

**«НАВҚИРОН БУХОРО»
ГУМАНИТАР ТАДҚИҚОТЛАР МАРКАЗИ**

**«КОРРУПЦИЯСИЗ ТАРАҚҚИЁТНИ
ТАЪМИНЛАШ:
МУАММО ВА ЕЧИМЛАР»**

*мавзусидаги республика илмий-назарий
анжуман материаллари*



**Бухоро-2023
«Дурдона»-нашриёти**

18.12

57:971.2(217)

K26

«Коррупциясиз тараққиётни таъминлаш: муаммо ва ечимлар» мавзусидаги республика илмий-назарий анжуман материаллари [Matn] : – «Садриддин Салим Бухорий» нашриёти «Дурдона», - 2023. – 444 б.

УЎК 57:971.2(217)

ББК 18.12

Масъул муҳаррир: **Рахматов Анвар Исломович** - Бухоро вилоят адлия бошқармаси бошлиғи, 1-даражали адлия маслаҳатчиси

Такризчилар: **Каримов Бобур Шаропович** - социология фанлари доктори(DSc), профессор

Жумаев Рустам Ғаниевич - сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори(PhD), доцент

Бешим Тангриевич Мирзақулов - тарих фанлари номзоди, доцент

«Коррупциясиз тараққиётни таъминлаш: муаммо ва ечимлар» мавзуидаги республика илмий-назарий анжумани халқ депутатлари Бухоро вилоят Кенгаши ҳузуридаги нодавлат ва нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди гранти доирасида Бухоро вилоят «Навқирон Бухоро» гуманитар тадқиқотлар маркази томонидан Бухоро вилоят адлия бошқармаси, Бухоро Давлат Университети ҳамда Бухоро муҳандислик-технология институти билан ҳамкорлигида нашрга тайёрланган. Анжуман тўпламига киритилган материаллар коррупцияга қарши кураш борасидаги вазифалар, ечимини кутаётган муаммо ва масалалар тўғрисида таҳлилий маълумотлар бериш билан бирга, жамиятда коррупцияга муросасизлик маданияти ва ахлоқини ривожлантиришига, ёшлар маънавий оламининг юксалишига, коррупцияга нафрат туйғусини шаклланишига хизмат қилади.

Тўплам материаллари профессор-ўқитувчилар, тадқиқотчилар ва талаба ёшлар учун мўлжалланган.

Таҳрир ҳайъати: *Б.Ҳ.Эргашев, Г.Н.Наврўзова, Э.Х.Зоиров,
Б.С.Турдиев, Д.О.Ғафуров, Ю.А.Шукуруллаев,
Қ.Т.Турсунов, З.З.Комилов, С.А.Муродов,
Б.Х. Каримов, Ж.Ж.Шодиев, М.Т.Воҳидова.*

Техник муҳаррир: *Л.С.Султонова*

Матнларда фойдаланилган мисол, кўчирма ва маълумотлар аниқлиги учун муаллифлар жавобгардирлар

ISBN 978-9943-9581-8-0

лаенс-назорат» тизимини жорий этиш, самарадорлигини мониторинг қилиш ҳамда коррупцияга қарши курашиш тегишли коррупцион стандарт (ISO 37001)га мувофиқ сертификатлаштириш тартибини ўрнатиш бўйича тегишли вазифалар илгари сурилди. Ушбу белгиланган вазифалардан келиб чиқиб, Коррупцияга қарши курашиш агентлиги 26 та вазирлик ва идораларда яширин иктисодиёт улушини қисқартириш ҳамда коррупцияга қарши ички назорат «комплаенс-назорат» тизимини жорий этиш ишлари амалга оширилмоқда.

Албатта, амалга оширилаётган ишлар кўлами мақтовга лойиқ, бироқ, ҳали ўз ечимини кутаётган масалалар ҳам йўқ эмас. Ўзбекистон сунги йилларда 12 поғонага юқорилаб, Марказий Осиё минтақасида коррупцияга қарши курашишда сезиларли ижобий кўрсаткични намойиш этди. Бу эса, ўз навбатида, мамлакатда коррупцияга қарши кураш соҳасида олиб борилаётган ислохотлар самарали натижалар бераётганига далолатдир.



КОРРУПЦИЯ В СФЕРЕ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ

Шоев Иzzатулло Хусенович

старший преподаватель Бухарского государственного университета

Аннотация: данная статья посвящена коррупции в сфере обороны и безопасности, её отрицательных последствиях.

