны ..... 20

## ЭКОНОМИКА

- Власов А.В.*  
Наиболее актуальные проблемы ипотечного кредитования в России ..... 22
- Путилина В.Ю.*  
Европейский инвестиционный банк и Россия: первый этап сотрудничества ..... 24
- Цзинь Хэ*  
Преобразование или улучшение – необходимость перехода экономики ..... 27
- Левичев Ю.В.*  
Эволюция теоретических подходов к мотивации персонала ..... 35
- Хамраев Х.Р.*  
Концепция зональной политики Узбекистана ..... 43
- Кузнецова Т.А.*  
Теоретический аспект эколого-экономической стабильности региона ..... 47

## ИСТОРИЯ

- Ковтуненко П.О.*  
Уголовный террор в Прикамье накануне революции 1905-1907 гг. (по материалам неофициальной части ПГВ)..... 50



## АВТОРЫ И ОРГАНИЗАЦИИ

Баранова Яна Евгеньевна .....	17
Верный Артем Юрьевич .....	5
Власов Александр Викторович .....	22
Елагина Юлия Михайловна .....	17
Ковтуненко Павел Олегович .....	50
Кузнецова Татьяна Александровна .....	47
Лебедева Марина Михайловна .....	20
Левичев Юрий Валерьевич .....	35
Пирумова Юлия Анатольевна .....	3
Путилина Виктория Юрьевна .....	24
Сафаев Фируз Хабибуллаевич .....	8
Сман Айсана .....	12
Хамраев Халим Разикович .....	43
Цзинь Хэ .....	27

### Казахстан

Казахский гуманитарно-юридический университет, г. Астана .....	12
--	----

### Китай

Чжэцзянский финансово-экономический университет .....	27
---	----

### Россия

Администрация Дзержинского района г. Перми .....	50
Бюро Путешествий «Са, Ната», ООО, г. Москва .....	22
Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана .....	5, 47
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского .....	17
НИИ системного анализа Счетной Палаты РФ, г. Москва .....	22
Первый Профессиональный университет, г. Москва .....	20
Пермский государственный педагогический университет .....	50
Поволжская академия государственной службы, г. Саратов .....	20
Российская академия государственной службы при Президенте РФ, г. Москва .....	3
Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова, г. Москва .....	24
Российский Новый университет, г. Москва .....	35
Ростехнадзор по Калужской области .....	47
«Транспортная группа ФЕСКО», ООО, г. Москва .....	35

### Узбекистан

Академия Министерства внутренних дел Республики Узбекистан .....	8
Бухарский государственный университет .....	43

### Швейцария

Бернский университет .....	8
----------------------------	---

## КОНЦЕПЦИЯ ЗОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ УЗБЕКИСТАНА

*Хамраев Халим Разилович,*

*к. э. н., доцент кафедры «Экономическая теория»*

*Бухарского государственного университета, Республика Узбекистан*

На зональную политику необходимо смотреть как орудия по совершенствованию прогнозирования и планирования общественного разделения труда. Эта политика должна помочь оптимальному перераспределению материальных, финансовых, духовных и других ресурсов от сфер, отраслей, регионов и предприятий, которые плохо их используют к отраслям, регионам, предприятиям, которые более рационально их используют. Зональная политика также определяет причины возникновения, основные признаки создания, принципы организации и управления СЭЗ, роль и место местных и центральных органов государственной власти в развитии СЭЗ.

Для осуществления зональной политики в Узбекистане необходимо проведение следующих мер:

1. Необходимо подготовить специальный Указ государства «о зональной политике»;

2. Формировать государственный комитет «по зональной политике», создать системы государственного управления по зональной политикой, также распределение и уточнение их прав и обязанностей.

3. Разработка и принятие законодательства по зональной политике в том числе, по системе зонального управления, системы зонального налогообложения, специальный таможенной, кредитной, финансовой, денежно-валютной политики, а также специальные системы общественных отношений.

