

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕ СПЕЦИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Бухарский Государственный Университет

Сайфиллаева Д. К.

## **Социальная политика**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

**БУХАРА 2021**

## УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ: «Социальная политика»

/Рекомендовано ученым советом факультета истории и исторического наследия,  
Бухарского государственного университета в качестве учебного пособия для студентов  
высших учебных заведений/  
Протокол № 13 от 10 апреля 2021

Ответственный редактор :

доктор философских наук,  
профессор Н.О. Сафарова

Рецензенты:

кандидат исторических наук, доцент С.С. Раупов

кандидат политических наук, доцент Ф. М. Бафоев

кандидат филологических наук, доцент Л.Х.Нигматова

Настоящее учебное пособие предназначено для студентов бакалавриата направления Социальная работа, изучающих дисциплину «Социальная политика». Важно внедрить в сознание молодого поколения стратегию дальнейшего развития Узбекистана, основанную на главной идее «От национального возрождения – к национальному прогрессу», воспитывать в духе патриотизма, преданности Родине.

Мазкур ўқув қўлланмаси Олий ўқув юртларидаги «Ижтимоий иш» бакалавр йўналишида “Ижтимоий сиёсат” фанидан таҳсил оладиган талабалар учун мўлжалланган. Ёшларнинг онгига “Миллий юксалишдан миллий тикланиш”га асосланган ва она-Ватанга садоқат руҳида Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясини татбиқ қилиш муҳимдир.

Present schoolbook has been intended to bachelor students of Social work direction in Tertiary education, who are studying the major «Social politics». It is essential to implement in mind of youth the strategy of further development of Uzbekistan, based on the main idea «From national renewal toward national progress» and to behave in mood of patriotism, devotion to Motherland.

## ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе мирового развития человечество сталкивается со многими новыми вызовами и угрозами, которые еще не нашли достойного решения. Предотвращение и решение этих глобальных проблем стало сегодня важной конструктивной задачей. В частности, защита мировой молодежи от таких понятий как «моральная нищета» и «моральная деградация» носит универсальный характер и отвечает интересам народов всего мира. При этом, научно-просветительское наследие великих мыслителей, занимает важное место в духовно-нравственном совершенствовании граждан, в частности молодежи. В особенности, их гуманистические, плюралистические и толерантные идеи, защищающие честь и достоинство человека, являются основным теоретическим источником в образовании, воспитании и просвещении подрастающего поколения. Так как, их духовное наследие имеет гуманистическое значение для упорядочения в современных процессах трансформаций, сохранения общечеловеческих ценностей.

Осуществляются целевые научные исследования в контексте миротворческой деятельности, научно-духовных, нравственных концепций, гуманитарно-общественных идей мыслителей в развитии мирового научно-философского наследия со стороны международных научных центров. В частности, требуют внимания фундаментальные исследования, проводимые по значению социально-нравственных категорий (патриотизм, гуманизм, любовь к Родине, нравственность) в культурном и просветительском значении, о месте взглядов великих мыслителей в системе духовности. Наряду с проводимыми в нашей стране широкомасштабными реформами во всех сферах уделяется особое внимание изучению научно-духовного наследия великих мыслителей и их пропаганде с научной точки зрения. «Бережно храня мудрость прошлых поколений, мы осознанно идём на

решительные реформы, привержены формированию нового облика страны»<sup>1</sup>. В связи с этим важно внедрить в сознание молодого поколения стратегию дальнейшего развития Узбекистана, основанную на главной идее **«От национального возрождения – к национальному прогрессу»**, в духе патриотизма, преданности Родине<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева на 72-сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. // <http://www.press-service.uz/uz/lists/view/>

<sup>1</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. // Народное слово.- 25 января 2020. - № 19.

## **1 тема. Объект и предмет социальной политики.**

### **План:**

- 1. Объект и предмет социальной политики, этапы развития.**
- 2. Методы ведения социальной политики. Понятие социальных потребностей, социального обеспечения и социальных проблем.**
- 3. Социальная справедливость. Эффективность и выбор.**

Изменение экономической системы сделало востребованным вопрос о соотношении экономического и социального развития, способах и путях решения социальных проблем в период коренных реформаций общества. С точки зрения целей и средств развития общества, социальная политика относится к области целеполагания. Цель социальной политики — создание в обществе благоприятного социального климата и социального согласия, условий, обеспечивающих удовлетворение основных жизненных потребностей населения. Социальную политику государства можно рассматривать как специфическую деятельность государства, направленную на реализацию права каждого гражданина свободно участвовать во всех сферах социально-экономической, трудовой, духовной жизни общества, направленной на удовлетворение сущностных потребностей человека, интересов социальных групп при постоянном выявлении и учёте социальных последствий экономических, политических, мировоззренческих преобразований.

Предметом социальной политики, как науки, являются свойства, закономерности, содержательные (устойчиво воспроизводимые и выражающие сущность) отношения общества, а также процессы и формы общественной практики, которые представляют собой взаимодействие социальных групп по поводу их общественного положения. Политическое руководство определяет цели социального развития общества, а комплекс мер по их реализации — важнейшая задача социальной политики. Государственные органы, общественные организации, органы местного

самоуправления, производственные коллективы реализуют социальную политику по достижению социальных целей и результатов, связанных с повышением благосостояния населения, улучшением качества его жизни, обеспечением социально - политической стабильности, социального партнёрства в обществе.

С позиции субъектно-объектных отношений термин «социальная политика» многовариантен. С точки зрения одних авторов, это деятельность государства в социальной сфере.

Другие вкладывают в это понятие иной смысл — взаимодействие всех субъектов самодеятельного населения, хозяйственных, управленческих структур в рамках декларируемых или законодательно утверждённых целей и задач.

В системе объектно-субъектных отношений объектом социальной политики выступает всё самодеятельное население, отдельные граждане, социальные общности определённого уровня, объединённые конкретными связями и отношениями.

Субъектами социальной политики являются государственные органы власти, организации и учреждения, а также действующие в социальной сфере негосударственные организации, общественные объединения граждан и инициативы. Субъектами социальной политики являются также законодательные, исполнительные, судебные органы власти, определяющие при общественном участии цели, задачи, приоритеты, нормативно-правовую базу социальной политики государства и проводящие непосредственную практическую работу по её реализации.

Некоторые исследователи считают, что объект — это подчинённая, пассивная, вторичная управляемая структура, не обладающая собственной активностью и инициативой. Это далеко не всегда так, тем более, когда речь идёт об общественной жизни.

В данном контексте объект социальной политики представлен социальной и социально-трудовой сферой общества в целом конкретно, её главными составляющими элементами, а также их показателями — благосостояние, образование, здоровье населения, социальная стабильность, конструктивность отношений социальных групп и т.д.

В формировании и осуществлении социальной политики участвует множество субъектов. Их деятельность определяется конкретными социальными интересами и осуществляется на основе той или иной нормативно-правовой базы. В Узбекистане формируется конституционная, законодательная и нормативная база, отражающая деятельность всех ветвей власти по регулированию социальных отношений в стране.

В декабре 1992 г. принята Конституция Узбекистана, в которой провозглашено построение социального государства, обеспечивающего достойную жизнь и свободное развитие личности, гарантирующее гражданам нашего государства право на труд, на социальное обеспечение и защиту, медицинское обслуживание, жильё, образование, охрану семьи, материнства, отцовства и детства. Основные социальные права закреплены в Основах законодательства Узбекистана об охране здоровья граждан, Трудовом Кодексе, Семейном Кодексе, Жилищном кодексе, законах «Об образовании» и ряде других.

Правом законодательной инициативы обладает и Правительство Узбекистана, которое регулярно вносит на заседание Законодательной палаты значительное число важнейших законопроектов, в том числе и по вопросам функционирования социальной сферы. Само существование единого социального пространства необходимо предполагает получение гражданами социальных прав и гарантий независимо от места проживания. В регионах созданы специальные социальные структуры, отвечающие за реализацию государственных социальных норм и стандартов.

Социальная политика осуществляется на нескольких уровнях: государственном, областном, муниципальном, а также на уровне отдельных предприятий, организаций, учреждений. Если на государственном уровне определяются основные цели, задачи, принципы социального развития, а также основные способы, меры их достижения по отношению ко всему обществу, то областная социальная политика осуществляется с учётом особенностей региона: уровня экономического развития и соответствующих возможностей, этнонациональных, историко-культурных и других особенностей.

Социальная политика, соответственно и деятельность её субъектов на региональном и местном уровнях направлена на решение конкретных проблем населения, отдельных особо нуждающихся социальных групп и граждан.

Стратегические установки субъекты социальной политики осуществляют через систему долговременных мер. Состояние социально-экономического развития, социально-трудовых отношений при наличии ограниченных финансовых ресурсов, новых социальных функций государства требует постоянного разграничения задачи уточнения приоритетов в целях определения долговременных, среднесрочных и краткосрочных, текущих социальных программ.

Так, законодательные органы власти принимают законодательные и нормативные акты, регулирующие общие принципы социальной политики в Узбекистане. Они же устанавливают единую систему минимальных социальных гарантий в области оплаты труда, пенсионного обеспечения, пособий, стипендий, медицинского обслуживания, образования, культуры. Здесь же разрабатываются целевые социальные программы; формируют внебюджетные государственные фонды, определяют условия и порядок компенсации денежных доходов и сбережений населения в связи с инфляцией и т.д.

Органы власти разрабатывают и реализуют законы и социальные программы. Они же обеспечивают функционирование учреждений социальной инфраструктуры; разрабатывают направления адресной социальной помощи и планируют развитие социальной инфраструктуры. Именно областные органы власти реализуют жилищную политику, политику в области образования, здравоохранения и т.д.

Каждый уровень власти наделяется правами и ресурсами для осуществления самостоятельных и ответственных действий в этих зонах. Но, как правило, не хватает ресурсов для самостоятельного и полноценного выполнения распределённых функций. В современном Узбекистане эта проблема стала главной.

Конституция Узбекистана устанавливает суть социальных отношений в обществе. Даёт перечень общих социальных гарантий, определяет предметы ведения и полномочия в социальной сфере нашего государства и её субъектов, определяет роль Президента и Олий Мажлиса в проведении государственной социальной политики и в гарантиях по социальным обязательствам государства, намечает контуры самостоятельной реализации социальной политики государства органами местного самоуправления. Всё это подтверждается, корректируется, дополняется и конкретизируется в законодательстве.

Законодательной деятельностью Олий Мажлиса формируются нормативно-правовые акты о содержании и механизмах реализации отдельных направлений социальной политики. Тем самым создано общегосударственное правовое пространство действий органов власти разных уровней в социальной сфере. Главное здесь регламентация финансовых ресурсов бюджетной сферы, налоговое законодательство, нормативные акты.

Основная часть общегосударственных регламентаций по управлению социальной сферой создаётся исполнительной властью — правительством в целом, отдельными министерствами и ведомствами.

Содержание деятельности местных властей в социальной сфере (местные компоненты государственных стандартов, перечень региональных социальных программ, содержание и организация деятельности в конкретной отрасли социальной сферы, учредители организаций и учреждений, полномочия законодательных и исполнительных органов власти в конкретной отрасли социальной сферы и многое другое) определяется законами органов законодательной власти и постановлениями правительства.

Именно в социальной сфере, в её организации и порядке функционирования, особенно, местных властей за выполнение прямых обязанностей в социальной сфере в настоящее время присутствует и большая упорядоченность и большее исполнение законов, чем в сфере предпринимательства, экономики и финансов.

В то же время государственная социальная политика не может быть сведена к функциям каждого отдельного направления. По характеру, содержанию, внутреннему строению — это целостная система качественно нового уровня.

Её целостность определяется следующими факторами: выбор обществом стратегических целей и задач социального развития, социальных приоритетов; единое законодательство, формирующее целостное социальное пространство для всех слоёв населения; деятельность государства и иных субъектов социальной политики по обеспечению финансирования социальной сферы; единая социальная инфраструктура, единое кадровое и информационное обеспечение.

В зависимости от периода реализации социальной политики субъекты выстраивают свою деятельность в соответствии с уровнем и целями социальной политики, субъекты определяют задачи и конкретные меры по её

реализации: организационные, правовые, социальные, финансово-экономические, экологические, демографические, социокультурные, просветительские.

Анализ современных трактовок социальной справедливости прежде всего требует прояснения вопроса о правомерности использования самого данного термина. Следует отметить, что в строгом смысле, конечно же, внесоциальной справедливости не существует. Ибо человек потому и человек, что он существо социальное, следовательно, любого рода справедливость - политическая, правовая, нравственная и др. - социальна, в том смысле, что она обусловлена, в конечном счете, общественной жизнью, отражает ее и играет определенную роль в самых разнообразных общественных отношениях. В реальности, конечно, могут также возникать ситуации, когда поступки человека в его личной жизни оцениваются как справедливые или несправедливые. Термин «социальная справедливость», естественно, здесь неуместен. «О социальной справедливости, - отмечает Л.Н. Коган, - речь идет тогда, когда соответствующие отношения приобретают общественный характер, общественную значимость, когда социальная справедливость регулирует отношения социальных групп, коллективов или отношения личности и общества. В этом случае сама справедливость становится общезначимой категорией, применимой только к явлениям общественной жизни»<sup>2</sup>. В минувшем веке и первые годы начавшегося XXI столетия западными и отечественными авторами написано множество монографий и статей, посвященных теме социальной справедливости, в которых нет единого подхода к осмыслению данного сложного социального феномена. Основы данного подхода к пониманию справедливости, включающего такие основополагающие принципы как приоритет общего блага, уважение к чужому благу, равенство и соразмерность, были заложены ещё Аристотелем и сохранялись

---

<sup>2</sup> Коган Л.Н. Жить, по справедливости. Свердловск, 1988. С. 10.

последующими поколениями философов, видоизменяясь с преобразованием исторических обстоятельств.

**Опорные понятия:** социальная сфера, местные органы власти, законодательная база, справедливость, полномочия, регламентации, политика, социальная инфраструктура.

### **Вопросы по пройденной теме:**

1. Понятия «общественное», «социальное», «социальная сфера», «социальная проблема», «социальная политика», «социальная защита»?
2. Социальные проблемы как объективные предпосылки реализации социальной политики?
3. Социальная политика как особый вид социальной деятельности?
4. Содержание социальной политики. Предмет социальной политики?
5. Субъекты и объекты социальной политики?
6. Цели и функции социальной политики?
7. Основные принципы реализации социальной политики?
8. Основной подход к пониманию справедливости?
9. Современные трактовки понимания социальной справедливости?
10. Где устанавливается суть социальных отношений?

### **2 -Тема. Теоретические основы социальной политики.**

#### **План:**

1. **Социально-политическая мысль Древнего мира.**
2. **Социально-политические идеи средних веков и периода Ренессанса.**
3. **Социально-политические учения Нового и Новейшего времени.**

Политическая мысль зародилась в глубокой древности в странах Древнего Востока, но наивысшего расцвета в Древнем мире она достигла в Древней Греции и Риме. Видное место в истории социально - политической мысли античности занимают взгляды Платона (427 — 397 гг. до к. э.), изложенные им в произведениях «Государство», «Законы». Предшественники Платона — софисты (Протогор, Продик и др.) утверждали, что политика — это чисто человеческое дело. «Человек—есть мера всех вещей», а потому справедливость не является каким-то природным или божественным установлением. Любой закон есть продукт соглашения между людьми, противоречивое и изменчивое творение человеческого разума. Подобные учения Платон находил неверными и вредными, ибо они, по его мнению, призывают людей к неповиновению законам. Ведь люди могут договориться о чем угодно и тем самым нарушить незыблемый порядок в обществе. Согласно Платону, - «естественным путем возникают лишь «порочные» формы государства». К таким порочным формам он относит тимократию, олигархию, демократию и тиранию. Тимократия — это власть честолюбцев. Честолюбие влечет за собой страсть к обогащению. В результате тимократия превращается в олигархию — господство немногих богачей. При этой форме общественного устройства существует как бы два государства: одно богатых, другое бедных. Между ними идет непрерывная борьба.

