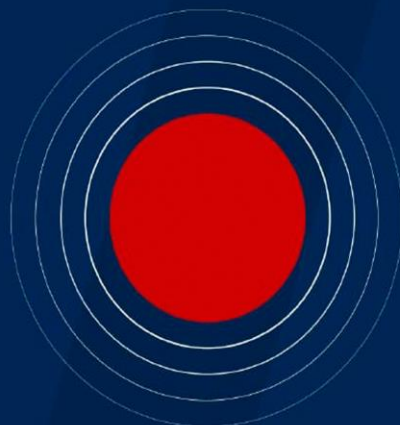


**UZA** | O'zbekiston  
Milliy axborot  
agentligi



**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ  
АХБОРОТ АГЕНТЛИГИ – ЎЗА  
ИЛМ-ФАН БЎЛИМИ**

**(ЭЛЕКТРОН ЖУРНАЛ)**

**2022 ЙИЛ АПРЕЛЬ**

**ТОШКЕНТ – 2022**

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ АХБОРОТ АГЕНТЛИГИ – ЎЗА  
ИЛМ-ФАН БЎЛИМИ (ЭЛЕКТРОН ЖУРНАЛ)**

**Илмий нашр  
2022 йил апрель ойи сони**

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги ОАК Раёсатининг 2019 йил 28 мартдаги 263/7.1 ва 263/7.4-сон қарорига биноан ташкил этилган.

Электрон журналга келган мақолаларга жавоб қайтарилмайди, журналда эълон қилинган мақолалардан олинган парчалар ЎЗА Илм-фан бўлими (электрон журнал)дан олинди, деб кўрсатилиши шарт.

Электрон журналга бир ярим оралиқдаги материаллар “Microsoft Word” редактори, “Times New Roman” шрифтида электрон версия шаклида қабул қилинади.

**Таҳрир кенгаши**

А.Кўчимов

Қ.Ш.Омонов

А.С.Сагдуллаев

С.С.Ғуломов

Ф.Г.Назиров

Р.Д.Курбанов

М.Ҳ.Рустамбоев

Н.М.Маҳмудов

И.С.Саифназаров

Н.Х.Обломуродов

Б.А.Назаров

А.Асқаров

Д.Ю.Юсупова

А.Х.Саидов

Т.Ў.Арипова

Қ.Р.Аллаев

С.М.Туробжонов

Т.Қудратхўжа

Н.А.Хусанов

Г.А.Мардонова

Манзилмиз: Тошкент ш., 100000, Буюк Турон кўчаси 42-уй  
Тел: (+99871) 233-09-21; (+99899) 833-62-71

## **КОЛОНИАЛЬНАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ТУРКЕСТАНСКИМ ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРСТВОМ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ**

**Иззатулло Хусенович ШОЕВ**

старший преподаватель

Бухарский государственный университет

Бухара, Узбекистан

### **Аннотация**

Статья посвящена краткому историческому обзору колониальной системы управления Туркестанским генерал-губернаторством, а также проблемам системы управления местными администрациями в конце XIX – начале XX вв.

**Ключевые слова:** Туркестанское генерал-губернаторство, Российская империя, Туркестан, Положения об управлении Туркестанским краем, генерал-губернатор, Совет при генерал-губернаторе, канцелярия генерал-губернатора, уездная администрация, волостной управитель, военный губернатор.

## **XIX АСР ОХИРИ – XX АСР БОШЛАРИДА ТУРКИСТОН ГЕНЕРАЛ- ГУБЕРНАТОРЛИГИНИНГ МУСТАМЛАКАЧИЛИК БОШҚАРУВ ТИЗИМИ**

**Иззатулло Хусенович ШОЕВ**

катта ўқитувчи

Бухоро давлат университети

Ўзбекистон,

### **Аннотация**

Ушбу мақола Туркистон генерал-губернаторлигининг мустамлакачилик бошқарув тизими, шунингдек, XIX аср охири – XX аср бошларидаги маҳаллий маъмуриятларнинг бошқарув тизими муаммоларига қисқача тарихий шарҳга бағишланган.