MUDOFIYA VA XAVFSIZLIK TIZIMIDA KORRUPSIYA

Shoyev Izzatullo Xusenovich,

Buxoro davlat universiteti katta o`qituvchisi

Annotatsiya: ushbu maqola mudofaa va xavfsizlik sohasidagi korruptsiyaga, uning salbiy oqibatlariga bag`ishlangan.

CORRUPTION IN THE DEFENSE AND SECURITY SYSTEM

Shoiev Izzatullo Khusenovich,

Senior Lecturer, Bukhara State University

Annotation: this article is devoted to corruption in the field of defense and security, its negative consequences.

Не существует универсального определения понятия коррупции. Транспаренси Интернешнл (Transparency International (TI)) определяет коррупцию как «злоупотребление, совершаемое уполномоченным органом (государственным или частным) для получения незаконной (групповой или личной) выгоды». Данное определение является общепринятым. Однако,

важно иметь в виду, что коррупция является весьма контекстуальной; поэтому, восприятие и понимание того, что представляет собой коррупция, весьма отличаются. Центр добропорядочности в оборонном секторе (CIDS) определяет коррупцию как деятельность в пределах учреждения, которая ставит под угрозу способность данного учреждения независимо и подотчётно выполнять свои функции [1].

Что представляет собой коррупция в обороне и безопасности?

Коррупция в секторе безопасности может проявляться в разных формах, таких как: откаты и взятки, продвижение неконкурентных контрактов или манипуляции с зарплатами солдат, злоупотребление бюджетными средствами и использование военных ресурсов для получения внебюджетных доходов [2].

Быстрый рост частных военных и охранных компаний, осуществляющих в рамках государства определённую деятельность, которая передается на аутсорсинг¹ в соответствии с ограниченными правилами, ещё больше расширил возможности для коррупции.[3]

Матс Р.Бердал и Дэвид М.Мэлоун выделяют три типа коррупции:

- Мелкая коррупция, основанная на потребностях: распространена среди военнослужащих низшего и среднего звена, которые не могут удовлетворить свои основные социальные потребности из-за низкой заработной платы.
- Элитная коррупция: включает высокопоставленных государственных и военных чиновников, а также частные компании и посредников.
- Пирамидальная коррупция: связывает высокопоставленных правительственных и военных чиновников с военнослужащими низшего и среднего звена через перераспределение незаконных доходов и поток коррумпированных денег снизу – вверх. [4]

Кроме того, Уголовный кодекс Франции различает пассивную и активную коррупцию:

- Пассивная коррупция представляет собой прямой или косвенный запрос, или неправомерное принятие предложений, пожертвований, подарков или преимуществ.
- Активная коррупция – это прямое или косвенное неправомерное предложение, обещание, пожертвование, подарки или преимущества. [5]

Почему коррупция представляет собой такой риск?

¹ **Аутсорсинг** (от [англ.](#) outsourcing: (outer-source-using) использование внешнего источника или ресурса) – передача организацией на основании [договора](#) определённых видов или функций производственной предпринимательской деятельности другой компании, действующей в нужной области.

Коррупция сдерживает развитие и подрывает безопасность современных обществ. Коррупция также разрушает общественное доверие к институтам страны. Коррупция особенно препятствует прогрессу стран с переходной экономикой, воруя столь необходимые ресурсы у тех, кто пытается строить государство. Ресурсы, предоставляемые посредством коррупционной деятельности, часто трансформируются в экономическое и политическое влияние, тем самым ослабляя демократические институты и расширяя масштабы коррупции. Оборонный сектор зачастую сам обеспечивает благодатную почву для коррупционных действий из-за культуры секретности и безнаказанности, которая укрывает её от жёсткого контроля. [6]

Кроме того, коррупция подрывает эффективность и экономичность вооружённых сил. Моральная подавленность военнослужащих и нехватка соответствующего оборудования являются причиной увеличения потерь на поле боя, что может поставить под угрозу глобальные задачи национальной безопасности. Армия увидит, что их бюджет сокращается, поскольку обычно меньше средств выделяется сфере, которая считается коррумпированной. Это порождает ещё большую коррупцию, поскольку заинтересованные группы конкурируют за обеспечение своей доли ограниченных средств, что приводит к замкнутому кругу коррупции.

Как коррупция влияет на оборону и безопасность?