Эта борьба заканчивается установлением демократии — власти большинства. Демократическое государство «сверх должного опьяняется свободой». Чрезмерная свобода для отдельного человека и для государства превращается в рабство. В условиях такого общего беспорядка власть захватывает какой-либо сильный род, а самый ловкий и коварный из его среды становится тираном. Так демократия неизбежно превращается в тиранию — наихудшую форму государственного устройства. Но и она не вечна, а постепенно разлагается. Все опять повторяется заново. В отличие от

Платона, Аристотель (384-322 гг. до н. э.) делает попытку анализа реальных форм государственного устройства посредством изучения фактического материала. Аристотель утверждал, что человек - «политическое животное и поэтому несет в себе инстинктивное стремление к совместному жительству», развитие общества идет от семьи к общине, а от нее к государству-полису. Он связывает функции и предназначение государства с высшей природной целью человеческих существ — общением. Государство, как семья и община, выступает формой общественных связей, к тому же высшей. Поэтому, по мысли Аристотеля, человек есть «животное государственное». Все формы государства Аристотель разделяет на правильные и неправильные. Правильными являются те, где истинная цель государства состоит в общем благе. К неправильным относятся такие формы, в которых имеются выгоды одних правителей, а не народа. Государственный строй, по Аристотелю, представляет из себя такой порядок, при котором господство принадлежит законно установленной власти. К правильным государствам он относит монархию или царство, аристократию или господство лучших и «политию» или республику. Каждой правильной форме противопоставляется неправильная: тирания, где имеется в виду только польза правителя; олигархия, где правят богатые для собственной выгоды; демократия, где властвуют бедные, имея в виду только самих себя. В учении Аристотеля, как и у Платона, имеют место тоталитарные тенденции: человек — часть государства, личные интересы строго подчинены общественному благу. Гражданин — это частица единой политической общности. Гражданин Аристотель называл свободными людьми, но свободу он понимал как противоположность рабству. Граждане занимаются военными, судебными и законодательными делами, а сельское хозяйство и промышленное производство — это удел рабов. Граждане могут иметь частную собственность, но пользоваться ею, по мнению Аристотеля, следует сообща, т. к. неравенство становится причиной возмущения и переворотов. Политический идеал Аристотеля — государство, в котором только закон есть

сила, а наиболее подходящей в политическом отношении выступает смешанная форма государственного строя, основанная на стремлении объединить интересы бедных и богатых.

### **Политическая мысль периода средневековья. Нового времени.**

В политической мысли средних веков происходит отход от этой парадигмы. Дело в том, что в Средневековье (V-XV вв.) вся политическая жизнь в Европе вращалась вокруг христианской религии, была подчинена католической церкви, папе римскому. Церковь, исходя из Библии, считала человека рабом божьим, который должен замаливать как первородный грех своих прародителей – Адама и Евы, так и собственные грехи, чтобы сохранить и очистить душу от пороков и скверны, а затем, после смерти, попасть в рай. Это породило принципиально иные взгляды на политику, власть и государство. Аврелий Августин (Блаженный) (345-407 гг.) – церковный идеолог того времени. В своем сочинении «О граде Божьем и граде земном» проповедовал не только о их существовании, но и о верховенстве первого над вторым. Первопричина рабства и тяжелой жизни – от первородного греха. Необходимо насильно приобщать людей к церкви для искупления грехов, ибо люди не ведают, что творят. Это явилось теоретическим обоснованием первенства церковной власти над людьми, а позднее – деятельности и преступлений инквизиции, борьбы со свободомыслием (еретиками). Другим видным представителем средневековой политической мысли был Фома Аквинский (1225-1274 гг.) – монах и философ, который приспособил взгляды Аристотеля на политику и власть к догмам католической церкви. Он заявлял, что разделение людей на сословия установлено Богом, поэтому подняться выше своего сословия грешно. Власть государя от Бога, государь не только правитель, но и творец государства. Обосновывая эту мысль, он утверждал, что светская власть – это тело, а церковная власть – душа, значит, церковная власть выше светской. Насколько Бог выше человека, настолько духовная власть выше власти

земного государя. Из этого следовало, что верховная всеобъемлющая власть принадлежит церкви. Римский папа – наместник Христа на Земле, которому, как вассалы, должны подчиняться все монархи, князья и государства. На протяжении веков католическая церковь боролась за власть над светскими государями, организуя крестовые походы, гуситские и гугенотские войны, деяния и преступления Священной инквизиции, контролируя коронацию императоров и королей. Борьба была сложной и затяжной. Но светские государи все-таки одолели церковь. Новое время (конец XVIII – XIX вв.) – это время становления индустриальной цивилизации, урбанизации, развертывания технической и социальных революций, массовых потрясений. Оно характеризуется рождением и распространением новых многочисленных политических идей, проектов и учений. Их центром становится Германия, а выразителем – философия. Родоначальником классической немецкой философии является Иммануил Кант (1724-1804 гг.). Вслед за Руссо он развивал идею о верховной власти народа, но пришел к выводу, что суверенитет народа на деле не осуществим и, что воля народа должна оставаться в полном подчинении существующей власти. Одновременно Кант стремился обосновать, что существующее положение вещей может быть изменено. Он отвергал утверждения немецких крепостников, что народ «не созрел для свободы», противопоставлял феодальной несправедливости и произволу свободу и буржуазный правопорядок. Он выдвинул и обосновал идею о правовом государстве как прообразе будущего устройства государственной власти. Исходя из того, что идеальное состояние общества – это мир между людьми и государствами, Кант, в своей работе «К вечному миру», разработал проект установления такого мира, в котором доказывал, что будущее общество – это федерация равноправных государств республиканского типа. Он обосновал необходимость для прочного мира экономического сотрудничества наций, просвещения и воспитания народов, а также обязательств благоразумия государственных правителей. Сегодня эти политические мысли и идеи Канта практически реализуются в Евросоюзе.

## Политические учения Нового и Новейшего времени

Начало зарубежного Нового времени (XVII в.) связано с секуляризацией общественных отношений, первыми буржуазными революциями в Европе и радикальными изменениями в социально-политической жизни многих стран мира, которые обусловили развитие наиболее прогрессивных политических идей прошлого и формирование новых мировоззренческих представлений о судьбах человека и общества, о политике и власти. В трудах Гуго Гроция (1583-1645), Томаса Гоббса (1588-1679), Джона Локка (1632 - 1704), Бенедиктина Спинозы (1632 - 1677) и других получили оформление теория естественных прав человека и концепция общественного договора. Главная идея теории естественных прав человека заключалась в том, что все люди от рождения равны в своих правах, являются свободными в убеждениях и действиях, в обладании принадлежащей им собственностью распоряжении ею, имеют право на гарантированную защиту всяких проявлений произвола и т.д. Эта идея была развита в концепции общественного договора, благодаря которой радикально изменился господствовавший прежде взгляд на природу и характер государства, роль публичной власти в обществе. Теория естественных прав человека и концепция общественного договора стали основой выдвижения и обоснования новых политических идей. Так, в развитие ранее сложившихся представлений о государстве Г. Гроций выдвинул идею о том, что людей, существовавших в «естественном состоянии», не было государства и частной собственности. Лишь убедившись на собственном опыте в безысходности борьбы с насилием, они добровольно объединились в государство. Эта идея по-своему трактовалась Т. Гоббсом, который называл естественным состояние, когда нет власти, держащей людей в страхе, состояние «войны всех против всех». Люди полностью отказывались от естественных прав и передавали их государству, власть которого признавалась ими суверенной и абсолютной. Дж. Локк, исходя из представления о «естественном состоянии»

общества, считал, что уже в догосударственном состоянии существовали права и свободы человека. В естественном состоянии все подчинялось законам природы, которые сводятся к тому, что все равны и независимы, никто не смеет лишать другого жизни, свободы и имущества. Однако соблюдение этих законов невозможно, так как у каждого человека свои интересы, не все придерживаются определенных правил поведения, а судьей в любом деле является сам человек, который небеспристрастен и нередко несправедлив. Поэтому люди заключали общественный договор, по которому создавали государство, призванное обеспечить законность и порядок, заменить неопределенность естественного права ясными законами и беспристрастными учреждениями. В отличие от Т. Гоббса Дж. Локк не считал необходимым отказ людей от естественных прав в пользу государства. Права на жизнь, свободу и частную собственность, полагал он, являются неотчуждаемыми. Организационный порядок государственной власти определялся им в теории разделения властей. Согласно этой теории в государстве существует три вида власти: законодательная (с правом издавать законы), исполнительная (наделенная правом проводить законы в жизнь) и федеративная (занимающаяся вопросами внешней политики). Законодательная власть является верховной. В учении Дж. Локка много внимания уделялось формам государства, системе государственного правления, условиям и факторам его организации и функционирования. Б. Спиноза (французский философ-материалист) вошел в историю политической мысли как создатель концепции демократии, основатель теории демократического преобразования общества. Демократию он рассматривал как свободу сохранения и преумножения частной собственности, признание идеи общественного договора. Он связывал ее с разумом, рациональностью государственных законов, подчинением как осознанной необходимостью поведения людей. Большой вклад в развитие политической мысли в Европе в ХУШв. внесли представители французского Просвещения Шарль Луи Монтескье (1689 - 1755), Франсуа Вольтер (1694 -

1778), Жан-Жак Руссо (1712 - 1778). Главной темой политико-правовой теории Монтескье была политическая свобода, основанная на справедливых законах и надлежащей организации государственности. При этом он отмечал, что политическая свобода состоит не в том, чтобы делать то, что хочется, а «... делать все, что дозволено законами». Обоснование идеала политической свободы мыслитель связывал с рассмотрением форм государства: республиканской (демократия и аристократия), монархической и деспотической. Республиканская и монархическая формы государства, считал он, при определенных условиях обеспечивают такое политическое управление, при котором возможна политическая свобода, исключается злоупотребление властью; для обеспечения законности и свободы как в республике, так и в монархии должно существовать разделение властей. Монтескье выделял законодательную, исполнительную и судебную власти. Помимо разграничения их компетенции предполагалось предоставление этим властям специальных полномочий, чтобы они ограничивали и сдерживали друг друга. Это был большой шаг вперед по сравнению с учением Дж. Локка.

Французский писатель и философ Ф. Вольтер вошел в историю общественной мысли как обличитель католической церкви религиозного фанатизма и мракобесия. Критика догматических постулатов католической церкви и феодальных порядков осуществлялась им с позиций рационализма. Вольтер считал, что на смену деспотическому правлению придет царство разума и свободы. Политическую организацию будущего общества разума он видел в неуклонном соблюдении законности и либеральных методов осуществления власти в республиканской форме правления.

Одним из великих мыслителей эпохи Просвещения был Ж.-Ж. Руссо. Проблемы общества, государства и права рассматривались им с позиции обоснования принципа народного суверенитета. Основным содержанием его учения явилась концепция общественного договора, в которой были

сформулированы идеальные представления о государстве и праве. Согласно этой концепции, государство образуется в процессе перехода общества от естественного к гражданскому состоянию путем заключения общественного договора между людьми, образования ассоциации равных и свободных индивидов, организационной формой которой выступает республика. Эта идея наряду с принципами народного суверенитета, равенства и свободы составила ядро политической программы Ж.-Ж. Руссо. Народный суверенитет, по взглядам Руссо, неотчуждаем и неделим, не нуждается в разделении властей. Системе разделения властей философ противопоставил необходимость разграничения функций органов государства. Важный вклад в развитие политической мысли XVIII в. внесли сторонники французского социализма. Его выдающимися представителями были: Жан Мелье (1664 - 1729), Морелли (годы жизни неизвестны), Габриель Бонно де Мабли (1709 - 1785), Гракх Бабеф (1760 - 1797). Резко критикуя абсолютистско-монархистские порядки, философы противопоставляли им идею народного государства, переход к которому возможен только через революцию. Основу нового государства, по их мнению, должны были составить полная ликвидация частной собственности и передача всей полноты власти в руки революционного правительства и Национального собрания. Особый этап в зарубежной политической мысли связан с периодом борьбы США в конце ХУШ в. за независимость и с теоретической деятельностью ее идеологов: Бенджамина Франклина (1706 - 1790), Томаса Пейна (1737 - 1809), Томаса Джефферсона (1743 - 1826), Джона Джея (1745 - 1829), Джеймса Мэдисона (1751 - 1836), Александра Гамильтона (1757 - 1804) и др. Главное внимание в своей теоретической деятельности мыслители уделяли разработке проблем государства и государственного правления, взаимоотношений общества и государства, демократии, прав человека, административно-территориального устройства страны; подготовке Конституции США. Ими была выдвинута и обоснована идея демократической республики как наиболее оптимальной формы осуществления власти народа и федерального устройства США,

обеспечивающей реализацию принципа республиканского самоуправления штатов. Заслужено американских ученых явилось обоснование различий между обществом и государством, необходимых условий для соблюдения прав человека. Большое внимание они уделяли характеристике форм правления, основной среди которых считали республиканскую форму. В трудах этих мыслителей, с учетом специфики формирования органов государственной власти, получила дальнейшее развитие теория разделения, баланса и равновесия властей. Выдвинутые и обоснованные ими идеи легли в основу Конституции США, принятой в 1788 г. В XIX в. в развитии зарубежной политической мысли наступил качественно новый этап, связанный с ориентацией теоретических идей и концепций на определенных социальных образованиях. *Либерализм* - ведущее направление западной политической мысли, особенно первой половины XIX в. Его корни - в трудах крупных мыслителей XVII - XVIII вв., таких как Дж. Локк, Ш. Л. Монтескье, И. Кант, Ф. Вольтер, А. Смит, и других, которые выражали интересы зарождавшейся в Западной Европе буржуазии, являлись ее идеологами в борьбе за государственную власть. В классическом либерализме воплотились их идеи: об абсолютной ценности человеческой личности; о неотчуждаемых правах человека на жизнь, свободу и собственность; о договорном характере отношений государства и индивида; об ограничении объема и сфер деятельности государства; о верховенстве закона и разделении властей; о рационализме и вере в прогресс и др. Мировоззренческие, политические и экономические идеи и принципы либерализма в XIX в. получили развитие в работах Иеремия Бентама (1748 - 1832), Бенжамена Констана (1767 - 1830), Вильгельма фон Гумбольдта (1767 - 1835), Алексиса де Токвиля (1805 - 1859), Джона Стюарта Милля (1806 - 1873), Герберта I Спенсера (1820 - 1903) и других ученых. Ими разрабатывались, главным образом, принципы гражданской свободы и демократии, раскрывались и обосновывались место и роль государства в системе общественных отношений. В XIX в. кроме либерализма широкое распространение как политическая идеология

получил *консерватизм* (от фр. - охранять, сохранять). В отличие от либерализма консерватизм не имел устойчивого идейного ядра и принимал разные формы в разные исторические периоды.

Основоположник идеологии консерватизма Эдмунд Берк (1729 - 1797) выделял в нем следующие принципы: ограниченность сферы человеческого разума в познании и преобразовании мира, созданного божественной волей, что предполагает существование высшего морального закона, которым должен руководствоваться человек своих действиях; греховная природа человека, требующая обуздания его страстей; естественное неравенство людей, обуславливающее разделение общества на классы и группы; уважение истории и традиций прошлого и др. Свое развитие идеология консерватизма получила в трудах Ж. де Местра (1753 - 1821), Л. Де Бограда (1754 - 1840), Т. Карлейля, Ф. Р. де Шатобриана, Людвига фон Галлера (1768-1854) Адама Мюллера (1779 - 1829) и др. Классический консерватизм ориентировался: на сохранение и поддержание исторически сложившихся форм государственной и общественной жизни, в первую очередь морально-правовых ее оснований, воплощенных в нации, религии, браке, семье, собственности, моральных ценностях; приоритетную роль государства как единственного проводника народной воли и защитника интересов общества; придание частной собственности роли единственного гаранта личной свободы человека. Для него характерно скептическое отношение ко всякого рода нововведениям, неверие в возможность достижения специального равенства людей. Идеология консерватизма выступала как антипод либерализму. Консерватизм XIX в. не только отрицал теоретические положения либерализма, но и резко критиковал политическую практику буржуазного общества и государства. При этом критика велась с позиций феодальной аристократии, роль которой и политические ценности старого общества идеализировались, что свидетельствовало о реакционном характере консервативной идеологии этого периода. В первые десятилетия XIX в.