4. Разработка программы по организации СЭЗ и утверждение её государством, в которой должны быть отражены следующие аспекты: во-первых, четкое определение формы СЭЗ (в мире насчитывается свыше 40 видов, из которых для Узбекистана на первый пора желательны следующие формы: свободные

таможенные зоны, свободные торговые зоны, промышленно-торговые зоны, технопарки, бизнес-инкубаторы); во-вторых, должны быть приняты и утверждены налоговые, финансовые, административные и внешнеэкономические льготы; в-третьих, необходимо разработать систему управления СЭЗ на микро и мезо уровне, где четко разграничить права и обязанности, а также компетенции каждой звени. Также необходима методика для оценки деятельности работы по управлению СЭЗ, определить по каким показателям можно их оценить [3.,4.].

Для осуществления зональной политики в республике целесообразно создать не большой комитет при президентском аппарате. В структуре этого комитета должно быть следующие отделы:

- ❖ Отдел развития макроэкономического климата для СЭЗ, в том числе развития инвестиционного климата.
- ❖ Отдел создания микроклимата для СЭЗ.
- ❖ Отдел изучения и распространения зарубежного опыта по создания СЭЗ.
- ❖ Отдел управления и регулирования.
- ❖ Отдел криминалистики, который занимается выяснением и определением элементов мешающих нормальной деятельности СЭЗ.
- ❖ Отдел по финансовому контролю СЭЗ.

Система свободных экономических зон должна эффективно регулироваться, прежде всего, на макро уровне. Этим и должен заниматься этот комитет. Комитет должен исполнять роль посредника между центральными органами власти и администрацией СЭЗ, а также обладать большой независимостью. Данный комитет должен использовать минимум административных мер. Правовые осно-



ве регулирования СЭЗ со стороны этого комитета должно быть «Закон о СЭЗ», а не часто меняющиеся указы и решения правительства.

К основным задачам комитета можно отнести:

- изучение зарубежной практики по созданию СЭЗ и выяснения соответствия этой практики для Узбекистана.
- Разработка концепции формирования СЭЗ в Узбекистане;
- Работа над формированием и совершенствованием привлекательности макроэкономического, в том числе инвестиционного климата страны;
- Подготовка кадров для СЭЗ, в том числе и привлечение ведущих зарубежных специалистов;
- Проведение агитационных работ в области пропаганды СЭЗ;
- Выявление элементов препятствующих развитию СЭЗ, в том числе разработка предложений по реформированию государственных и негосударственных структур.

Для внедрения в жизнь зональной политики на региональном уровне необходимо формировать специальное управленческое звено при областных органах власти. Основной принцип, которого, быстрое и дешевое решение организационных вопросов инвесторов. При внедрении в жизнь программы развития СЭЗ необходимо придерживаться государственной стратегии и тактики в области создания гарантий для зарубежных инвесторов, финансово-кредитной и валютно-таможенной системы. При ведении зональной политики необходимо учитывать интересы как центральных, так и местных органов управления. В противном случае, на практике создания СЭЗ могут возникнуть препятствия. В целом создание СЭЗ очень привлекательно для местных органов власти, потому что для них открываются огромные возможности. Во-первых, появляется возможность апробирования модели решения региональных государственных экономических проблем. Регион может служить своеобразным центром освоения и внедрения передового зарубежного опыта, а также апробирования новых форм хозяйствования. Если учитывать, что регион ограничен небольшой площадью, то можно сказать, что

есть возможность скорейшей ликвидации отрицательных воздействий рыночных механизмов. Во-вторых, увеличится приток иностранных инвестиций. В-третьих, появится возможность ввода «ноу-хау», новой техники, передовой технологии, что в свою очередь в короткие сроки ликвидирует технологическую отсталость Узбекистана. В-четвертых, появится возможность организации новых промышленных производств, повышения экспортного потенциала, увеличения объема производства готовой продукции и валютных поступлений. В-пятых, внешнеэкономические связи в регионах, где есть СЭЗ будут развиваться намного быстрее средне-республиканских показателей, что в свою очередь активно вовлечет экономику страны в систему международного разделения труда и экономических взаимоотношений. В-шестых на региональном уровне появится возможность создания технологических центров по ускоренному внедрению научных изобретений и новшеств. Кроме того, ускорится миграция населения и оборот факторов производства, будут освоены международные правовые нормы, культура и этика бизнеса, технические стандарты и др.