**Таянч сўзлар:** Туркистон генерал-губернатори, Россия империяси, Туркистон, Туркистон ўлкасини бошқариш тўғрисидаги Низомлар, генерал-губернатор, генерал-губернатор хузуридаги Кенгаш, генерал-губернатор девонхонаси, уезд маъмурияти, волост маъмури, ҳарбий губернатор.

Существование Туркестанского генерал-губернаторства в составе Российской империи выявило отсутствие выверенной региональной политики самодержавия, что часто приводило к непоследовательности в правительственных действиях. Наиболее важным в истории Туркестанского генерал-губернаторства оказалось начало XX века, когда на фоне развития экономических связей генерал-губернаторства с имперским центром проявились существенные организационные недостатки существующей системы управления [1;3].

Туркестанское генерал-губернаторство делилось на две области: Сырдарьинскую с центром в городе Ташкенте и Семиреченскую с центром в городе Верном. Местную администрацию в областях возглавляли военные губернаторы, являвшиеся одновременно командующими войсками на правах командиров корпусов или дивизий, в зависимости от численности войск, расквартированных в той или иной области. Военные губернаторы определялись на должность и увольнялись царем по представлению Военного министра, основанному на предварительном согласии с Министерством внутренних дел и Туркестанским генерал-губернатором [7; 18].

По «Положению 1867 года» в их руках сосредотачивалась административная, полицейская, судебная и военная власть, в виде усиления значения областной власти в глазах местного населения, сосредоточения в одних руках всех средств обеспечения спокойствия населения и подавление каких-либо в нем беспорядков [8;19].

По отношению к низовой администрации и местному населению военные губернаторы были наделены, по сути, диктаторскими полномочиями: назначение места для созыва волостных съездов оседлого и кочевого населения, утверждение в должности волостных управителей или назначение их по своему усмотрению в случае отмены выборов; назначение арык-аксакалов и определение им размера содержания из общественных сумм; утверждение народных судей и кандидатов к ним и назначение новых выборов в случае их неутверждения; определение и увольнение по своему усмотрению членов уездной администрации, кроме уездного начальника, о которых делалось лишь представление на имя генерал-губернатора; рассмотрение жалоб на постановления уездных начальников по наложению или взыскания на представителей коренного населения [3;109].

Наряду с административными, военные губернаторы были наделены полицейскими и судебными функциями. Им предоставлялось право подвергать лиц коренной национальности денежному штрафу не свыше 100 рублей и аресту на срок не более месяца. Также в их компетенцию входил контроль за деятельностью судебных учреждений и тюрем, утверждение приговоров по уголовным делам [4;126].

При военном губернаторе состоял помощник, который в случае болезни, отсутствия или увольнения военного губернатора, занимал его место [9;24]. Помощник военного губернатора назначался по представлению генерал-губернатора.

Важнейшим местным государственным учреждением являлось областное правление — орган административного и хозяйственного управления области [10;63], которое пользовалось правами и обязанностями губернского правления.

Председателем областного правления был помощник военного губернатора. Областные правления выполняли административные, судебные, полицейские, финансовые и хозяйственные функции. По сути дела, они являлись аналогом губернских правлений, но имели гораздо более широкие

полномочия, несколько подменяли собой практически все губернские учреждения, существовавшие во внутренних районах России [5;41].

Впоследствии устройство областных правлений начало изменяться и усложняться. В 1869 году по ходатайству Туркестанского генерал-губернатора «высочайше» была учреждена Туркестанская казённая палата, подчинённая непосредственно министерству финансов, и из ведения областных правлений отошла финансовая часть, с оставлением на обязанности правлений лишь дел по устройству русских поселений в крае [11;23].

Областные правления по своей структуре состояли из отделений. Сырдарьинское правление состояло из четырех отделений: судебного, распорядительного, хозяйственного, строительного и межевых чинов.

Областные правления, являясь единственными органами административного и хозяйственного управления областями, ведали широким кругом разнообразных вопросов, решать которые они были не в силах. Ревизии областных правлений показывали, что делопроизводство их шло ненормально; дела залеживались целыми месяцами и не получали законного направления. Дело об утверждении выборов сельских должностных лиц, десятки жалоб на приговор волостных судов, дела о должностных преступлениях чинов административно-полицейских учреждений долгое время оставались без рассмотрения. Поступали постоянные напоминания от всех инстанций, которые ещё более загромождали и усложняли переписку, нисколько не разрешая их.