наряду с либерализмом и консерватизмом окончательно оформились в самостоятельную политическую идеологию социалистические идеи и взгляды. Представители критического утопического социализма Анри де Сен-Симон (1760-1825), Шарль Фурье (1772-1837), Роберт Оуэн (1771 - 1858) и другие подвергли резкой критике капиталистические порядки, разработали проекты будущего общества, реализация которых, по их мнению, могла помочь избавиться от эксплуатации и угнетения, обеспечить каждому индивиду достойное существование. Идеальное общество они представляли как результат исторического и нравственного прогресса, воплощения на практике достижений науки и техники. В таком обществе полагали утописты, можно достигнуть социального равенства людей в том смысле, что все обязаны трудиться, а привилегии ликвидируются. Задача государства будет заключаться в организации производств в интересах большинства человечества, а его власть будет, насколько возможно, ограничена. Власть должна принадлежать классу промышленников, которые, составляя большинство населения, выдвигают из своей среды людей, способных к управлению в интересах народа и создания благополучия для всех. Социалисты-утописты были противниками революции как формы перехода к новому общественно-политическому устройству. Они считали, что такой переход может быть достигнут путем пропаганды новых идей, основанных на использовании христианских духовных ценностей; апелляции к разуму и добродетели; убеждения в необходимости следовать законам общественного развития и прогресса. Большой вклад в развитие мировой политической мысли внесли зарубежные ученые Новейшего времени. В конце XIX в. - первой половине XX в. политическая теория развивалась главным образом усилиями таких ученых, как Макс Вебер (1862 -1920), Вильфредо Парето (1848 - 1923), Роберт Михельс (1876 -1936), Гаэтано Моска (1858 - 1941), Чарльз Мерриам (1874 -1953) и др. В трудах М. Вебера получила концептуально завершенное осмысление теория политической власти и принципы ее легитимности, разработана теория «плебисцитарной» демокра-

тии, исследована роль бюрократии в современном сложноорганизованном обществе, проанализирован современный капитализм как воплощение принципа рациональности. Г. Моска, В. Парето и Р. Михельс разработали теорию политических элит, которая, став составной частью политической науки, развивается и в настоящее время. Г. Моска обосновал представление о существовании во всех обществах двух классов - класса правящих и класса управляемых. В. Парето разделил общество на правящую элиту и неправящую (контрэлиту), рассмотрел вопросы о «массовой циркуляции элит», о смене элит в ходе революционных перемен. Р. Михельс, являясь одним из основателей политической социологии, открыл закон, управляющий всеми социальными организациями, назвав его «железным законом олигархии». Согласно его взглядам, власть концентрируется в руках тех, кто способен к управлению. С именем американского ученого Ч. Мерриама связано развитие представлений о политической науке как науке о политическом поведении, послужившей зарождению поведенческого (бихевиористского) подхода в исследованиях политических.

Эволюция политической мысли в Новейшее время происходит и в рамках традиционных идеологических направлений, которые, приспособляясь к новым историческим условиям, связанным со стремительными социально-экономическими, политическими, культурными и научно-техническими переменами в жизнедеятельности человечества, видоизменяются и трансформируются в новые формы. Классический либерализм приобрел форму *неолиберализма*. Основные особенности неолиберализма, отличающего его от классического, заключаются: в ориентации на разумные ограничения индивидуальной свободы в интересах общества; признании необходимости государственного управления экономическими и социальными процессами и конкуренции, планирования (насколько необходимо); дополнении (насколько возможно) равенства условий равенством возможностей в реализации интересов и потребностей

людей; учете политической элитой интересов всего общества. Важное место в теории и практике современных неолибералов занимают проблемы справедливости: отвергая проблему полного социального равенства, они выступают за справедливость политическую, равенство всех перед законом. Современный неолиберализм, стремясь завоевать сторонников, расширить социальную базу, принимает новые формы и модификации, порой лавируя между социально политическими полюсами: правым консерватизмом и левым радикализмом. Значительные изменения произошли в консерватизме. После окончания Второй мировой войны консерватизм как идейно-политическое течение по различным причинам утратил некоторые свои позиции. Лишь в 70-е гг. XX в. идеи и положения консерватизма в идеологии и политике правительств и политических партий Западной Европы и Северной Америки вновь стали популярными. Под влиянием мировых социально-политических изменений теоретики консерватизма решительно отказались от ряда принципиальных положений их классической идеологии, выдвинули новые идеи. Консерватизм принял форму *неоконсерватизма*, главное отличие которого заключается в признании неоконсерваторами необходимости перемен в обществе, обусловленных объективным ходом общественного прогресса. Сторонники этого идейно-политического течения сегодня выступают не столько за сохранение старых порядков (в отличие от их идейных предшественников), сколько за создание новых политических институтов, способствующих общественному прогрессу. Именно это в какой-то мере сегодня сближает неоконсерватизм с неолиберализмом. Одной из идейно-политических доктрин новейшего времени является доктрина *демократического социализма*. Идеи социализма, выдвинутые еще в 90-е гг. XIX в. Э. Бернштейном и К. Каутским, стали в настоящее время одними из самых популярных. В отличие от К. Маркса эти идеологи выступали за интеграцию рабочего класса в капиталистическую систему и переход к социализму через углубление буржуазной демократии. Содержание современной концепции демократического социализма

включает такие идеи, как правовое государство, социальная и экономическая активность государства при сохранении многоукладной рыночной экономики, самоуправление на местном уровне, свободное развитие личности, социальное и политическое равенство людей, многопартийность и свобода деятельности оппозиции, поиск политического консенсуса между различными социальными силами, демократические свободные выборы органов власти на всех уровнях, идейный плюрализм. В настоящее время в мире функционируют более восьмидесяти социал-демократических партий большинство, из которых входят в состав созданного в 1951 г Социалистического интернационала, а многие находятся у власти в странах Европы и других регионах мира. Ярким течением социально-политической мысли в Новейшее время стал *радикализм* (лат. - корень). Радикализм - политическая теория, идеология и практика, направленные на решительные, коренные преобразования в общественной жизни, изменение социально-политического строя. Как исторический феномен радикализм возник в Англии, а в последующем, в эпоху промышленных революций, получил широкое распространение во всей Европе. В XX в. в зависимости от ориентации на средства, методы и способы политических преобразований, их направленности стали выделять левый и правый радикализм. Левый радикализм предполагает активные и скоротечные общественные преобразования в целях смены существующей и формирования новой социально-политической системы. Политико-идеологические концепции левого радикализма характеризуются широким разнообразием идей и установок, недостаточной теоретико-методологической строгостью и обоснованностью. Правый радикализм ориентируется на использование устоявшихся, опробованных средств и методов в коренных преобразованиях общественной жизни, на изменение существующего социально-политического строя и возврат к прошлой политической системе. Разновидностями правого радикализма являются фашизм(неофашизм), новые правые, воинствующий национализм расизм исламский фундаментализм.

Социальную базу правого радикализма представляют социальные группы и слои, потерявшие в результате общественного прогресса свой социальный статус, не сумевшие адаптироваться к новой социальной ситуации, придерживающиеся устоявшихся норм жизни и традиций. Политико-идеологические концепции правого радикализма плюралистичны по своему содержанию, достаточно аргументированные. Зарубежная политическая мысль XX - начала XXI в. представляет собой широкий диапазон научных направлений и школ, общественно-политических позиций мыслителей, исследующих проблемы политики, государства и власти в соответствии со сложившейся объективной реальностью; осуществляющих поиск эффективных способов и методов практической политической деятельности. Политическая жизнь общества была и остается объектом особого внимания зарубежных мыслителей. Во все времена ими осуществлялся творческий и целеустремленный поиск наиболее приемлемых вариантов устройства общественной жизни, оптимальной модели политической организации общества. За многовековую историю развития человеческой цивилизации в зарубежной политической мысли выработаны теории, учения и концепции разного идейного содержания и социальной направленности. Большинство из них отвечали потребностям социальной практики, жизненно важным интересам людей и сыграли заметную роль в общественном прогрессе. Многие идеи и концепции зарубежных политических мыслителей активно используются в современных условиях для дальнейшего развития политической науки, разработки политических идеологий, политической практики. Зарубежные политические учения, история их возникновения и развития являются важной составной частью духовной культуры человечества.

**Опорные слова:** консерватизм, политические ценности, либерализм, социалистические идеи, неолиберализм, демократический социализм.

## **Вопросы:**

1. Каковы основные этапы развития политической мысли в странах Западной Европы в эпоху Средневековья? Дайте характеристику каждому этапу.
2. Почему государственная власть, государство, по мнению Ф. Аквинского, имеют божественный характер?
3. Почему Н. Макиавелли считается родоначальником западной политической науки?
4. Как толковал в своих сочинениях важнейших признаков государства Ж. Боден?
5. Охарактеризуйте основные положения политических программ М. Лютера, Т. Мюнцера и Ж. Кальвина, сравните их.
6. Раскройте суть созданных Т. Мором и Т. Кампанеллой в своих сочинениях проектов коллективного общественного устройства.

## **Тема 3. Место ежемесячной заработной платы в повышении доходов населения.**

### **План:**

- 1. Виды и социально-экономическое значение трудовой и месячной заработной платы. Теоретические подходы о трудовой заработной плате.**
- 2. Доходы населения и их особенности.**
- 3. Политика Узбекистана, направленная на повышение доходов населения.**

Изучение проблемы развития общества невозможно без изучения социальной сущности труда, отношения к нему, поскольку все, что необходимо для жизни и развития людей, создается трудом. Труд - основа функционирования и развития любого человеческого общества, независимое

от всяких общественных форм условие существования людей, вечная, естественная необходимость, без него не была возможна сама человеческая жизнь. Труд, прежде всего процесс, совершающийся между человеком и природой, процесс, в котором человек своей собственной деятельностью опосредствует, регулирует и контролирует обмен веществ между собой и природой. Также нужно учитывать, что человек, воздействуя на природу, используя и изменяя ее в целях создания потребительных стоимостей, необходимых для удовлетворения своих материальных и духовных потребностей, не только создает материальные (пищу, одежду, жилище) и духовные блага (искусство, литературу, науку), но и изменяет свою собственную природу. Он развивает свои способности и дарования, вырабатывает у себя необходимые социальные качества, формирует себя как личность. Труд первопричина развития человека. Человек обязан труду в разделении функций между верхними и нижними конечностями, развитию речи, постепенном превращении мозга животного в развитый мозг человека, в совершенствовании органов чувств. В процессе труда у человека расширялся круг восприятий и представлений, его трудовые действия постепенно стали носить сознательный характер. Выполняя трудовые функции, люди взаимодействуют, вступают в отношения друг с другом и именно труд является той первичной категорией, в которой заключено все многообразие конкретных общественных явлений и отношений. Общественный труд является общей базой, истоком всех социальных явлений. Он изменяет положение различных групп работников, их социальные качества, в чем и проявляется сущность труда как базового социального процесса. Наиболее полно социальная сущность труда раскрывается в категориях "характера труда" и "содержания труда". Характер труда позволяет рассматривать труд с точки зрения общественных условий производства: формы и методы привлечения членов общества к труду; тип общественной формации труда; отношение работников к труду. Следовательно, характер труда выражает то особенное, что присуще

общественному труду в каждой общественно-экономической формации и предопределено типом господствующих в обществе производственных отношений. Свободное предпринимательство, основанное на различных организационно - правовых формах собственности и на свободном найме рабочей силы определяет потребность в труде через спрос и предложение на рынке труда. Содержание труда выражает распределение конкретных трудовых функций (исполнительских, контрольно-регулирующих) на рабочем месте и определяется совокупностью выполняемых операций. Эти функции предопределены развитием орудий труда, организацией труда, уровнем общественного и профессионального разделения труда, мастерством самого работника. Содержание труда отражает производственно-техническую сторону труда, демонстрирует уровень развития производительных сил, технических способов соединения личного и вещественного элементов производства, т.е. раскрывает труд прежде всего как процесс взаимодействия человека с природой, средствами и предметами труда в процессе труда. Следует подчеркнуть, что содержание и характер труда выражают две стороны одного и того же явления: сущность и форму общественного труда. Эти две социально-экономические категории находятся в диалектической взаимосвязи, и изменение одной из них неизбежно в той или иной форме способствует изменению другой. Содержание труда зависит от того, что человек делает и какие орудия для этого используются, какие функции выполняет и как они сочетаются при этом, какие усилия (физические или умственные) преобладают. В зависимости от различий в содержании труд классифицируется на: - творческий и репродуктивный (стереотипный), физический и умственный, - простой и сложный, -исполнительный и организаторский (управленческий), - самоорганизованный и регламентированный. Характер труда в значительной степени формируется под влиянием особенностей содержания труда в зависимости от доли физического и умственного труда, уровня квалификации и интеллекта, уровня властвования человека над природой и

др. Разнообразие характера и содержание труда находят отражение в классификации труда по видам. Сохранение и развитие личности работника в процессе труда повышение содержательности и привлекательности труда в определяющей степени зависит от условий труда. Условия труда — это совокупность элементов производственного процесса, окружающей (производственной) среды, внешнего оформления рабочего места и отношения работника к выполняемой работе, которые отдельно или в совокупности оказывают влияние на функциональное состояние организма человека в процессе труда, его здоровье, работоспособность, удовлетворенность трудом, продолжительность жизни, воспроизводство рабочей силы, всестороннее развитие физических, духовных и творческих сил. Условия труда как объективное общественное явление формируются под воздействием совокупности взаимосвязанных социально-экономических, технико-организационных и естественно-природных факторов. К социально-экономическим факторам относятся социально-политические, экономические, нормативно-правовые и социально-психологические факторы. Эта группа факторов, как правило, положительно воздействует на формирование условий труда. Однако в период перехода к рыночным отношениям, несмотря на совершенствование нормативно-правовой базы, выраженного положительного воздействия пока не наблюдается. Слабо работают экономические рычаги, сокращены инвестиции на улучшение условий труда, не меняется система льгот и компенсаций, недооценивается роль социально-психологических факторов. Технико-организационные факторы — это средства и предметы труда, технологические процессы, организация производства и труда, способы транспортировки сырья, продукции и т.п. Изменения условий труда неоднозначны: во многих отраслях и видах производства они существенно улучшаются, но вместе с тем происходят и изменения негативного характера. Естественно-природные факторы — географические, климатические, геологические, биологические — имеют свои особенности. Эти факторы воздействуют практически

постоянно (и позитивно, и негативно), поэтому помимо учета их непосредственного влияния на условия труда (на температуру, давление и пр.) требуется постоянный их учет уже на стадии создания оборудования, разработки технологии, организации производства и труда, а также при разработке и осуществлении многих нормативно-правовых и экономических мероприятий. При этом рассматриваемая группа является своего рода общей сферой, в которой проявляется влияние факторов других групп. Все три группы факторов важны, но более определяющее воздействие на изменение условий труда оказывает группа технических факторов. Формирующиеся под воздействием совокупности указанных факторов условия труда состоят из множества элементов, классификация которых непосредственно зависит от соответствующей группы факторов, направленности и характера их воздействия на человека и от конкретной формы проявления того или иного элемента. Наиболее распространенная классификация предусматривает разделение всех элементов условий труда на четыре группы: 1) психофизиологические; 2) санитарно-гигиенические; 3) эстетические; 4) социально-психологические. Формирование первых трех групп элементов условий труда производственной среды зависит от работодателя, поэтому адаптация условий труда к человеку — его обязанность. Что касается социально-психологических элементов, то они формируются в результате отношения работника к выполняемой работе и, естественно, в первую очередь зависят от самого работника, хотя определенное влияние на его адаптацию к условиям труда оказывает работодатель (например, в части контроля соблюдения требований охраны труда и техники безопасности).