В республике надо начать создания свободных экономических по модульному варианту, т.е. сперва необходимо создать маленькие точки, и в этих точках должно быть самые примитивные формы – такие как: таможенные зоны, бизнес инкубаторы, торговые зоны. Потом, опираясь на накопленный опыт развивать и усложнять этих зон. На втором этапе упор надо делать на созданию научно – исследовательских и сервисных зон, прежде всего, зоны специализированные на развитию туризма. Для Узбекистана особое внимание заслуживает развитие туристических регионов.

С точки зрения оптимальности место дислокации СЭЗ территорию Узбекистана можно условно делить на пять регионов:

1. Северный (Ташкентский и Сырдаринские вилояты),
2. Восточный (Андижанский, Наманганский и Ферганские вилояты),
3. Центральный (Самаркандский, Жиззахский, Навоинские вилояты),
4. Западный (Харезмский вилоят и республика Каракалпакистан),



5. Южный (Бухарский, Кашкадарьинский и Сурхандаринские вилояты).

Создавая в восточном регионе СЭЗ, мы откроем «окно» в сторону Китая. Не совсем удачный, так как постепенно попадём на неколониальные отношения к могущественному Китаю. Создаваемые СЭЗ в западном, центральном и восточном регионах своё внимание могут обратить в основном на Россию, в частично на Казахстан. Этот вариант относительно желательный, так как можно опираться на имеющиеся экономические связи с Россией. Но необходимо учесть, по требованиям создания и закономерностям СЭЗ, создать центральных и столичных регионах нецелесообразно. Конечно, оптимальным местом для размещения СЭЗ являются регионы обладающие преимуществом ведения внешнеэкономических отношений. Поэтому, с точки зрения ориентации на экспорт, СЭЗ целесообразно размещать в приграничных регионах. Так, можно создать СЭЗ – близнец на границе с Чимкентской областью Казахстана с целью стимулирования совместного бизнеса, так как из всех государств, граничащих с Узбекистаном, только Казахстан имеет опыт создания СЭЗ. Создание СЭЗ – близнецов даёт возможность более удобного и быстрого освоения опыта. По нашему мнению, городок близ Ташкента под названием Черняевка является удобным местом для СЭЗ – близнеца. Хотелось бы отметить, что научный потенциал города Ташкента может быть основой для создания научно-технической зоны.

При создании СЭЗ необходимо учитывать экономические, общественные и другие факторы. Но основная роль принадлежит двум геополитическим факторам, это:

- 1) быстрый и недорогой выход на международные рынки;
- 2) широкий диапазон действий.

С этой точки зрения самым подходящим регионам является южный регион, так как именно развитие этого региона в перспективе даст возможность (самыми меньшими расходами) выйти на мировой океан. СЭЗ созданные в южном регионе будут «шлюзами», которые дадут попасть нашим бизнесменам на мировой океан, а через нее на всю страны мира. Поэтому, целесообразно создать СЭЗ,

прежде всего в южном регионе. А среди вилоятов южного региона, имеющий более развитый и более высокий производственно – научный потенциал является Бухарский вилоят. Следовательно, необходимо сконцентрировать СЭЗ в этом вилояте. Прежде всего, необходимо создать 4 – 5 СЭЗ:

1. Таможенная зона, специализированная на беспошлинный вывоз товаров, место дислокации возле границы с Туркменистаном в Алатском районе. «Свобода» этих торговых регионов проявляется в освобождении от таможенных пошлин, налогов на импорт и других видов финансового контроля. Все остальные законы, касающиеся производственной и социальной сферы, налогов взимаемых с юридических и физических лиц, а также охрана и защита окружающей среды должны действовать в данных регионах в полной мере. В СЭЗ на импортируемый товар не должна заполняться таможенная декларация. Полномочия внутренних таможенных органов должны ограничиваться только контролем на внутреннем рынке. Однако должны быть определенные ограничения на возимый товар. Это касается товаров, ввоз которых запрещен законодательно. С целью демонстрации и продажи товаров большинство стран должно иметь возможность функционирования ярмарок на территории СЭЗ. Торговля должна осуществляться крупными партиями, т.е. оптом.