Деятельность областных правлений носила казённо-бюрократический характер и отражала бюрократический характер машины самодержавия, которая во внутренних местностях царской России назывались губернскими правлениями. Области, в свою очередь, разделялись на уезды, что явилось следствием территориального деления захваченных земель царизмом.

Уездное управление являлось той главной основой, на которой было воздвигнуто административное устройство Туркестанского генерал-губернаторства.

Сырдарьинская область занимала северо-западную часть Туркестанского края. Она граничила на севере с Тургайской и Акмолинской областями, на востоке с Семиреченской областью, на юге с Ферганской и Самаркандской областями и с Бухарой, на юго-западе с Хивинскими владениями, на западе с Аральским морем.

В составе Сыр-Дарьинской области были образованы следующие уезды: Казалинский, Перовский, Туркестанский, Чимкентский, Аулие-Атинский, заселённые казахами; Ташкентский, заселённый преимущественно узбеками и частично казахами; Ходжентский и Джизакский, заселённые узбеками. В 1887 году, после введения «Положения об управлении Туркестанским краем», Ходжентский уезд вошел в состав вновь образованной Самаркандской области [2;117].

Управление в каждом уезде, с входящими в его состав городами, сосредотачивалось в руках уездного начальника, которому вместе с тем

подчинялись и войска, расположенные в уезде на основании положения о военном управлении в областях Туркестанского военного округа и особой инструкции. Уездные начальники назначались и смещались генерал-губернатором по представлению военных губернаторов областей. Уездный начальник одновременно являлся исправником, полицмейстером, земским начальником, председателем поземельно-податного присутствия [6;43]. Кроме того, уездными начальниками выполнялись такие обязанности, как надзор за «гуземным» управлением и исполнением «выборными» должностными лицами своих обязанностей, руководство их действиями; наблюдение за исчислением податных единиц, по устройству и исправлению в уезде дорог, мостов; заведывание государственными землями и оброчными статьями; надзор за «народным» судом, управление городами, где не имелось городского «самоуправления» и другие.

Помимо уездного начальника, в личный состав уездного управления входили его помощники и канцелярия. Помощники вступали в должность уездного начальника в случае отсутствия или болезни последнего. Помощник по административной части, как правило, ведал делами канцелярии уездного управления.

Уездная администрация планировала и координировала всю работу на местах. На это звено системы падала основная тяжесть многочисленных текущих дел по заведыванию казённо-оброчными статьями, исчислению податей, наблюдениями за порядком, разбором споров о воде и земле, по контролю за деятельностью волостной и сельской администрации уезда. Можно сказать, что уездный начальник являлся монополистом власти почти во всех сферах общественной и экономической жизни общества, воплощая в жизнь логику и дух колониальной политики царизма на уездном уровне. На деле это звено оказалось наиболее некомпетентным, преследующим собственные корыстные цели и потребовало многочисленных реорганизаций в сторону его усиления и расширения.

Население в каждом уезде разделялось на волости, а волости на сельские и аульные общества. Во главе волостей стояли волостные управители, а в сельском и аульном обществе — сельские старшины (аксакалы) и аульные старшины, «избираемые» населением на три года.

Статья 83 «Положения об управлении Туркестанским краем» 1886 года установила правило, по которому в должности волостного управителя, сельского старшины имели право избираться лица в возрасте не менее двадцати пяти лет [12;22]. К избранию не допускались: подвергшиеся по приговорам народного суда наказанию за преступления или проступки, состоящие под следствием или под судом по обвинению в преступлениях или проступках.

Выборы волостного управителя были двухстепенными, сначала собирался сельский сход, на котором от 50 домохозяев избирался один выборный. Затем выборные от сельских обществ собирались на волостной съезд, проходивший в присутствии представителей русской администрации.

Как правило, это был уездный начальник или его помощник, наблюдавшие за порядком, не вмешиваясь в самый ход выборов. Перед началом работы съезда проверялась наличность всех пятидесятников. Волостной съезд считался несостоявшимся, если на нем присутствовало менее 2/3 всего количества выборных.