Международная организация труда (МОТ) — это межправительственная организация. Но в отличие от других организаций системы ООН она является трехсторонней: в ней представлены и правительства, и социальные партнеры предприниматели, и трудящиеся, призванные сообща решать поставленные перед ними задачи путем диалога

и переговоров. Большинство норм о труде, предлагаемые МОТ в форме конвенций и рекомендаций, не носят революционного, инновационного характера и не являются универсальными, но важно то, что они предлагают зарекомендовавшие себя с положительной стороны или единственно правильные методы решения проблем занятости, опробованные во многих странах. Они также способствуют разработке государствами собственной политики в области занятости в общем международном контексте и решению национальных проблем занятости с использованием и одновременным развитием международного сотрудничества. Направления в области политики занятости, рекомендуемые МОТ, основываются на международных гуманитарных принципах и ценностях и использовании их при решении проблемы занятости. Основными документами МОТ, содержащими нормы о политике в области занятости, являются: • Конвенция № 168 и Рекомендация № 176 "О содействии занятости и защите от безработицы", 1988 г.; • Конвенция и Рекомендация № 122 "О политике в области занятости", 1964 г.; • Рекомендация № 169 "О политике в области занятости (дополнительные положения)", 1984 г.; • Рекомендация № 136 "О специальных программах для молодежи", 1970 г. и др.

В соответствии с конвенциями и рекомендациями МОТ, содержащими нормы о политике в области занятости, направленной на стимулирование экономического роста и развития, повышение уровня жизни, удовлетворение потребностей в рабочей силе и ликвидацию безработицы, каждое государство — член МОТ должно провозгласить и осуществлять в качестве главной цели активную политику, направленную на то, чтобы: а) имелась работа для всех, кто готов приступить к ней; б) работа была как можно более продуктивной; в) существовали свобода выбора занятости и самые широкие возможности для каждого трудящегося получить подготовку и использовать свои навыки и способности для выполнения работы, к которой он пригоден, независимо от расы, цвета кожи, пола, религии, политических взглядов,

иностранного или социального происхождения. Конечной целью общественного развития является повышение уровня жизни населения.

Уровень жизни — это экономическая категория и социальный стандарт, характеризующий степень удовлетворения физических и социальных потребностей людей. Основными компонентами стандарта уровня жизни является: здоровье, питание и доходы населения, жилищные условия, домашнее имущество, платные услуги, культурный уровень населения, условия труда и отдыха, а также социальные гарантии и социальная защита наиболее уязвимых граждан. Социальные гарантии - система обязательств общества перед своими членами по удовлетворению важнейших потребностей. Государство, давая гарантии, объявляет, что общество берет на себя обязательство по созданию условий каждому члену общества для реализации его экономической активности и получения дохода. Социальная защита - система мер, осуществляемых обществом по обеспечению необходимого материального и социального положения граждан. Эти компоненты характеризуются количественными показателями, индикаторами и индексами и оформляются в систему показателя уровня жизни. ВВП и национальный доход на душу населения, а также производительность общественного труда является показателями общеэкономического, а уровень жизни - показатель социального развития. Сложившееся понимание существа «уровень жизни» акцентирует внимание на том, что уровень жизни важен не сам по себе, а в соотношении с потребностями населения. Анализ уровня жизни определяется содержанием таких величин как: потребительская корзина и прожиточный минимум. В общем виде уровень жизни страны или региона по средней продолжительности жизни населения, величине безработицы, структурных личных потребительских расходов и потребления основных продуктов питания в калориях. Принимается во внимание уровень квалификации работников, численность студентов и учащихся на 1000 человек и т.д., а

также уровень развития социальной инфраструктуры (например, число больничных коек на 1000 человек, наличие школ, объектов культуры и спорта, жилья и т.д.). Уровень жизни необходимо рассматривать во взаимосвязи с общеэкономическими показателями, а также показателями, связывающими общеэкономические и уровень жизни - доходами населения, потребительским спросом, торговлей, ценами, госбюджетом, кредитом. Так, например, доходы населения являются ключевыми факторами, определяющими уровень жизни. Необходимо выделять компоненты уровня жизни - определенные виды человеческих потребностей, удовлетворение которых является основной частью уровня жизни в целом (например, питание, здоровье, образование и т. д.). Совокупность компонентов охватывает всю сферу человеческих потребностей. Из них формируется система показателей уровня жизни. По рекомендации ООН уровень жизни измеряется системой показателей, характеризующих здоровье, уровень потребления, занятость, образование, жилище, социальное обеспечение и другие.

Д. Прингл применяет систему индикаторов качества жизни, основанную на использовании ряда статистических оценок, характеризующих уровень занятости, состояния здоровья населения, уровень преступности т. д. При этом автор указывает на то, что многие составные элементы качества жизни количественно не измеряемые (например, удовлетворённость). К числу подобных «не измеряемых элементов» другие авторы относят так же индивидуальные привязанности и предпочтения, удовлетворённость человека в своей способности контролировать любую ситуацию т. п. Эти и подобные элементы, объединённые вместе, позволяют нарисовать картину субъективного или ощущаемого человеком качества жизни. Имеющиеся подходы к познанию сущности понятия «качество жизни» населения, позволяют определить целостную картину качества жизни можно на основе объединения в целое двух групп критериев. Первую группу

составляют оценки, основанные на статистической информации. С определённой долей условности эти критерии можно назвать объективными. Вторая группа полностью состоит из оценок, основанных на социологических опросах населения, при которых респондентов просят высказать своё отношение к тем или иным сторонам их жизни, поэтому достаточно обоснованным представляется их отнесение к субъективным. Для определения возможностей участия человека в экономических процессах обычно используются понятия "рабочая сила" и "человеческий капитал". Под рабочей силой принято понимать способность человека к труду, т. е. совокупность его физических и интеллектуальных данных, которые могут быть применены в производстве. Человеческий капитал рассматривается как совокупность качеств, которые определяют производительность и могут стать источниками дохода для человека, семьи, предприятия и общества. Такими качествами обычно считают здоровье, природные способности, образование, профессионализм, мобильность. Компонентами трудового потенциала являются здоровье, нравственность и умение работать в коллективе, творческий потенциал, активность, организованность и асертивность, образование, профессионализм, ресурсы рабочего времени. Показатели, характеризующие эти компоненты, могут относиться как к отдельному человеку, так и к различным коллективам, в том числе к персоналу предприятия и населению страны в целом.

Производительность труда выражает степень эффективности трудовых затрат человека в производстве материальных благ или способность труда создавать в единицу времени большее или меньшее количество продукции. Производительность труда является функцией живого, конкретного труда и выражает его продуктивность, плодотворность.

Но главным фактором, всеобщим законом, регулирующим величину ставок заработной платы, остается взаимодействие спроса на труд и его предложение. Следует отличать номинальную заработную плату от реальной.

Номинальная (денежная) — это сумма денег, полученная работником за единицу времени. Реальная — это количество товаров и услуг, которые можно приобрести за номинальную заработную плату. Она зависит от уровня цен. Тарифная система представляет собой совокупность нормативов, определяющих дифференциацию и регулирование заработной платы в зависимости от качества, характера и условий труда. Оплата по тарифным ставкам (окладам) составляет существенную часть заработной платы рабочих и служащих. Тарифная система позволяет в определенной степени учитывать различия в квалификации работников, сложность, степень ответственности и интенсификации их труда, условия, в которых этот труд протекает.

Тарифные ставки определяют абсолютный размер оплаты труда различных групп и категорий рабочих в единицу рабочего времени. Различают часовые, дневные и месячные тарифные ставки, которые устанавливаются по каждому квалификационному разряду. Тарифная ставка является исходной нормативной величиной, определяющей размер оплаты труда рабочего. Тарифные сетки — это совокупность определенного числа разрядов и соответствующих им тарифных коэффициентов, которые дают возможность отнести данную работу к определенной квалификационной группе. Тарифный коэффициент указывает, во сколько раз уровень оплаты работ  $n$ -го разряда превышает уровень оплаты работ 1-го разряда.

Формы и системы оплаты труда определяют разные способы начисления заработной платы работникам. Существует две основные формы заработной платы - сдельная и повременная. Использование той или иной формы оплаты труда зависит от условий производства.

При сдельной оплате труда размер заработка рабочему начисляется за каждую единицу произведенной продукции или выполненного объема работ по сдельным расценкам, которые рассчитываются исходя из тарифной ставки, соответствующий разряду данного вида работ, и установленной нормой выработки (времени).

Сдельная форма оплаты труда подразделяется на системы: прямую сдельную, косвенную сдельную, сдельно-премиальную, сдельно-прогрессивную, аккордную. При повременной форме оплаты труда заработок рабочего начисляется в соответствии с его тарифной ставкой (исходя из присвоенного квалификационного разряда) или окладом за фактически проработанное время. Имеется две системы - простая повременная и повременно-премиальная. При простой повременной системе оплаты труда размер заработной платы рабочего зависит от тарифной ставки, соответствующей присвоенному квалификационному разряду, или от оклада и отработанного им рабочего времени. При повременно-премиальной системе оплаты труда работник сфер заработка по тарифной ставке (окладу) за фактически отработанное время дополнительно получает премию за достижение определенных количественных и качественных показателей. Выбор форм и систем оплаты труда проводится непосредственно на предприятиях администрацией по согласованию с профсоюзным комитетом с учетом конкретных производственных условий и задач, стоящих перед коллективами. При этом критерием правильности выбора должна быть эффективность данной системы, ее влияние на рост производительности труда и снижение себестоимости продукции.

В последние десятилетия происходят позитивные изменения в благосостоянии граждан Узбекистана и таких немонетарных аспектах уровня их жизни, как структура текущего потребления, оснащенность товарами длительного пользования, обеспеченность жильем, финансовыми активами, субъективные оценки материального положения и обеспеченность развитой социальной инфраструктурой. Макропоказатели указывают на серьезные изменения за последние 10-15 лет в доходах и расходах всех социальных слоев. Однако дальнейшее обеспечение устойчивого экономического роста требует проведения комплекса мероприятий в социальной сфере. Результаты осуществляемых за последние годы со стороны правительства мер,

направленных на последовательное повышение доходов и уровня жизни населения республики, усиление социальной поддержки граждан, отражаются в непрерывном повышении уровня жизни населения.

По причине непостоянства доходов во времени в качестве основного показателя уровня жизни используются данные о потребительских расходах, которые будут (по сравнению с текущими доходами) не только лучшим показателем текущего уровня жизни домохозяйств, но и достаточно надежным показателем долговременного благосостояния. Особенно важен этот фактор для таких стран, где значительная часть доходов населения скрыта от статистического учета.

В этом отношении одним из важнейших маркеров является динамика доли расходов на питание: чем она выше, тем ниже материальный достаток и наоборот (Deaton, 1997). В структуре потребительских расходов населения доля расходов на продовольственные товары уменьшилась до 46% в 2017 г. (с 61% в 2000 г.), доля расходов на оплату непродовольственных товаров выросла до 33% (с 26%), услуг – до 20,0% (с 13%). Таким образом, структурные изменения расходов подтверждают факт достижения более высоких стандартов уровня жизни, но по данному индикатору мы все еще существенно отстаем от стран Европы, в которых доля расходов на питание составляет не более 20%<sup>1</sup>. Наблюдаемое формирование новой потребительской модели позволяет констатировать явное смещение потребления в сторону услуг, которое косвенно подтверждает движение по пути от модели выживания к модели устойчивого развития, в рамках которой возможен маневр для инвестиций в образование и здоровье, что формирует совсем другое качество человеческого капитала. Именно этот показатель учитывается ООН при подсчёте показателя Индекса человеческого развития (ИЧРН)<sup>6</sup>. В Узбекистане, как и в других странах Центральноазиатского региона и СНГ, средняя продолжительность обучения населения ниже показателей стран с высоким уровнем развития (12,04 лет в Узбекистане

против не менее 13,6 лет в странах с уровнем развития выше среднего и свыше 15 лет в наиболее развитых из них). Наиболее экономически выгодно при ограниченных возможностях государственного бюджета (в условиях проводимых структурных реформ и текущих процессов децентрализации) развитие частного сектора в сфере оказания социальных услуг, переход на систему обязательного медицинского страхования (ОМС) или широкого вовлечения наиболее обеспеченных категорий населения в добровольное медицинское страхование (ДМС). Также необходимым является сохранение бесплатного в своей основе образования и здравоохранения для уязвимых слоев населения при государственном контроле с участием общественных институтов и местных органов власти, в целях обеспечения возможности потребления качественных медицинских и образовательных услуг для всего населения. Рост численности населения и молодых семей, состав и структура домохозяйств оказывают существенное влияние на формирование спроса на жилье и уровень обеспеченности населения питьевой водой и газом.

Так, несмотря на высокие темпы роста численности населения, наблюдается стабильный рост обеспеченности населения жильём. Если в 1991 году на одного человека приходилось 12,4 кв. м. общей жилой площади, то в 2017 году этот показатель достиг 15,7 кв. м. Ближайшей стратегической задачей государства должно стать существенное увеличение ввода жилья в Узбекистане из расчета как минимум 1 кв. м. жилья на каждого жителя нашей страны, что в совокупности должно составить более 30 млн. кв. метров или 3-х кратный прирост в ближайшие 5 лет. Важным для защиты здоровья населения, повышения уровня жизни и достижения масштабных целей устойчивого развития по снижению наполовину к 2020 году доли городского и сельского населения, которое не имеет доступа к безопасной питьевой воде и соответствующей санитарии является повышение качества и расширение охвата услугами водоснабжения. В результате реализации Программы комплексного развития и модернизации систем питьевого

водоснабжения и канализации на 2017-2021 гг. ожидается, что к 2021 году концентрация населения с централизованной питьевой водой составит 84% в республике и 90% в некоторых регионах.

Дальнейшее успешное решение задач устойчивого социально-экономического развития связано с проведением сбалансированной стратегии макроэкономического регулирования, в том числе проведением экономической политики, направленной на регулирование платежеспособного потребительского спроса, связывающего структуру социальных потребностей со структурой производства, формирование возможностей удовлетворения системы возвышения потребностей. В качестве приоритета ставится задача достижения уровня доходов и потребления, соответствующего уровню среднеразвитых стран (на настоящий момент до \$15 тыс. по ППС к 2030 г.). Таким образом, макроэкономические целевые ориентиры в сфере доходов и потребления населения (целевой уровень доходов и макроструктуру потребительского спроса) можно охарактеризовать следующим образом:

1. В сфере подушевого потребления домашних хозяйств основной задачей является максимально быстрое достижение среднего подушевого уровня потребления, соответствующего уровню верхнего сегмента группы стран со средним уровнем дохода.
2. Структура расходов и потребления населения должна соответствовать не только сбалансированности потребительского спроса и предложения, но и тем объективным закономерностям изменения структуры потребительского спроса, которые проявляются в результате развития общества (действия Закона возвышения потребностей).