2. Торговая – промышленная зона, специализированная на свободную торговлю и производство товаров народного потребления, место дислокации город Гиждуван. Между прочем, здесь уже стихийно формируется такая зона. Государству остается дать ей законный облик. Исследования показывают, что политическая нестабильность в государстве, слабая защищенность законом субъектов экономической деятельности являются основными препятствующими факторами для притока долгосрочных инвестиций. Наличие в регионе стратегических природных ресурсов является потенциалом для организации в СЭЗ предприятий тяжелой промышленности, если таковых нет, то – предприятий легкой промышленности. Мировой опыт показывает, что СЭЗ в основном специализируются на производстве товаров легкой и пищевой промыш-



ленности. Это в основном текстиль, одежда, спортивный инвентарь, мебель, прохладительные напитки и т.д. Все дело в том, что:

- ❖ данные отрасли не требуют больших капиталовложений;
- ❖ Эта продукция является транспортабельной и не скоропортящейся;
- ❖ Не требуется большого количества квалифицированных кадров.

Следовательно, Узбекистан должен специализироваться на трудоемких и капиталосберегающих отраслях на базе местного сырья. Тенденции развития мирового инвестиционного рынка свидетельствуют о том, что приток инвестиций в нашу страну из-за рубежа не будет увеличиваться. В связи с чем целесообразно развитие лизинговых отношений в Узбекистане, особенно с точки зрения нехватки капитальных средств. Таким образом, логично организовать свободную торгово-промышленную зону, специализированный на производстве и продаж товаров народного потребления в городе Гиждуване Бухарской области. В данном регионе накоплен огромный опыт, однако экономические отношения развивается спонтанно, задача государства – легализовать их.

3. Туристическая зона, специализированная на оказания туристических услуг, место дислокации город Бухара. По оценкам экспертов Узбекистан имеет такой потенциал по развитию туризма, который даст возможность ему попасть в двадцатку туристических держав мира. В Узбекистане имеется только исторических мест, которых стоит показать туристам около 8 тыс., не говоря уже о других (природных, географических, этнографических...) факторов развития туризма. Узбекистан должен использовать такой шанс, т.е. опираясь на туризм поднять экономику в целом.

4. Технопарк «Дониш», специализирован-

ная на развитие науки, прежде всего такие отрасли науки, которые служит развитию туризма, легкой и пищевой промышленности, место дислокации город Бухара (на базе Бухарского государственного университета и Бухарского технологического института пищевой и легкой промышленности). Нам известно, что в настоящее время в международном разделении труда формируется новая структура [1.7.] для дальнейшего экономического развития Узбекистана, выхода его из сырьевого придатка необходимо развитие наукоемких отраслей и производство высокотехнологичных товаров. Испытанным средством для этого является создание научно-исследовательских зон. Следовательно, мы должны думать о создании в Узбекистане не только простейших форм СЭЗ, но и уделить внимание созданию более совершенных форм СЭЗ, таких как – технопарки, технополисы. Например, в Бухаре можно создать технопарк, специализирующийся на разработке новейших достижений в области туризма, пищевой и легкой промышленности.

Таким образом, с появлением свободных экономических зон будут иметь выгоды не только республика Узбекистан, соседние регионы:

- плацдарм для тесных торгово-экономических отношений со странами центральной Азии;
- Появится новый туристический центр для туристов;
- Создание нового рынка капитала и товаров;
- Приведет в движение научный потенциал региона;
- Появится экономический механизм, который положительно повлияет на политическую и общественно – экономическую ситуацию в Афганистане.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Долголатев А.В. Вектор прорастания Российской экономики – Восточный //Ж: Внешняя торговля. – 2001 г. № 5-6, 6-7С.
2. Дьюар С. СЭЗ – возможности и ограничения //Ж: Деловой партнер.– №7, 1997 г.
3. Леонидов Б. Роль СЭЗ в привлечение иностранного капитала в России //Ж: Внешняя торговля. – 2000 г. № 5-6. 50-53С.
4. Мозаис П.М. СЭЗ в России //Ж: Финансовый бизнес. –2001. № 9., 54-55С.

Поступила в редакцию 07.04.2008.