Коррупция стоит очень дорого, она вытягивает и так ограниченные средства из других сфер, которые сами в них нуждаются, таких как здравоохранение и образование. Коррупция также препятствует эффективному функционированию сектора безопасности. Коррумпированные и неэффективные вооружённые силы снижают уровень общественного доверия к государственным институтам. Боеготовность войск при выполнении поставленных задач значительно снижена. Коррумпированные процедуры, касающиеся назначений и поощрений за заслуги, сильно влияют на моральный дух войск. Коррупция также может помогать террористам и организованной преступности получать информацию, опасные материалы, технологии и системы вооружения. Коррумпированные связи организаций сферы безопасности и обороны с организованной преступностью представляют собой непосредственную угрозу безопасности страны и её граждан. Коррупция негативно сказывается на авторитете вооружённых сил в международных операциях. [7]

Кто страдает от коррупции? Кто может с этим бороться?

Основными областями, затронутыми коррупцией в сфере обороны и безопасности, являются:

← *Коррупция сиз тараққиётни таъминлаш:*
/ муаммо ва ечимлар →

- управление персоналом;
- бюджетирование и управление финансами, закупками, процедуры по выплате компенсаций;
- аутсорсинг, приватизация, партнерство между государственным и частным секторами;
- использование избыточного оборудования и инфраструктуры;
- военные операции, а также вовлечение личного состава и оборудования в хозяйственную деятельность. [8]

Кроме того, Транспаренси Интернешнл (Transparency International) считает, что политический компонент сектора безопасности весьма склонен к коррупции. С этой точки зрения, политика безопасности; связь между обороной и национальными активами; контроль разведывательных служб и другие процедуры планирования и политики, такие как Стратегия национальной безопасности, потенциально могут стать источниками для коррупционных действий, которые осуществляются, несмотря на правовые рамки. [9]



Коррупция затрагивает сотрудников всех уровней сектора безопасности и обороны и может выражаться в таких формах, как: воровство, вымогательство, взяточничество и кумовство. Факторы, такие как: отсутствие прозрачности (культура секретности), оперативная срочность, отсутствие механизмов контроля и отсутствие адекватных правил и нормативов, могут создать атмосферу, предрасположенную к коррумпированному поведению финансовых и других источников. В данном контексте, информаторы играют важнейшую роль, информируя о правонарушениях. Комитеты по вопросам контроля, институты омбудсменов и инспекторы имеют важное значение для борьбы с коррупцией. Их присутствие само по себе оказывает профилактическое действие. Парламент, Министерство обороны и другие министерства, гражданское общество, средства массовой информации и научное сообщество могут быть важным элементом в борьбе с коррупцией. Кроме того, международные организации и другие страны могут обеспечивать рекомендациями, передовым опытом и международными нормами. [10]

Источники:

1. TI (2015), Corruption: Lessons from the international mission in Afghanistan. p 20.
2. CIDS (2015) Criteria for Good Governance in the Defence Sector: International Standards and Principles. p 3. CIDS, Integrity Action Plan, p 10.
3. ДКВС (2015), Parliamentary Brief: Building integrity in Defence.
3. НАТО-ДКВС, (2010). Воспитание добропорядочности и борьба с коррупцией в оборонном секторе. Сборник примеров (компендиум) положительного опыта, стр. 5.
4. НАТО-ДКВС, (2010). Воспитание добропорядочности, стр. 151-152. See: Mats R. Berdal and David Malone, eds., Greed and Grievance: Economic Agendas in Civil Wars. (London 2009)
5. НАТО-ДКВС, (2010). Воспитание добропорядочности, стр. 174. See: Mats R. Berdal and David Malone, eds., Greed and Grievance: Economic Agendas in Civil Wars. (London 2009)
6. НАТО-ДКВС, (2010). Воспитание добропорядочности, стр. 1-3.
7. НАТО-ДКВС, (2010). Воспитание добропорядочности, стр. 3-12.
8. НАТО-ДКВС, (2010). Воспитание добропорядочности, стр. 5.
9. Transparency International (2011). Building Integrity and Countering Corruption In Defence and Security: 20 Practical Reforms. p. 10.
10. ДКВС (2015), Parliamentary Brief: Building integrity in Defence.