Структура расходов населения в таком целевом нормативном потребительском бюджете существенно отличается от структуры расходов 2017 г. в сторону большего удельного веса непродовольственных товаров и услуг. С другой стороны, в значительной степени должна вырасти доля услуг

(49,1%), в т.ч. практически в 1,5 раза расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг. Потребление будет смещаться в сторону расходов на медицинские услуги, культуру и отдых, связь, покупку и эксплуатацию транспортных средств. Для достижения целей повышения уровня и качества жизни населения требуется решить следующие задачи по обеспечению опережающего роста основных показателей развития социальной сферы до уровня целевых параметров:

- оптимизация структуры потребления населения с учетом последовательного роста доходов;
- недопущение усиления дифференциации доходов населения;
- обеспечение устойчивого развития сферы производства товаров и услуг с учетом сбалансированности спроса и предложения, особенно в сфере услуг;
- эффективное использование имеющегося потенциала в расширении частного сектора по производству отдельных видов товаров и услуг;
- формирование эффективного механизма регулирования социальной сферы с обоснованием конкретных источников финансирования;
- обеспечение населения социальными гарантиями, создавая относительно равные условия и качество жизни населения, и рациональное размещение объектов социальной инфраструктуры. Реализация обозначенных приоритетов позволит достичь заложенных целевых параметров, что позволит в перспективе приблизить уровень доходов и потребления населения к уровню и структуре среднеразвитых стран. Логика приоритета повышения благосостояния населения, заложенного в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям на период до 2021 г., заключается в том, что без роста зарплаты в реальном секторе до уровня прожиточного минимума невозможен высокопроизводительный труд и, следовательно, интенсивный (а не экстенсивный) рост производства, увеличение доходов

государственного бюджета и социальных фондов, повышение расходов государственного и реального секторов на социальную сферу.

Но и рост оплаты труда неприемлем без повышения производительности, поскольку параметры прироста доходов определяются темпами роста производительности. Повышение оплаты труда в свою очередь опосредует возможность повышения доли частного сектора в сфере услуг (роста личных расходов населения на потребление платных услуг здравоохранения, образования и жилищно-коммунального сектора). Именно с помощью такого реформирования, направленного на повышение производительности труда, возможно преодоление макроэкономических ограничений на рост оплаты труда. Решение задачи борьбы с малообеспеченностью, заявленной в качестве одного из национальных приоритетов в программных документах, возможно путем вовлечения теневых доходов в официальный сектор экономики и перераспределения вовлекаемых в него сверхвысоких доходов в пользу, наименее обеспеченных на основе налоговой реформы. В среднесрочной перспективе также требуется разработать состав новой расчетной рациональной потребительской корзины, в котором должны учитываться потребности в расширении платежеспособного спроса населения. В связи с вышеизложенным, рекомендуется предусмотреть, что при определении рациональной потребительской корзины должна приниматься в расчет оплата ряда услуг: в первую очередь, это расходы на медицинские и образовательные услуги, коммунальные и транспортные расходы, а также на мобильную связь и интернет, консультационные услуги и т.п. Основное внимание также необходимо сосредоточить на анализе действенности двух компонентов системы социальной защиты – социальная помощь (в качестве механизма перераспределения доходов) и предоставление социальных гарантий (в качестве механизма обеспечения равных возможностей в получении социальных услуг в образовании, медицине и т.д.). Оценка

текущих объемов социальной помощи показывает рост возможностей равномерного распределения доходов в обществе. Вопросы качественного проведения анализа уровня жизни тесно увязаны с продолжением мониторинга жизненного уровня населения на постоянной основе, а также с постоянным улучшением Национальной системы мониторинга уровня жизни. Дополнительная информация, получаемая посредством обследования демографии и здоровья, и обследования бюджетов семей, в частности, помогут выявить долю людей, которые нерегулярно пользуются услугами здравоохранения. В перспективе социальная политика будет проводиться не только посредством обеспечения условий для реального роста заработной платы и адресной социальной защиты малообеспеченных и уязвимых слоев населения, но и на основе предоставления им возможности для активного вовлечения в экономическую деятельность и улучшения механизмов адресации социальной помощи, учитывающих, в частности, экономический потенциал семей, обеспечивающий возможности для его реализации. В долгосрочной перспективе повышение уровня жизни невозможно без адекватного повышения темпов производительности труда, основой которого должны стать активизация накопления человеческого капитала и приближение к целевым параметрам потребления, соответствующим странам с динамично развивающейся экономикой. В перспективном периоде целью является укрепление социальных гарантий для большинства населения посредством более быстрого расширения их частного финансирования на основе страховой и частной системы организации их деятельности, и тем самым снижения ресурсоемкости бюджетной системы организации образования и здравоохранения. Реализация рассмотренных мер позволит значительно увеличить уровень расходов на социальную сферу, перераспределив направленность (нагрузку) систем здравоохранения и образования, снизив дифференциацию в доступности медицинских и образовательных услуг.

В результате должен расширяться средний класс по критерию приближения к целевым нормативам потребления, что будет свидетельствовать о повышении уровня жизни и расширении социальной базы проводимых реформ. Признаками роста среднего класса будут рост уровня душевого дохода, улучшение структуры потребления, обеспеченности населения жильем со всеми коммунальными услугами, повышение уровня образования и улучшение здоровья населения.

**Опорные слова:** уровень жизни, развитие, модернизация, макроэкономическое регулирование, потребительский спрос, экономический потенциал, человеческий капитал, социальные гарантии.

### **Вопросы:**

1. Раскройте сущность и функции труда, его социальные аспекты.
2. Покажите роль труда в развитии человека и общества.
3. Дайте характеристику социально-трудовых отношений в сфере труда.
4. Определите предмет социологии труда как специальной социологической науки.
5. Перечислите основные цели, которые можно достигнуть с помощью социологии труда.
6. Какие задачи решает социология труда на современном этапе развития общества?
7. Дайте характеристику основных методов исследования в социологии труда.
8. В чем прослеживается связь социологии труда с науками о труде?
- 9.

Что вы понимаете под термином “трудовые ресурсы”?

## **Тема 4. Социальные услуги.**

### **План:**

- 1. Значение и принципы оказания социальных услуг населению.  
Виды социальных услуг, оказываемых населению.**
- 2. Сотрудники, оказывающие социальные услуги и их задачи.**
- 3. Пути улучшения оказания социальных услуг населению.**

В развитии национальной государственности, осуществлении политических и социально-экономических реформ существенную роль играет социальное обеспечение граждан. Социальное обеспечение является составной частью внутренней политики государства, воплощенной в его социальных программах и практике, и регулирующее отношения внутри общества в интересах социальных групп населения. Под социальными услугами подразумеваются меры, направленные на решение проблем и определение нужд наиболее уязвимых слоев населения, включая проблемы, связанные с насилием, бедностью, раздельным проживанием супругов, ограниченными физическими и умственными возможностями, преклонным возрастом. Примеры: реабилитация, службы помощи по дому, патронат и опекунов, организация питания, центры дневного ухода, уход за людьми с ограниченными возможностями, а также другие социальные услуги, предоставляемые социальными работниками или иными службами. Получателями социальных услуг являются граждане, которые признаны нуждающимися в социальном обслуживании и которым предоставляются социальные услуги. При этом под поставщиком социальных услуг признается юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, в том числе индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание населения.

**Основная цель социального обслуживания** — обеспечить население доступными социальными услугами надлежащего качества, создающими благоприятные условия для развития «человеческого капитала», сохраняющими или изменяющими социальное положение личности, населения, составляющих его слоёв, социальных, социально-демографических, социально-профессиональных групп, социальных общностей, коллективов. Принципы социального обслуживания:

---

1. равные возможности граждан независимо от национальности, пола и возраста;
2. доступность;
3. добровольность;
4. содействие социальной адаптации с опорой на собственные силы;
5. адресность, приоритет содействия граждан, находящихся в опасном или беспомощном состоянии;
6. гуманность, доброжелательность, соблюдение конфиденциальности;
7. профилактическая направленность;
8. законность и учет международных стандартов.

Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существует хотя бы одно из следующих обстоятельств:

- полная или частичная утрата способности к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, обеспечению основных жизненных потребностей в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;
- наличие в семье инвалида или инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

- наличие ребенка или детей, испытывающих трудности в социальной адаптации;
- невозможность обеспечения ухода за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;
- насилие в семье или внутрисемейный конфликт, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами или страдающими психическими расстройствами;
- отсутствие определенного места жительства;
- отсутствие работы и средств к существованию;
- наличие иных обстоятельств, которые на региональном уровне признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

Анализируя историю возникновения и развития социальных услуг, можно сказать, что прообразами современного законодательства о социальном обеспечении считаются акты, составившие так называемое «Законодательство о бедных» (**Poor Laws**) в Англии, действовавшее в XVI–XVII вв.

Первый опыт системных социальных реформ в зарубежных странах относится к IX веку, когда во многих европейских странах стали «формироваться» государства благоденствия (благосостояния). Впервые этот термин – государство благоденствия или социальное государство – появляется в ФРГ. Основой большинства современных систем социального обеспечения являются две классические модели социального обеспечения, первыми сформировавшиеся в мировой истории. Принципиальное различие двух систем заключается в методах финансирования социального обеспечения:

первая система социального обеспечения – основывается на страховых принципах;

вторая система социального обеспечения – основывается на финансировании социального обеспечения за счет поступающих в государственный бюджет налогов.

На сегодняшний день подавляющая часть систем социального обеспечения исторически базируются на одной из этих моделей. В то же время наблюдается и тенденция соединения элементов обеих моделей в системе социального обеспечения одного государства.

В разных странах сложилась разная система решения социальных проблем. Если, к примеру, в США и Японии делается акцент, в основном, на частный сектор, благотворительные, общественные организации, то в большинстве европейских стран главную роль в решении этих проблем играет государство. Так, к примеру, для Германии и Дании характерен широкий охват социальной сферы государством. Следует отметить, что страны Западной Европы являются одними из наиболее передовых в области развития социальной защищенности людей, особенно страны Скандинавского полуострова. Несмотря на ряд различий, система решения социальных проблем в этих странах имеет достаточно много общих черт.

В Норвегии на государственном уровне наиболее важным достижением в решении социальных проблем является Акт национального страхования 1966 года. По данному акту социальная защита национального страхования предусматривает предоставление социально-экономической помощи тем, у кого нет права на какие-либо выплаты, на пенсию и кто не способен поддерживать свое существование. Экономическая помощь может быть оказана в виде пособия, ссуды или дотации, например, для проезда студентов на каникулах. Аналогичные законы, регламентирующие вопросы оказания социальных услуг, приняты в Российской Федерации «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», Республике Беларусь – «О социальном обслуживании», Украине – «О социальных

услугах», Латвии – «О социальных услугах и социальной помощи», Молдове – «О социальных услугах», Армении – «О социальном содействии».

В частности, в приведенном Федеральном законе России определены полномочия органов государственной власти в сфере социального обслуживания граждан, а также права и обязанности поставщиков и получателей социальных услуг. По закону, система социального обслуживания включает в себя:

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального обслуживания;

региональный орган государственной власти, уполномоченный

на осуществление полномочий в сфере социального обслуживания;

организации социального обслуживания, находящиеся в ведении федеральных и региональных органов исполнительной власти;

негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания;

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

Закон Республики Беларусь «О социальном обслуживании» регулирует общественные отношения, возникающие при организации и оказании социальных услуг. Кроме того, в статье 30 данного Закона указаны виды социальных услуг, которые предоставляются государственными организациями и их структурными подразделениями. В частности, консультационно-информационные услуги, материальная помощь, социально-бытовые услуги, социально-медицинские услуги, социальный патронаж, социально-педагогические услуги, социально-посреднические услуги, социально-психологические услуги, социально-реабилитационные услуги, услуги почасового ухода за малолетними детьми (услуги няни) и др.

Закон Армении «О социальном содействии» регулирует отношения, связанные с предоставлением социального содействия в Армении, устанавливает понятие, принципы и порядок организации и предоставления, финансовые источники социального содействия, систему управления социальным содействием. В статье 7. данного Закона предусмотрены основные виды социальных услуг.

В частности, предоставление консультативной помощи, предоставление реабилитационной помощи, предоставление материальной помощи, предоставление натуральной помощи, предоставление временного приюта, организация ухода, предоставление юридической помощи и др.

Согласно статье 5. Закона Украины «О социальных услугах», основными формами предоставления социальных услуг являются материальная помощь и социальное обслуживание. Материальная помощь предоставляется лицам, находящимся в сложной жизненной ситуации, в виде денежной или натуральной помощи.

Социальное обслуживание осуществляется:

- по месту жительства (дома) в стационарных интернатных учреждениях и заведениях;
- в реабилитационных учреждениях и заведениях;
- в учреждениях и заведениях дневного пребывания;
- в учреждениях и заведениях временного или постоянного пребывания;
- в территориальных центрах предоставления социальных услуг.

Кроме того, в данном Законе предусмотрены порядок предоставления социальных услуг и основные права и обязанности лиц, оказывающих социальные услуги.

Закон Латвии «О социальных услугах и социальной помощи» основан

на принципах социального ухода, социальной реабилитации, профессиональной реабилитации, а также предоставления и получения социальной помощи, круг тех лиц, которые имеют право получать данные услуги и помощь, а также принципы оплаты и финансирования услуг социального ухода, социальной реабилитации и профессиональной реабилитации. Также, в статье 6. данного Закона предусмотрены права и обязанности клиента (лица, получающего социальные услуги или социальную помощь). А в статье 13. Закона указаны обязанности государства при предоставлении социальных услуг.

В статье 2. Закона Республики Молдова «О социальных услугах» указано что, данный Закон устанавливает общие нормы создания и функционирования комплексной системы социальных услуг и определяет задачи и обязанности органов центрального и местного публичного управления, других юридических и физических лиц, уполномоченных обеспечивать и предоставлять социальные услуги, а также защищать права их получателей. Кроме того, в данном Законе закреплены виды социальных услуг, права и обязанности получателей социальных услуг.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев 26 декабря 2016 года подписал закон «О социальных услугах для престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения». Документ, принятый Законодательной палатой Олий Мажлиса 6 октября и одобренный Сенатом 12 октября, вступил в силу с 27 декабря.

Закон определяет понятие «социальные услуги» как «комплекс правовых, экономических, психологических, образовательных, медицинских, реабилитационных и других мер по оказанию помощи лицу, нуждающемуся в услугах, направленных на повышение качества жизни, создание ему равных с другими гражданами возможностей участвовать в жизни общества и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои базовые жизненные потребности». Основными принципами социальных услуг

определены законность, соблюдение прав человека, гуманность, доступность, профилактическая направленность, адресность и индивидуальный подход, а также добровольность.

В систему органов и организаций в области социальных услуг, согласно закону, входят органы государственного управления, органы государственной власти на местах, органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и субъекты предпринимательства, предоставляющие соответствующие услуги. Социальные услуги предоставляются в форме услуг социального сопровождения и консультативной помощи, социальных услуг по уходу на дому, социальных услуг в учреждениях дневного и (или) кратковременного пребывания, а также социальных услуг в интернатных учреждениях. Социальные услуги предоставляются путем выявления лиц, нуждающихся в социальных услугах, оценки их жизненной ситуации, разработки и реализации индивидуальной программы (при необходимости), а также ее мониторинга.

В настоящее время законодательством Республики Узбекистан вопрос предоставления социальных услуг не урегулирован единым нормативно-правовым актом. Вместе с тем, приняты следующие нормативно-правовые акты, косвенно имеющие отношения к вопросу социального обеспечения. В частности: согласно статье 4 Закона «О благотворительности», благотворительность осуществляется в целях социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения социально незащищенных и малообеспеченных категорий населения, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, других обстоятельств не способны самостоятельно реализовывать свои права и защищать законные интересы.

В статье 9. Закона «Об опеке и попечительстве» предусмотрено, что министерства народного образования, здравоохранения, труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан в пределах своих полномочий готовят специалистов в области социальной работы, обеспечивающих комплексную консультативную, социально-правовую, психолого-педагогическую, медицинскую поддержку лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, принимают меры по развитию сети учреждений, служб поддержки семьи и детей, центров по оказанию консультативной, правовой, социальной, психолого-педагогической, медицинской помощи и услуг лицам, нуждающимся в установлении над ними опеки или попечительства, и их семьям.