Ведению волостного съезда подлежали выборы волостного управителя, народных судей и кандидатов к ним; определение денежного содержания должностным лицам низовой администрации; контроль за состоянием мостов, дорог, хозяйственных построек; дела по водопользованию и водоснабжению и т.д.

Волостной управитель, кроме хозяйственных, исполнял и сугубо полицейские функции: наблюдал за «спокойствием» в волости, производил дознания по преступлениям, подведомственным народному суду, доводил до сведения населения все законы и распоряжения правительства.

По делам общественным, волостной управитель по согласованию с уездным начальником, мог созывать и распускать волостной съезд, наблюдать за действиями аульных и сельских старшин. Если личность волостного по каким-то причинам не устраивала русскую администрацию, то военный губернатор области мог назначить новые выборы или временно заменить его другим человеком по своему усмотрению.

Таким образом, в конце XIX – начале XX вв. аппарат управления представлял собой систему тесно связанных друг с другом основных элементов административного механизма и соответствующих им органов, действующих в интересах царизма и его колониальной политики. Характерной чертой этого аппарата была его чрезмерная бюрократическая централизация, заключающаяся в сосредоточении в его недрах законотворческих, распорядительных, исполнительных и контрольных функций управленческого аппарата была передана в ведение местных институтов власти – аксакальств и волостных управлений, действовавших под контролем русской власти. Подобный «компромисс» в системе колониальной власти был продиктован военной ситуацией, необходимостью достижения элементарной стабильности и облегчения «бремени» выполнения колонизаторских задач.

### **ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:**

1. Альжанова Э.Е. Система управления Туркестанским генерал-губернаторством в конце XIX – начале XX века. // «Вестник КазНПУ», Алматы, 2016. – С.3.
2. Мадуанов С. Взаимоотношения казахов с другими соседними народами Центральной Азии в XVIII – начале XX вв. – Алматы, 1996. – 117 с.
3. Проект положения об управлении в Семиреченской и Сырдарьинской областях. – СПб., 1867. – 109 с.
4. Проект положения об управлении в Семиреченской и Сырдарьинской областях. – СПб., 1867. – 126 с.

5. Проект положения об управлении в Семиреченской и Сырдарьинской областях. – СПб.,1867. – 41 с.

6. Проект всеподданнейшего отчета К.П.Кауфмана по гражданскому управлению и устройству в областях Туркестанского генерал-губернаторства. 7 ноября 1867 г. 25 марта 1881 г.. – СПб.,1885. – 43 с.

7. ЦГА РУ. Ф.И-1. Оп. 27. Д. 659, л.18. [www.archive.uz](http://www.archive.uz), [central.archive.uz](http://central.archive.uz)

8. ЦГА РУ. Ф.И-1. Оп. 27. Д. 659, л.19. [www.archive.uz](http://www.archive.uz), [central.archive.uz](http://central.archive.uz)

9. ЦГА РУ. Ф.И-1. Оп. 27. Д. 659, л.24. [www.archive.uz](http://www.archive.uz), [central.archive.uz](http://central.archive.uz)

10. ЦГА РУ. Ф.И-1. Оп. 12. Д. 1674, л.63. [www.archive.uz](http://www.archive.uz), [central.archive.uz](http://central.archive.uz)

11. ЦГА РУ. Ф.И-1. Оп. 25. Д. 26, л.23. [www.archive.uz](http://www.archive.uz), [central.archive.uz](http://central.archive.uz)

12. ЦГА РУ. Ф.И-17. Оп. 1. Д. 3982, л.22. [www.archive.uz](http://www.archive.uz), [central.archive.uz](http://central.archive.uz)



## МУНДАРИЖА

### *Инновацион зоялар ва ишланмалар*

**Н.А.НАЗАРОВ.** Ўрхун тошбитиклари эл бирлиги йўлидаги тарихий манба сифатида .....3

### *Иқтисод*

**Ш.Н.МУРАТОВА.** Методологические аспекты обеспечения экономической безопасности внутреннего рынка в контексте устойчивого развития .....11

.....11

**З.Р.СОДИКОВ.** Миллий иқтисодиётнинг жаҳон бозорига интеграциялашувининг асосий жиҳатлари .....17

**З.Т.МАМАДИЯРОВ.** Ўзбекистонда рақамли трансформация жараёнида банк хизматларини масофадан кўрсатиш амалиётининг таҳлили .....23