| | |
|--|-----|
| КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШДА ҲАКИМ ТЕРМИЗИЙ МАЪНАВИЙ МЕРОСИНИНГ АҲАМИЯТИ. <i>Хаитов Л.А.</i> | 103 |
| ХАЛҚИМИЗ МАЪНАВИЙ МЕРОСИДА КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ МУРОСАСИЗЛИК МАДАНИЯТИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ. <i>Собирова М.А.</i> | 108 |
| TASAVVUF TA'LIMOTIDA HALOLLIK VA KASBGA MUNOSABAT MASALASI. <i>Rahmatova X.</i> | 113 |
| ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОНДА КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШ МУАММОЛАРИ. <i>Раунов С.С.</i> | 117 |
| ИБН ХАЛДУННИНГ АДОЛАТЛИ ЖАМИЯТ ТЎҒРИСИДАГИ ҒОЯЛАРИ. <i>Қаюмова А.Т.</i> | 122 |
| SHARQ MUTAFAKKIRLARINING SHAXS MA'NAVIY XULQ- ATVORIDAGI TA'MAGIRLIK, PORAXO'RLIKNING (YETUK JAMOА) FUQAROLIK JAMIYATI SHAKLLANISHIDAGI ILLAT EKANLIGI TO'G'RISIDAGI FALSAFIY QARASHLARI. <i>Teshayev N.N.</i> | 126 |
| KORRUPSIYA JAMIYAT TARAQQIYOTI KUSHANDASI. <i>Xudayberdiyeva X.</i> | 129 |
| КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШ – ЖАМИЯТ ФАРОВОНЛИГИ АСОСИ. <i>Бердиева Г.А.</i> | 133 |
| КОРРУПЦИЯ В СФЕРЕ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ. <i>Шоев И.Х.</i> | 136 |
| KORRUPSIYASIZ JAMIYAT SARI. <i>Saparboyev K.</i> | 141 |
| ПРОБЛЕМА КОРРУПЦИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ. <i>Бердыева Г.А., Шоабдурахимов Д.</i> | 149 |
| КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШ – ГЛОБАЛ МУАММОЛАРДАН БИРИДИР. <i>Султонова Л.С., Мурзаева Ф.</i> | 153 |
| QADIMGI DAVRDA KORRUPSIYAGA QARSHI KURASHISH USULLARI VA UNING AHAMIYATI. <i>Xidirov X.I.</i> | 156 |
| KORRUPSIYANING KELIB CHIQISH SABABLARI VA YECHIMLAR. <i>Rustamov D.A.</i> | 160 |
| KORRUPSIYAGA QARSHI KURASHISH SOHASIDA JAMOATCHILIK NAZORATI. <i>Rahmonaliyev Z.</i> | 163 |
| КОРРУПЦИЯ ВА УНИНГ ТАРИХИЙ ИЛДИЗЛАРИ. <i>Султонова Л.С.</i> | 167 |
| КОРРУПЦИЯНИНГ АЙРИМ ЖИҲАТЛАРИ. <i>Каримов Б.Х.</i> | 170 |
| KORRUPSIYA – MAMLAKAT TARAQQIYOTIGA TO'SIQ VO'LADIGAN ILLAT. <i>Saloxov A.Q.</i> | 173 |
| KORRUPSIYA SABABLARI VA OQIBATLARI. <i>Abduxalilova D.Sh.</i> | 175 |
| JAMIYATDA KORRUPSIYA, PORAXO'RLIK VA MANFAATPARASTLIK KABI SALBIY ILLATLARGA QARSHI | |

← *Коррупциясиз тараққиётни таъминлаш:*
муаммо ва ечимлар →

«НАВҚИРОН БУХОРО»
ГУМАНИТАР ТАДҚИҚОТЛАР МАРКАЗИ

**«КОРРУПЦИЯСИЗ ТАРАҚҚИЁТНИ
ТАЪМИНЛАШ:
МУАММО ВА ЕЧИМЛАР»**

*мавзусидаги республика илмий-назарий
анжуман материаллари*

Texnik muharrir:
Musahhih:
Sahifalovchi:

G.Samiyeva
M.Raximov
M.Arslonov



Оригинал – макетдан босишга рухсат этилди: 23.05.2023.
Бичими 60x84. Кегли 16 shponli. « Times New Roman» гарн.
Офсет босма усулида. Офсет босма қоғозида.
Босма табағи 27,75. Адади 100
Буюртма № 109.



«Шарқ – Бухоро» МЧЖ босмахонасида чоп этилди.
Бухоро шаҳар Ўзбекистон Мустақиллиги кўчаси, 70/2 уй.
Тел: 0(365) 222-46-46