Согласно статье 12 Закона «Об органах самоуправления граждан», сход граждан махалли поселка, кишлака и аула: оказывает совместно с органами государственного и хозяйственного управления, банками, негосударственными некоммерческими организациями и другими организациями дополнительную материальную помощь молодым людям – выходцам из малообеспеченных семей, в том числе при вступлении ими в брак и проведении свадебных мероприятий; решает вопросы об оказании материальной помощи малообеспеченным семьям и назначении пособий нуждающимся семьям с несовершеннолетними детьми, неработающим матерям, а также матерям, работающим в бюджетных организациях, и лицам, их заменяющим, имеющим детей в возрасте до двух лет, исходя из предусмотренных по территории схода граждан расходов, обеспечивает целевое и эффективное использование средств, централизованно выделяемых на цели государственной социальной поддержки семей. В целях комплексного регулирования оказания социальных услуг населению, укрепления наиболее приоритетных задач социальных услуг, систематизации норм о социальных услугах в Государственной программе. Данный законопроект направлен на развитие системы социального обслуживания

населения в Республике Узбекистан, обеспечение и защиту прав граждан на социальное обслуживание, повышение его уровня, качества, доступности, безопасности и эффективности. Более конкретно предлагается указать в законопроекте: содержание ряда базовых понятий, таких как «социальное обслуживание населения», «социальная услуга», «трудная жизненная ситуация»; основы правового регулирования отношений в области социального обслуживания, то есть услуг по предоставлению социальной помощи детям, престарелым и другим категориям лиц с ограниченными возможностями ухода за собой, оказываемые государственными или негосударственными организациями; правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания, полномочия государственных органов в области социального обслуживания; права и обязанности получателей услуг по социальному обслуживанию, права и обязанности поставщиков услуг по социальному обслуживанию; новые подходы, методы и решения в области социального обслуживания населения, отработанные на практике как в Республике Узбекистан, так и в зарубежных странах и доказавшие свою эффективность (установление порядков и условий социального обслуживания, установление государственных заказов на оказание социальных услуг, внедрение социального партнерства в сферу социального обслуживания населения, ведение учета граждан, получающих социальные услуги, ведение общественного контроля за социальным обслуживанием, разработка территориальных программ повышения качества жизни пожилых граждан, схем развития и размещения учреждений социального обслуживания и др.) с целью их широкой и единообразной реализации в Республике Узбекистан; перечень социальных услуг, которые должны предоставляться гражданам, а также внедрение механизма по приоритету оказываемых социальных услуг старшему поколению; содержание социальных услуг и определить условия их предоставления, конкретизировать порядок предоставления социальных услуг, организацию и принципы регулирования социального обслуживания. Законопроект

позволит создать предпосылки для привлечения к предоставлению социальных услуг юридических и физических лиц, определить единую систему оказания социальных услуг.

Это приведет к совершенствованию системы социального обслуживания населения, обеспечения и защиты прав граждан на социальное обслуживание. Данное обстоятельство, в первую очередь, связано с конкретизацией и детализацией порядка предоставления социальных услуг, укреплением организации и установлением принципов регулирования социального обслуживания.

**Опорные слова:** социальное обслуживание, социальные услуги, система социального обслуживания, гуманность, доброжелательность, соблюдение конфиденциальности.

#### **Вопросы:**

1. Кто имеет право на социальное обслуживание?
2. Какие виды социальных услуг предоставляются получателям социальных услуг?
3. Что необходимо для получения социальных услуг на дому, на каких условиях они предоставляются?
4. Куда должен обратиться гражданин или его законный представитель с заявлением о предоставлении социального обслуживания?
5. Кому и какие социальные услуги на дому предоставляются бесплатно, на условиях оплаты?
6. Какие критерии установлены законом для предоставления гражданину социальных услуг на дому?

#### **Тема 5. Социальная защита населения в качестве основного направления государственной социальной политики.**

## План:

**1. Значение понятия социальной защиты населения. Понятие государства и его особенности.**

**2. Направления и механизмы обеспечения социальной защиты населения.**

**3. Место государства в осуществлении социальной политики.**

Сильная социальная политика – один из принципов разработанной первым Президентом Исламом Каримовым «узбекской модели» развития, концепции строительства нового государства и общества, полностью оправдавший себя на практике. Его суть заключается в постоянном внимании государства и общества к адресной защите всех слоев населения, особенно социально нуждающихся. **Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и общества.** Конституция Республики Узбекистан, статья 14.

Результатом практического обеспечения этого принципа является проводимая в стране работа по развитию социальной сферы, организации рабочих мест и обеспечению занятости населения, строительству жилья и благоустройству мест проживания населения.

Принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по совершенствованию системы социальной защиты населения с применением межведомственного электронного взаимодействия”<sup>3</sup>, т.е. новую систему выплаты социальных пособий, посредством информационной системы «Единый реестр социальной защиты» внебюджетного Пенсионного

---

<sup>3</sup> <https://regulation.gov.uz/ru/document/2920>. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по совершенствованию системы социальной защиты населения с применением межведомственного электронного взаимодействия». 10/04/2019

фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан (автоматизация процедур), что повысило социальную защиту населения, упростило и обеспечило прозрачность порядка оказания государственной социальной поддержки, а также повышения качества оказываемых социальных услуг, назначения и выплаты социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям. Разработка и внедрение ИС «Единого реестра» осуществлялась с 2018-2020гг., и с 1 января 2020г. введено повсеместно. Семья, определенная ИС «Единый реестр» нуждающейся, имеет право на получение только одного вида пособия или материальной помощи. Для пилотного внедрения информационной системы «Единый реестр социальной защиты», в 2019г была выбрана Сырдарьинская область.

Вместе с тем следует пересмотреть критерии и перейти к прозрачной системе назначения пособий, дать критическую оценку участию в этой работе махали. На сегодняшний день, в период, когда мы находимся в период коронавирусной пандемии роль махали велика, особенно в оказании своевременной помощи нуждающимся. В связи с чем, как объяснила руководитель информационной службы Министерства по поддержке махалли и семьи Саодат Боймирзаева, именно на период пандемии были созданы «железные тетради» - "прозрачный" список граждан, оставшихся во время карантина без работы и нуждающихся в социальной защите<sup>4</sup>. Список формируется по махаллям, над ним работают председатели сходов граждан совместно с руководителями секторов.

В "железную тетрадь" вносятся 7 категорий семей:

- малообеспеченные,
- семьи, в которых есть люди с инвалидностью,

---

<sup>4</sup> <https://podrobno.uz/cat/obchestvo/v-ministerstve-po-podderzhke-makhalli-i-semi-obyasnili-kogovnosyat-v-spiski-zheleznoy-tetradi/> В Министерстве по поддержке махалли и семьи объяснили, кого вносят в списки "железной тетради"

- семьи, нуждающиеся в социальной защите;
- одинокие пожилые люди;
- граждане, постоянно не имеющие работы;
- граждане, оставшиеся без работы из-за карантина;
- люди, возвратившиеся из эпидемиологически неблагополучных регионов, нуждающиеся в выведении из-за черты бедности.

Чиновники должны отчитываться в ежедневной работе по спискам "железной тетради" в электронном виде на сайте [sakhovat.argos.uz](http://sakhovat.argos.uz), используя ключ электронной цифровой подписи.

Кроме того, будет создана система, при которой гражданам для оформления пенсии будет достаточно предъявить паспорт. Для этого, прежде всего, требуется перевести работу государственного архива на цифровые технологии.

Результаты осуществляемых за последние годы со стороны правительства мер, направленных на последовательное повышение доходов и уровня жизни населения республики, усиление социальной поддержки граждан, отражаются в непрерывном повышении уровня жизни населения.

Логика приоритета повышения благосостояния населения, заложенного в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям на период до 2021 г., заключается в том, что без роста зарплаты в реальном секторе до уровня прожиточного минимума невозможен высокопроизводительный труд и, следовательно, интенсивный (а не экстенсивный) рост производства, увеличение доходов государственного бюджета и социальных фондов, повышение расходов государственного и реального секторов на социальную сферу. В четвёртом направлении рассматриваются проблемы

**Совершенствование системы социальной защиты населения и охраны здоровья, повышение социально-политической активности женщин:**

- обеспечение обязательных социальных гарантий населению, усиление социальной защиты уязвимых слоев населения и государственной поддержки пожилым людям и лицам с ограниченными возможностями, улучшение социального обслуживания, развитие государственно-частного партнерства в предоставлении социальных услуг населению;
- дальнейшее реформирование сферы здравоохранения, прежде всего первичного звена, скорой и экстренной медицинской помощи, направленное на повышение доступности и качества медицинского и социально-медицинского обслуживания населения, формирование здорового образа жизни населения, укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;
- повышение социально-политической активности женщин, усиление их роли в управлении государством и обществом, обеспечение занятости женщин, выпускниц профессиональных колледжей, широкое привлечение их к предпринимательской деятельности, дальнейшее усиление основ семьи;
- дальнейшая реализация комплексных мер по укреплению здоровья семьи, охране материнства и детства, расширению доступа матерей и детей к качественным медицинским услугам, оказанию им специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, снижению младенческой и детской смертности;
- дальнейшее развитие и совершенствование системы медико-социальной помощи пенсионерам, инвалидам, одиноким престарелым и другим уязвимым категориям населения для обеспечения их полноценной жизнедеятельности;

- дальнейшее развитие фармацевтической промышленности и улучшение обеспеченности населения и медицинских учреждений доступными, качественными лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, реализация мер по недопущению необоснованного роста цен на них;
- обеспечение снижения показателей заболеваемости населения и повышения продолжительности жизни населения.

Следует принять меры по дальнейшему развитию частной медицины на основе государственно-частного партнерства, усилению здоровой конкуренции в сфере, в первую очередь за счет привлечения иностранных инвестиций в развитие специализированных медицинских центров.

**В историческом** плане государство можно определить как социальную организацию, обладающую конечной властью над всеми людьми, проживающими в границах определенной территории, и имеющую главной своей целью решение общих проблем и обеспечение общего блага при сохранении, прежде всего, порядка.

**В структурном** плане государство предстает как разветвленная сеть учреждений и организаций, олицетворяющих три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную.

**Государственная власть** является суверенной, т. е. верховной, по отношению ко всем организациям и лицам внутри страны, а также независимой, самостоятельной по отношению к иным государствам. Государство — официальный представитель всего общества, всех его членов, именуемых гражданами.

Взимаемые с населения налоги и полученные от него займы направляются на содержание государственного аппарата власти.

Государство — это универсальная организация, отличающаяся рядом не имеющих аналогов атрибутов и признаков.

## Признаки государства

- Принудительность — государственное принуждение первично и приоритетно по отношению к праву принуждать других субъектов в пределах данного государства и осуществляется специализированными органами в ситуациях, определяемых законом.
- Суверенность — государство обладает наивысшей и неограниченной властью по отношению ко всем лицам и организациям, действующим в пределах исторически сложившихся границ.
- Всеобщность — государство выступает от имени всего общества и распространяет свою власть на всю территорию.

**Признаками государства** являются территориальная организация населения, государственный суверенитет, сбор налогов, законотворчество. Государство подчиняет себе все население, проживающее на определенной территории, независимо от административно-территориального деления.

## Атрибуты государства

- Территория — определяется границами, разделяющими сферы суверенности отдельных государств.
- Население — подданные государства, на которых распространяется его власть и под защитой которого они находятся.
- Аппарат — система органов и наличие особого "класса чиновников" посредством которых функционирует и развивается государство. Издание законов и правил, обязательных для всего населения данного государства, осуществляется государственным законодательным органом.

## Понятие государства

Государство возникает на определенной стадии развития общества как политическая организация, как институт власти и управления обществом.

Существуют две основные концепции возникновения государства. В соответствии с первой концепцией государство возникает в ходе естественного развития общества и заключения договора между гражданами и правителями (Т. Гоббс, Дж. Локк). Вторая концепция восходит к идеям Платона. Она отвергает первую и настаивает на том, что государство возникает в результате покорения (завоевания) сравнительно небольшой группой воинственных и организованных людей (племя, раса), значительно превосходящего по численности, но менее организованного населения (Д. Юм, Ф. Ницше). Очевидно, в истории человечества имели место как первый, так и второй способ возникновения государства.

Как уже говорилось, вначале государство являлось единственной политической организацией в обществе. В дальнейшем, в ходе развития политической системы общества, возникают и другие политические организации (партии, движения, блоки и т. д.).

Термин «государство» обычно употребляется в широком и в узком значении.

**В широком смысле** государство отождествляется с обществом, с определенной страной. Например, мы говорим: «государства, входящие в ООН», «государства — члены НАТО», «государство Индия». В приведенных примерах под государством понимаются целые страны вместе со своими народами, проживающими на определенной территории. Такое представление о государстве доминировало в античности и в Средние века.

**В узком смысле** государство понимается как один из институтов политической системы, обладающий верховной властью в обществе. Такое понимание роли и места государства обосновывается в период формирования институтов гражданского общества (XVIII — XIX вв.), когда происходит усложнение политической системы и социальной структуры общества, появляется необходимость отделения собственно государственных институтов и учреждений от общества и других негосударственных институтов политической системы. Государство — основной социально-

политический институт общества, ядро политической системы. Обладая суверенной властью в обществе, оно управляет жизнедеятельностью людей, регулирует отношения между различными социальными слоями и классами, отвечает за стабильность общества и безопасность своих граждан. Государство имеет сложную организационную структуру, которая включает следующие элементы: законодательные учреждения, исполнительно-распорядительные органы, судебную систему, органы охраны общественного порядка и государственной безопасности, вооруженные силы и др. Все это позволяет государству выполнять не только функции управления обществом, но и функции принуждения (институционализированного насилия) в отношении как отдельных граждан, так и больших социальных общностей (классов, сословий, нации). Так, в годы советской власти в СССР были фактически уничтожены многие классы и сословия (буржуазия, купечество, зажиточное крестьянство и др.), политическим репрессиям подвергались целые народы (чеченцы, ингуши, крымские татары, немцы и др.).

### **Признаки государства**

Основным субъектом политической деятельности признается государство. С **функциональной** точки зрения государство — это ведущий политический институт, осуществляющий управление обществом и обеспечивающий порядок и стабильность в нем. С **организационной** точки зрения государство — это организация политической власти, вступающая в отношения с другими субъектами политической деятельности (например, гражданами). В таком понимании государство рассматривается как совокупность политических институтов (суды, система социального обеспечения, армия, бюрократия, органы местной власти и т.д.), ответственных за организацию социальной жизни и финансируемых обществом.

**Признаки**, которые отличают государство от других субъектов политической деятельности, состоят в следующем:

**Наличие определенной территории** — юрисдикция государства (право вершить суд и решать правовые вопросы) определена его территориальными

границами. В этих границах власть государства распространяется на всех членов общества (как обладающих гражданством страны, так и не обладающих им);

**Суверенитет** — государство полностью независимо во внутренних делах и в ведении внешней политики;

**Многообразие используемых ресурсов** — государство аккумулирует основные властные ресурсы (экономические, социальные, духовные и т.д.) для осуществления своих полномочий;

**Стремление к представительству интересов всего общества** - государство выступает от имени всего общества, а не отдельных лиц или социальных групп;

**Монополия на легитимное насилие** — государство имеет право применять силу, чтобы обеспечивать исполнение законов и наказывать их нарушителей;

**Право сбора налогов** — государство устанавливает и собирает с населения различные налоги и сборы, которые направляются на финансирование государственных органов и решение различных управленческих задач;

**Публичный характер власти** — государство обеспечивает защиту публичных интересов, а не частных. При осуществлении государственной политики обычно не возникает личных отношений между властью и гражданами;

**Наличие символики** — государство имеет свои признаки государственности — флаг, герб, гимн, особые символы и атрибуты власти (например, корона, скипетр и держава в некоторых монархиях) и т.д.

В ряде контекстов понятие «государство» воспринимают как близкое по значению к понятиям «страна», «общество», «правительство», но это не так.

**Страна** — понятие прежде всего культурно-географическое. Этот термин обычно употребляется в тех случаях, когда говорят о площади, климате, природных зонах, населении, национальностях, религиях и т.д. Государство

— понятие политическое и обозначает политическую организацию той иной страны — форму ее правления и устройства, политический режим и т.д.