**Н.А.ЮЛДАШЕВА.** Саноат корхоналарини бошқаришда инновацион ривожланиш стратегиясини қўллашнинг концептуал асослари .....37

**А.А.АБДУВОХИДОВ, Ҳ.Ш.ЭШҚУЛОВА.** Ўзбекистонда камбағалликка қарши курашишнинг устувор йўналишлари .....44

**А.Т.МАМАЖОНОВ, З.М.САЛАХИДДИНОВА.** Маҳсулот ишлаб чиқариш ҳаражатлари ҳисобининг назарий асослари .....59

**А.О.БОЗОРОВ.** Ўзбекистонда хизматлар соҳасини ривожлантириш ва солиқлар орқали рағбатлантириш истиқболлари.....67

**Г.С.МАМАДИЕВА.** Ислом банклари фаолиятининг фундаментал асослари ва уларнинг амал қилиш тамойиллари .....77

**А.Х.КОМИЛОВ.** Курилиш корхоналарида таъминот жараёни логистика ҳаражатлари ҳисобининг ташкилий-услубий жиҳатлари .....85

### *Юридик*

**М.Х.БАРАТОВ, П.И.ОВУЛОВ.** Янги Ўзбекистон шароитида давлатнинг фуқаролик ҳуқуқи субъектлари тизимида тутган ўрни: воқелик ва истиқболлар .....96

**Қ.У.УМИДУЛЛАЕВ.** Давлат бошқаруви органларининг бош мақсади – фуқароларга сифатли давлат хизматлари кўрсатиш .....106

**С.А.ГАФУРОВА.** Консуллик ҳимоясида ҳуқуқни қўллаш амалиёти ва унинг ўзига хос хусусиятлари.....112

**Ш.Т.ДЖУМАНОВ.** Чорва моллари ўғирлаш жиноятларини тергов қилишда тинтув тергов ҳаракатини ўтказиш хусусиятлари .....119

**Д.М.ГОФУРОВА.** Аёллар томонидан содир этилган жиноятларни тергов қилишнинг тарихий таҳлили .....125

**Б.Ж.АБДУЛЛАЕВ.** Иқтисодий судларда ҳуқуқий таъсир чоралар қўллаш билан боғлиқ ишларни кўришнинг ўзига хос хусусиятлари .....133

**Ж.Я.ИСЛАМОВ, А.С.ЮЛДАШЕВ.** Инсон ҳуқуқлари ҳимоясининг янги босқичи .....140

**З.И.ШЕРБОНОВА.** “Темур тузуклари”да инсон ҳуқуқлари ва ижтимоий муҳофаза .....150

<b>О.ПОЁНОВ.</b> Адвокатлар даромадларига солиқ солиш тартиби ва уни янада оптималлаштириш .....	155
<b>Ж.Ў.ХОЛБАЕВ, Д.А.ЛАПАСОВ.</b> Ўзбекистон Республикасининг “Меҳнат” кодексига иш ва дам олиш вақти .....	163
<b>О.А.ХАКИМОВ.</b> Мудофаа вазирлиги тизимида ҳарбий хизматчиларга пенсия тайинлаш масалалари .....	169
<b>М.М.ПЎЛАТОВ.</b> Ҳарбий хизматчилар моддий жавобгарлиги юридик жавобгарликнинг тури сифатида .....	175
<b>Б.Т.ИСҲАҚОВ.</b> Опыт Соединенных Штатов Америки в области правового регулирования административной ответственности несовершеннолетних .....	182
<b>Б.Т.ИСҲАҚОВ.</b> Особенности административной ответственности несовершеннолетних в некоторых странах с континентальной моделью правовой системы.....	188