**Общество** — понятие более широкое, чем государство. Например, общество может быть над государственным (общество как все человечество) или догосударственным (таковы племя и первобытный род). На современном этапе понятия общества и государства тоже не совпадают: публичная власть (скажем, слой профессионалов-управленцев) относительно самостоятельна и обособлена от остального общества.

**Правительство** - только часть государства, его высший распорядительный и исполнительный орган, инструмент осуществления политической власти. Государство — устойчивый институт, в то время как правительства приходят и уходят.

### **Общие признаки государства**

Несмотря на все многообразие видов и форм государственных образований, возникавших ранее и существующих в настоящее время, можно выделить общие признаки, которые в той или иной степени характерны для любого государства.

К числу таких признаков относятся следующие:

- публичная власть, отделенная от общества и не совпадающая с социальной организацией; наличие особого слоя людей, осуществляющих политическое управление обществом;
- определенная территория (политическое пространство), очерчиваемая границами, на которую распространяются законы и полномочия государства;
- суверенитет — верховная власть над всеми проживающими на определенной территории гражданами, их институтами и организациями;

- монополия на легальное применение силы. Только государство имеет «законные» основания для того, чтобы ограничивать права и свободы граждан и даже лишать их жизни. Для этих целей оно имеет специальные силовые структуры: армию, полицию, суды, тюрьмы и т. п.;
- право на взимание налогов и сборов с населения, которые необходимы для содержания государственных органов и материального обеспечения государственной политики: оборонной, экономической, социальной и т. д.;
- обязательность членства в государстве. Человек получает гражданство с момента рождения. В отличие от членства в партии или других организаций, гражданство является необходимым атрибутом любого человека;
- претензия на представительство всего общества как единого целого и на защиту общих интересов и целей. В реальности же никакое государство или иная организация не в состоянии в полной мере отражать интересы всех социальных групп, классов и отдельных граждан общества.

Все функции государства можно разделить на два основных вида: внутренние и внешние.

При выполнении **внутренних функций** деятельность государства направлена на управление обществом, на согласование интересов различных социальных слоев и классов, на сохранение своих властных полномочий. Осуществляя **внешние функции**, государство выступает в качестве субъекта международных отношений, представляющего определенный народ, территорию и суверенную власть.

**Опорные слова:** страна, общество, публичная власть, правительство, суд, власть, суверенитет, монополия, внешние функции.

## **Вопросы:**

1. Социальная защита — это?
2. Социальное обеспечение – это?
3. Вопросы социальной защиты и социального обеспечения находятся?
4. Видами социальной помощи являются?
5. Всеобщность как принцип права социального обеспечения – это?
6. Юридическим фактом по социальному обеспечению является?
7. Какие из перечисленных фактов не являются условиями для предоставления социального обеспечения?

## **Тема 6. Мировой опыт осуществления социальной политики.**

- 1. Методологические задачи структуры социальной политики и моделей развития.**
- 2. Особенности социальной политики Европейского союза.**
- 3. Понятие и пути осуществления либеральной социальной политики США.**
- 4. Особенности социальной политики стран Восточной Азии.**

Социальная политика — политика регулирования социальной сферы, направленная на достижение благосостояния в обществе. Социальная политика государства должна быть пронизана идеями равенства, всеобщности охвата и доступности для всех слоев населения, национальных систем образования, здравоохранения, социального страхования. Идеи солидарности в обществе реализуются в финансовой поддержке пенсионеров, инвалидов, имеющих низкие доходы семей с детьми, тех, кто не по своей вине утратил трудоспособность и не в состоянии в достаточной

степени позаботиться о себе. Именно такая политика отвечает сути социального государства. Что касается трудоспособного населения, то государство должно проявлять свою заботу о нем в формах, которые бы обеспечивали личную ответственность каждого, не ставя в характерное для тоталитарных государств унижительное положение получателей помощи. Новые социально-политические и экономические реалии, связанные с трансформационными процессами, происходящими в нашей стране, выдвинули задачи обеспечения социальной безопасности нашего общества, позволяющие усиливать адресность поддержки слабозащищенных слоев населения, укреплять основные социальные гарантии населению, развивать социальную инфраструктуру жизнедеятельности общества. Важную роль в решении этих задач отводится социальной работе и социальной защите населения, призванных влиять на развитие человеческих ресурсов, снижать социальные риски, опасности и угрозы, вести профилактическую работу с населением. Таким образом, социальная политика государства призвана дополнять принцип индивидуальной ответственности принципом солидарности. Социальная политика представляет собой: проводимую госструктурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, производственными коллективами систему мер, направленных на достижение социальных целей и результатов, социального смысла в обществе проводимую госструктурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, производственными коллективами систему мер, направленных на достижение социальных целей и результатов, связанных с повышением благосостояния, улучшения качества жизни населения проводимую госструктурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, производственными коллективами систему мер, направленных на достижение социальных целей и результатов, связанных с повышением благосостояния, улучшения качества жизни населения и обеспечения социальной стабильности, социального партнерства и социального смысла в обществе.

Социальная политика формируется с учетом: конкретных исторических условий страны специфики государственного устройства. Основные направления социальной политики, отражающие ее специфику, заключаются в следующем: политика доходов населения, политика в сфере труда и трудовых отношений социо - экологическая политика, миграционная политика. Среди основных направлений социальной политики, отражающих ее специфику, выделяются следующие: социальная поддержка и защита нетрудоспособных и малоимущих слоев.

Правовые основы социальной политики были заложены в учредительные документы Европейского союза. В качестве основного направления признано обеспечение социального развития в процессе интеграции стран-участниц и смягчение социальных последствий интеграции. На первом этапе интеграции был учрежден Европейский социальный фонд как финансовый инструмент социальной политики в соответствии с Программой социальных действий Европейского союза. По мере углубления интеграции для реализации идей единого рынка необходимо свободное перемещение и свобода деловой активности людей по всей территории сообщества. Это предполагает обеспечение равенства трудовых и социальных прав всего населения. Европейская стратегия развития изначально включала, пожалуй, всего два основных компонента: экономический рост и социальную сплоченность на основе справедливого распределения общественного богатства. На последующих этапах европейская социальная модель была дополнена требованиями охраны окружающей среды, формирования нового самосознания у граждан объединенной Европы и защиты их человеческого достоинства. Общие фундаментальные ценности европейской социальной модели сформулировал комиссар Еврокомиссии по вопросам занятости, социальной политики и равным возможностям В. Шпидла: «Приверженность демократии, отказ от любых форм дискриминации, всеобщий доступ к образованию,

высококачественное и общедоступное здравоохранение, гендерное равенство, солидарность и справедливость, признание роли социальных партнеров и социального диалога». Эти базовые ценности должны разделяться всеми государствами Евросоюза независимо от национальных особенностей их социальных моделей. Образование, профессиональная подготовка и непрерывное обучение играют важную экономическую и социальную роль в системе политических установок Евросоюза. Возможность проживания, обучения и работы в других странах вносят основной вклад в межкультурное понимание, личностное развитие и полномасштабную реализацию экономического потенциала Европейского союза. Еврокомиссия обеспечивает стимуляцию и поддержку взаимного сотрудничества государств-членов в этой области, вкладывая средства в такие образовательные, профессиональные и воспитательные программы, как Программа непрерывного обучения. Целью европейской социальной политики является обеспечение достойного уровня жизни для всех граждан в активном и здоровом обществе. Политика направлена на помощь миллионам граждан Европейского союза, включая безработных, престарелых, людей с ограниченными физическими возможностями, людям, страдающим от социальной и расовой дискриминации. Благодаря европейской социальной модели люди не оставлены один на один с рынком, наоборот, они имеют доступ к одной из сильнейших систем социальной защиты в мире. Одно из базовых положений, лежащих в основе такого подхода, гласит, что сильная конкуренция между компаниями необходима для обеспечения производительности и роста экономики, сильная социальная солидарность между людьми необходима для построения стабильного и ответственного общества. С этой целью бы создан Европейский социальный фонд (ЕСФ). Однако, как признают в Евросоюзе, на практике к реальной работе в социальной области приступили лишь в середине 1970-х гг., после Парижской конференции 1972 г., поставившей цель активизировать деятельность в социальной сфере, ибо это одна из важнейших составляющих

экономического и валютного союза. В конце 1980-х гг. в Европейском союзе стали сочетать регулирование с целью повышения трансграничной мобильности рабочих с анализом и распространением информации о содержании национальных курсов в области борьбы с безработицей. В 1992 г., в период обсуждения проекта Маастрихтского договора, Данией вновь – и опять безуспешно – был поднят вопрос о продвижении сотрудничества государств-членов в этой сфере. В течение 1990-х гг. большая часть европейских законов в социальной сфере основывались на Соглашении о социальной политике, прилагавшийся к протоколу к Маастрихтскому договору, и на Социальной хартии 1989 г., не носившей характера юридически обязывающего документа. Однако британское правительство того времени не подписывало ни Соглашение, ни Хартию. Предоставленное Великобритании исключение (opt-out) ограничивало возможность принятия европейского законодательства в социальной области, так как социальные обязательства и затраты, возложенные на фирмы тех стран, которые европейским законам подчинялись, порождали конкурентное преимущество для британских фирм, тоже пользовавшихся неограниченным доступом на европейский рынок. Восстановить единство в «социальном измерении» интеграции удалось в декабре 1997 г., когда лейбористское правительство, сменив консерваторов в Великобритании, одобрило Амстердамский договор, инкорпорировавший Маастрихтский социальный протокол. Статья 136 Амстердамского договора, который вступил в силу в мае 1999 г., подтверждает, что социальная политика – это отныне сфера совместной заботы Европейского сообщества и государств-членов. Активная социальная политика американского государства стала одним из факторов, обеспечивающих чрезвычайно высокий квалификационный уровень рабочей силы в США. Администрация Клинтона провозгласила повышение уровня образования постоянной функцией на протяжении жизни человека в условиях экономики, переживающей непрерывную технологическую революцию. Из государственных источников финансируется примерно 80 %

учебных заведений. Расходы на образование достигли почти 7 % ВВП. Законченное среднее образование имеют 90 % занятых в экономике, а высшее образование (включая незаконченное) – 56 %. Ныне 81 % соответствующей возрастной группы учится в высших учебных заведениях. Это в 2-3 раза выше, чем в других развитых странах. Социальное обеспечение в США представляет собой сложную систему различных выплат, пособий, дотаций. Система социальных расходов образует прочную "страховочную сеть", защищающую интересы населения в случае потери работы, трудоспособности, кормильца. Свыше 80 млн. американских граждан регулярно получают пособия по программам государственного социального страхования и вспомоществования, объем которых в 1997 г. впервые превысил рубеж в 1 трлн. долл. Во второй половине 90-х годов уровень бедности в США достиг самой низкой отметки за всю историю. Согласно оценкам, на "человеческий капитал" приходится примерно 3/4 национального богатства США. Капиталовложения в человеческий фактор стали главной причиной уверенного экономического развития страны в конце XX в. Экономическое содержание так называемого социального контракта - стимулирование роста национального богатства страны.

При Президенте Клинтоне осуществлена реформа расходов на социальное обеспечение, которая положила предел их росту. Главный упор реформы был сделан на переориентацию с программ помощи на повышение конкурентоспособности ее получателей на рынке труда. В 1997 г. вступил в силу закон, предусматривающий обязательное участие реципиентов в трудовой деятельности (не менее 20 часов в неделю). Обсуждаются возможности повышения пенсионного возраста, увеличения взносов на пенсионное страхование, увеличения трудового стажа, необходимого для получения пенсии. В стране исторически сложились две независимые ветви соцобеспечения - государственная и частная. Причем между бизнесом и государством установилось своеобразное распределение функций.

Государство в большей степени отвечает за поддержание минимального уровня помощи и ее широкую доступность. Бизнес во многих случаях предоставляет социальные услуги (пенсии, пособия и т.д.) в более высоком объеме и лучшего качества: они, как правило, увязаны с программами социального развития, которые имеют почти все компании. Особняком стоит программа страхования по безработице, финансирование и управление которой осуществляются совместно федеральным правительством и правительствами штатов. Функциональные обязанности двух уровней власти распределены следующим образом: выделение финансовых средств в основном контролируется федеральным правительством, а управление программами и механизм ее реализации находятся в ведении штатов.

В целом социальная помощь осуществляется по трем основным каналам:

- государственному социальному страхованию (выплаты по линии общей федеральной программы пенсий по старости, инвалидности, на случай смерти кормильца, медицинской помощи престарелым и инвалидам);
- государственному вспомоществованию (почти 180 программ, которые можно условно разделить на две группы: федерально-штатные программы специализированной помощи в денежной форме: пособия в натуральной форме, включая предоставление бесплатно продуктов питания, а также оплата государством полностью или частично медобслуживания, образования, профессиональной подготовки, жилья и коммунальных услуг);
- частной системе социального (производственного) страхования и вспомоществования (оплачиваемые отпуска по болезни, страхование от несчастных случаев и профзаболеваний, оплата медицинской страховки, дополнительное пенсионное обеспечение и т.п.). Американское здравоохранение - одна из крупнейших отраслей в стране. Расходы на охрану здоровья растут наиболее быстрыми темпами. В 1994 г. американцы истратили на здравоохранение 800 млрд долл. Больше американцы тратят

только на питание и жилье. Многие экономисты и другие специалисты высказывают озабоченность тем, что столь значительная часть валового внутреннего продукта расходуется на здравоохранение. Ведь если так много денег тратится на медицинские услуги, меньше остается на жилье, еду, одежду и другие жизненно важные товары и услуги. Кроме того, увеличение расходов на здравоохранение произошло преимущественно за счет правительственных программ, а не в частном секторе. Следовательно, пропорционально уменьшилась доля средств, предназначенная на образование, строительство и содержание дорог и т.д. Это не создало бы больших трудностей, если бы экономика находилась в стадии подъема, но становится серьезной проблемой в период спада.

В США индивидуальное страхование почти полностью осуществляется через предоставление страховых пособий по месту работы. Большинство американских трудящихся кроме заработной платы получают разнообразные пособия, которые могут быть разными у работников как одной фирмы, так и разных фирм. Виды и размеры таких пособий, предоставляемых разными работодателями, могут существенно различаться. Кроме медицинского страхования, существуют пособия работникам в случае потери ими трудоспособности (т.е. наступления инвалидности), страхование жизни (пособие получает семья, если работник умирает до определенного возраста) и пр. Страхование от болезней — это наиболее распространенный вид страхования по месту работы, однако наниматели вовсе не обязаны его предоставлять. Не все американские трудящиеся, даже занятые полный рабочий день, получают такую страховку на работе. Все же наиболее крупные работодатели предоставляют этого рода страхование, и в 1995 г. им было охвачено около 75 % населения США. Существует много разных видов медицинского страхования, которые предлагают те или иные работодатели. В 90-е годы наиболее распространенным видом медицинской страховки было так называемое компенсационное страхование, или страхование платы за

услуги. При этой форме страхования работодатель платит страховой компании так называемую страховую премию за каждого работника, обеспеченную соответствующим полисом. Затем страховая компания оплачивает чеки, представленные больницей или другим медицинским учреждением либо врачом. Таким образом оплачиваются услуги, входящие в страховой план. Обычно страховая компания покрывает 80 % расходов по лечению, за остальное должен платить сам пациент. Наиболее часто применяемая альтернатива страхованию платы за услуги — это страхование так называемых управляемых услуг. Число американцев, охваченных этим видом страхования, быстро растет (более 31 млн чел. в 1995 г.). Существует несколько типов такой страховки. Один, известный как "кадровая модель", объединяет всех или, во всяком случае, большую часть медицинских работников, предоставляющих услуги (преимущественно врачей). Другие охватывают больницы и дома для престарелых. Так называемые сети или ассоциации независимых практик подписывают контракты с определенными группами врачей и других медицинских работников и учреждений, включая больницы, на оказание всех услуг, предоставляемых пациентам по этому виду страхования. Обычно эти страховые организации получают некую фиксированную сумму денег - подушевой сбор, который выплачивается заранее за каждого застрахованного пациента. Различия между двумя описанными типами страхования очень существенны. При страховании платы за услуги медикам оплачивается конкретная стоимость услуг, которые реально предоставляются нуждающимся в них пациентам. При страховании "управляемых услуг" их производители получают только установленную сумму денег на каждого застрахованного пациента, невзирая на то, будут ли предоставлены пациенту дополнительные услуги сверх этой суммы или нет.