### **Филология**

<b>Н.Ҳ.АВАЗОВ.</b> Бехбудий ижодида сўзнинг қудрати .....	194
<b>О.У.ШУКУРОВ.</b> Глобаллашув жараёнида тилларнинг хавфсизлиги ва ривожланиш тенденциялари.....	199
<b>Д.Б.БАЗАРОВА.</b> Ўзбек тилидаги вариантдош бирликларни ўрганишнинг назарий асосларига доир.....	206
<b>О.Р.АВАЗНАЗАРОВ, А.Ҳ.ҚАРШИЕВА.</b> Тилшуносликда араб тилининг Қашқадарё диалекти тадқиқи муаммоси.....	212
<b>Т.САБИТОВА.</b> Фольклорда янга образининг тарихий асослари .....	220
<b>Н.Н.ҒАФФОРОВ.</b> Спорт терминларининг структур ва дискурсив таҳлили.....	225
<b>И.А.САЙИТҚУЛОВ.</b> “Темурнома” жангномасида пир образи.....	231
<b>С.Б.ДЖУМАНОВА.</b> Ахборий саводхонлик, факт-чекнинг тушунчаларининг шарқона тарихий-маънавий негизлари .....	241
<b>С.Б.ДЖУМАНОВА.</b> Ўзбек аудиториясининг медиаистеъмолли ва медиасаводхонлик кўрсаткичлари .....	252
<b>З.А.АЛИБЕКОВА.</b> Алишер Навоий ғазалларида мавҳум отларнинг қўлланилиши (“Қаро кўзим” мисолида) .....	265
<b>Б.Х.МАРДИЕВ.</b> Туркий тилларда полипредикатив тузилмаларни ўрганиш тарихига доир мулоҳазалар .....	271
<b>Э.Ғ.ХОННАЗАРОВ.</b> Тил корпусларида замон грамматик шаклларининг аннотациясига доир.....	277
<b>Ҳ.Б.МУРОТОВ.</b> Ўзбек радио тилини функционал-прагматик аспектда ўрганишнинг зарурати .....	284
<b>Н.Ю.ТУРСУНОВА.</b> Киносценарийлар матнининг лисоний хусусиятлари.....	290
<b>М.А.КУЧИБОЕВ.</b> Қурилиш ва муҳандисликка оид терминлар таржимасида образлиликни қайта тиклаш.....	296
<b>Б.БОЙМАТОВ.</b> Киноқисса – кино ва адабиёт синтези маҳсули.....	302

<b>С.МАВЛЯНОВ.</b> Ўзбек тилидаги дипломатик терминларнинг семантик тараққиёти .....	309
<b>М.У.НАМАЗОВА.</b> Шоир Амир Худойбердининг адабий-эстетик олами таҳлили.....	320
<b>М.Д.ЖЎРАЕВА.</b> Чархий ғазаллари поэтикаси.....	325
<b>Ш.И.ҲАЙТАЛИЕВА.</b> Тиббий мавзуни ёритишда журналист маҳорати....	332

### *Фалсафа*

<b>А.Х.ХАЙДАРОВА.</b> Виртуал реаллик технологияларининг ахборотлаштириш жараёнига таъсири.....	339
<b>К.У.САИДОВА.</b> Семья и брак для государства и общества с социально-философской точки зрения.....	345

### *Тарих*

<b>С.С.РАУПОВ.</b> Ўқитувчи мавқеи: миллий кадрият ва ҳозирги замон.....	353
<b>И.Х.ШОЕВ.</b> Колониальная система управления Туркестанским генерал-губернаторством в конце XIX – начале XX вв.....	359

### *Техника*

<b>Ф.М.НАЗАРОВ, Р.Қ.ДУСАНОВ, Қ.САЙДУЛЛАЕВ.</b> Ўқув жараёнини бошқаришда рақамли технологияларни қўллаш усуллари ва уларнинг самарадорлиги.....	365
<b>М.Қ.НУРМАМАТОВ.</b> Меҳнат бозори самарадорлигини оширишнинг замонавий усуллари .....	373

Масъул муҳаррир:  
**Г.А.Мардонова**

Таржимон:  
**З.Т.Бобоева**

Техник мутахассис:  
**А.А.Назарқулов**

Илмий мақолаларда келтирилган факт ва рақамлар учун муаллифлар  
жавобгардир.

**Илм-фан ва инновациялар бўлими (71 233 09 21; 99 833 62 71)**

**Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги – ЎзА Илм-фан бўлими  
(электрон журнал) 2022 йил, апрель сони**

**Манзил: Тошкент ш., 100000, Буюк Турон кўчаси 42**