Рост расходов на здравоохранение был связан со многими факторами, один из которых - быстрое увеличение доли населения старше 65 лет, а пожилые люди больше, чем молодые, нуждаются в медицинских услугах. В

обществе все больше укреплялось мнение, подтверждаемое и результатами исследований, что система оплаты услуг является одним из факторов, стимулирующих расходы на здравоохранение. Так как при этой системе производителям медицинских услуг (больницам, врачам и пр.) выгодно увеличивать их количество, общие расходы растут. Правительство США в 90-е годы спланировало более 40 % расходов на здравоохранение в стране (в 1960 г. - 21%)<sup>11</sup>. Очевидно, что за последние 30 лет произошел значительный сдвиг в сторону роста государственных расходов на здравоохранение. Правительство оплачивает расходы на здравоохранение через две основные программы - "Медикэйд" и "Медикэр". В соответствии с программой "Медикэр" осуществляется страхование всех американцев старше 65 лет, а также тех, кто приближается к этому возрасту и имеет серьезные нарушения здоровья, такие как, например, заболевания почек. Программа "Медикэр" частично финансируется через особый налог на всех работников, определенную долю которого они платят сами, другую же - работодатель. В целом этот налог составляет около 15 % дохода занятых американцев. Другая часть "Медикэр" финансируется из общих поступлений подоходного налога. Программа "Медикэйд" предусматривает страхование нуждающихся американцев, преимущественно женщин и детей из бедных семей. Кроме того, в рамках этой программы оплачивается пребывание в домах престарелых тех, кто требует постоянного ухода и не может обходиться без ежедневной посторонней помощи. Пребывание в домах престарелых обходится очень дорого (до 100 долл. в день), поэтому у большинства нуждающихся в этом людей своих сбережений на эти цели не хватает. Из двух основных групп населения, охваченных действием "Медикэйд", пациенты домов престарелых требуют наиболее дорогостоящих услуг. Поэтому на них уходит большая часть денег по программе "Медикэйд" в ущерб группе малоимущих. Программа "Медикэйд" финансируется и федеральным правительством, и органами управления штатов. Федеральное правительство оплачивает свою долю расходов по "Медикэйд" из

поступлений от общего налога (не специального). Это составляет приблизительно половину всех расходов. Остальное оплачивает правительство каждого штата. Чтобы получать деньги на "Медикэйд" от федерального правительства, администрации штатов должны соблюдать множество правил, законов и требований. Эта политика изменилась после того, как Конгресс в 1966 г. принял закон, реформирующий систему социального обеспечения в США. Большинство американцев — около 85 % — не богаты и не бедны. Они составляют широкую экономическую категорию, именуемую «средний класс». Принадлежность к среднему классу означает, что человек либо работает на фабрике, либо управляет магазином, либо является квалифицированным профессионалом — учителем или медицинским работником. Принадлежат к этой категории и фермеры, и полицейские, и коммивояжеры. Обычно эти люди хорошо живут, имеют машины, ежегодно пользуются отпуском и способны оплатить, хотя бы частично, обучение своих детей в университете. Выше этого среднего класса на экономической лестнице стоят очень богатые люди. Ниже — бедные. Бедность в Соединенных Штатах определить трудно. Обычно бедной считается семья из трех человек, годовой доход которой 8000 долларов или меньше. Многие бедные имеют доход куда меньший, чем эта «минимальная» сумма. Жить бедным трудно. Они не зарабатывают ничего или не зарабатывают достаточно, чтобы хватало на еду и иные потребности. Многие живут в трущобах или полуразвалившихся домах, а есть и вообще бездомные, обитающие в ночлежках. Им не по карману ни медицинская помощь, ни высшее образование для детей. В 90-е годы большинство американцев было обеспокоено существованием в их стране бедности. В конце концов, Соединенные Штаты известны именно своим богатством, изобилием продовольствия и возможностями каждому создать себе хорошую жизнь. Целью является поддержание экономической системы свободного предпринимательства, в которой каждый, желающий трудиться, может найти себе работу, способную принести достаточный доход для безбедной жизни.

Однако всегда существует какое-то количество людей, стремящихся, но не сумевших найти себе занятие по способностям. Число безработных в стране колеблется в зависимости от общей экономической конъюнктуры. По официальным данным в 90-е годы безработица составила от семи до восьми процентов. Бедным и безработным было бы куда тяжелее, если бы они не получали помощи от федерального правительства и правительств штатов. Система социального обеспечения в США столь широка, что в начале и середине 1960-х годов почти половину всех расходов федеральной казны составляли выплаты на «социальные нужды», то есть на оказание помощи людям. Это в два раза больше, чем в 60-х годах, когда на обеспечение социальных программ расходовалось лишь около 25 процентов федерального бюджета. Помимо федеральных программ правительства всех пятидесяти штатов проводят свои собственные программы помощи нуждающимся. Программы помощи бедным включают:

- Пособия по социальному обеспечению — ежемесячные суммы, выплачиваемые государством тем, чей доход не обеспечивает таких основных потребностей, как пища, кров и одежда.
- Медикейд — оказание бесплатной медицинской помощи и госпитализации.
- Продовольственные купоны — книжечки специальных талонов, действительных для приобретения продуктов в любом магазине.
- Школьное питание — бесплатные завтраки и обеды для школьников.
- Распределение избытков продовольствия — в рамках этой программы правительство скупает огромное количество продовольственных продуктов и бесплатно распределяет их среди бедных семей. В дополнение к этому существует программа предоставления муниципального жилья бедным — да и не только бедным — семьям в домах, построенных за счет бюджетных средств. Федеральные, штатные и городские власти следят за тем, чтобы

квартиры в этих домах доставались семьям с низким уровнем доходов. Государственные организации обеспечивают содержание домов, оплачивая персонал, ремонт и отопление. При отсутствии муниципальных домов бедных, не имеющих крова, иногда расселяют на частных квартирах или в гостиницах за счет государства.

Исторически истоки социальной политики стран региона уходит корнями в начало прошлого столетия, но ее основные элементы были заложены во второй половине XX века, в период получения независимости многими странами Восточной Азии. Восточноазиатская модель социальной политики прошла несколько этапов развития. Если не брать в учет Японию, которая является пионером в сфере внедрения социального обеспечения в регионе, развитие социальной политики в Восточной Азии можно поделить на следующие этапы: исходная стадия развития, начавшаяся в 1960-х гг. и растянувшаяся на двадцать лет. Данный этап развития характеризуется в основном минимальным социальным обеспечением и медленным развитием социальной сферы в странах региона; этап расширения социального обеспечения и активизации социальной политики, начиная с 1980-х годов. Данный этап развития социальной политики в регионе связан, в первую очередь, с имплементацией демократического правления во многих странах Восточной Азии. Одним из важных рубежей на этом этапе был азиатский финансовый кризис, после которого продолжилась реструктуризация и расширение социального обеспечения. Системы социального обеспечения в регионе на начальном этапе развития имели много общих характеристик. К примеру, авторитарные режимы, которые находились у власти во многих странах региона, придавали определенную специфику социальной политике. Так, военные и госслужащие пользовались обширными благами социального обеспечения, в особенности это касается пенсионного обеспечения, которое выплачивалось без предварительных взносов работников. Основной акцент в развитии

социальной политики уделялся сфере массового образования, и именно этот фактор сближал системы социального обеспечения стран Восточной Азии как в южной, так и в северной ее части. С другой стороны, правительства стран региона уделяли минимальное внимание другим сферам соцобеспечения. К примеру, в сфере здравоохранения государственные расходы были на относительно низком уровне почти во всех странах региона. За исключением Японии, разницу в социальных правах населения смягчали путем трансфертных платежей. В странах региона не предусматривались какие-либо формы пенсий, гарантированные государством, пособия по безработице или же льготы на содержание ребенка. Таким образом, на начальном этапе социальная сфера во многих странах Восточной Азии находилась на минимальном уровне и носила, скорее всего, выборочный характер. Однако, несмотря на вышеотмеченные сходства, также существовало множество факторов, которые рознили системы соцобеспечения стран региона. К примеру, системы соцобеспечения «экономических тигров» разделяли элементы уже отмеченной «продуктивистской» модели. Но даже и «тигры» отличались во многом. Южная Корея и Тайвань, следовавшие опыту Японии которая, в свою очередь, использовала опыт Германии, построили систему соцобеспечения на принципах социального страхования, ограниченную в плане масштабов покрытия и государственных затрат. Гонконг построил «остаточную» систему соцобеспечения, которая основывалась на идее обширной господдержки. Сингапур же развивал социальную политику, которая делала акцент на строительстве бюджетного жилья за счет образования Центрального накопительного фонда. Что касается южной части Восточной Азии, то Малайзия, Филиппины и Таиланд были обременены такими внутренними проблемами, как различия в доходах между сельским и городским населением, межэтнические различия в уровне социального развития. В этой связи правительства в этих странах было сосредоточено на расширении соцобеспечения сельского населения, составляющего

большинство в этих странах. В качестве основных моментов социальной политики можно привести такие шаги, как земельная реформа, различные программы развития в сельской местности, развитие сельской инфраструктуры, ценовая политика, льготное кредитование, то есть те направления, которые не входили в сферу традиционной социальной политики. В некоторых странах региона расширение границ соцобеспечения, к примеру, в сферах образования и здравоохранения, достигалось за счет зарубежной помощи. Так, Таиланд и Филиппины получали существенную материальную и иную помощь от США в развитии своих систем социального страхования.

Другой уникальный для региона случай представляет Малайзия, которая в начале 1970 года, начала осуществлять «Новую экономическую политику», нацеленную на выравнивание разницы в уровне жизни между различными этносами. До начала политической либерализации в 1980 году социальное обеспечение Таиланда находилось на минимальном уровне, за исключением системы пенсионного гарантирования госслужащим. Второй этап развития системы соцобеспечения в регионе начался в середине 1980-х. На данном этапе наблюдается значительное качественное и количественное расширение системы соцобеспечения в странах как Южной, так и Северной Восточной Азии. Однако снова следует оговориться: при детальном анализе можно обнаружить определенные различия в опыте осуществления социальной политики. Так, прослеживаются две подгруппы среди первых «тигров»: демократические Южная Корея и Тайвань, а также авторитарные Гонконг и Сингапур. Если первая группа сделала акцент на осуществлении прогрессивных реформ в целях создания более инклюзивной и обширной системы соцобеспечения, то вторая группа стран не имела подобных успехов в этом направлении. В Южной Корее правительство достигло существенных успехов в обеспечении социальной сети безопасности, инициировало ряд реформ по социальному контрактному, расширив многие программы социального страхования: пенсия, здравоохранение, пособие по безработице.

Кроме этого, в Корее было многое сделано для демократизации социальной политики и привлечения масс в ее формирование. После начала периода демократизации на Тайване в 80-х годах прошлого столетия консервативная партия Гоминьдан выигрывала подряд выборы на всех уровнях вплоть до 2000 года. Для эффективного реагирования на выпады со стороны оппозиции в сфере социальной политики Гоминьдан инициировал реформирование системы соцобеспечения, которая в те годы полностью была сконцентрирована на госслужащих. Так называемое «золотое время» развития социальной сферы на Тайване в 90-х прошлого века правительство острова предприняло ряд реформ в сфере соцобеспечения. Так, в этот период на Тайване была введена универсальная система медицинского обслуживания, распространившаяся абсолютно на все слои населения. Другой важный шаг в сфере соцобеспечения - введение льгот и пособий для безработных посредством страхования рабочих, для пенсионеров посредством новой национальной системы пенсионного страхования; пенсии, основывающейся на фиксированном взносе рабочего, и возрастной пенсии, основывающейся на нефиксированном взносе и для инвалидов посредством пособий, финансируемых за счет налоговых поступлений. Также правительство Тайваня предприняло ряд усилий для обеспечения равных прав мужчин и женщин при трудоустройстве, развития льготных программ по уходу за детьми и т.д. В связи с политикой по сокращению государственных расходов в Гонконге, вызванной бюджетным дефицитом, наметился пересмотр многих программ в социальной сфере, таких как здравоохранение, образование, гарантирование заработка и т.д. В Сингапуре социальная политика также строилась на принципе сокращения госрасходов. Так, Сингапур пошел по пути деления финансового бремени поддержания социальных программ со своими гражданами. Для примера можно привести медицинскую страховку для населения, финансирование которой осуществлялось за счет государственных выделений и выплат со стороны граждан.

Таким образом, на начальном этапе различия в системе соцобеспечения между представителями первого поколения «экономических тигров» были почти незаметными: все страны уделяли минимальное внимание социальному обеспечению и игнорировали права населения на социальную помощь со стороны государства. Идеология социальной политики в странах региона в отмеченный период строилась на принципах самопомощи граждан и опоры на семью. Различия между двумя группами стали более очевидными в период демократизации стран региона. В южной части Восточной Азии начало процесса демократизации стран также обусловило основные направления развития сферы соцобеспечения. Правительства стран Таиланда и Филиппин были вынуждены уделять внимание решению вопросов в сфере социальной защиты для сохранения своей легитимности. После осуществления демократического транзита власти Таиланда реформировали свою политику в сфере борьбы с бедностью, а также расширили социальное страхование для населения, занятого в частном секторе. В 1990 году в Таиланде был принят закон о социальной защите, который значительно расширил государственное участие в сфере социальной политики. На Филиппинах смена политического режима привела к принятию таких инициатив, как расширение основ соцобеспечения, внедрение обязательного образования и универсального медицинского страхования, строительство бюджетного жилья и т.д. Таким образом, существует множество различий в контексте исторической эволюции социальных политик стран Восточной Азии, которые очевидны и на сегодняшний день. Одной из основных причин является разница в экономическом потенциале стран региона. К примеру, существенно различается уровень государственных затрат на социальную сферу. Госрасходы на развитие сферы образования, здравоохранения и социальной защиты достигают 3% ВВП в Индонезии, 7-8% в Малайзии, Филиппинах и Таиланде, 11% в Южной Корее, а также 15% на Тайване. Однако, несмотря на различия в уровне госрасходов на социальную сферу между странами региона, по этому показателю страны Восточной Азии

уступают развитым странам Запада, к примеру, только уровень госрасходов Франции на выплату пенсии занимает около 14% ВВП страны. По мнению многих аналитиков, основная причина сложившейся ситуации заключается в том, что системы соцобеспечения стран Восточной Азии еще находятся на этапе формирования и не исчерпали свой потенциал дальнейшего развития. Несмотря на некоторые различия между странами региона, существует еще большее количество факторов, объединяющих опыт стран Восточной Азии в сфере социальной политики в рамках единой концептуальной модели. Как уже нами отмечалось, приоритет на выстраивание гармоничных отношений между экономическим и социальным развитием является общим знаменателем, который объединяет опыт стран Восточной Азии в сфере соцобеспечения. Согласно доминирующей идеологии в этой сфере, социальная политика должна была стать не преградой, а наоборот, стимулирующим фактором в экономическом развитии стран региона. Другим признаком восточноазиатской модели является акцентирование внимания на развитии человеческого капитала, что проявлялось, прежде всего, в относительно высоких государственных затратах в сфере образования.

Восточноазиатская модель социальной политики также отличается повышенным вниманием, которое уделяется рынку и семье, в обеспечении социальной защиты населения. Однако, несмотря на то что государство делегировало рынку и семье ряд функций в сфере соцобеспечения, оно остается главным регулирующим актором. По сути, режим соцобеспечения в рамках восточноазиатской модели является регулятивным, что означает, что основные результаты в сфере социальной политики достигаются благодаря регулированию со стороны государства, а не благодаря его расходам.

**Опорные слова:** Медикейд, Восточноазиатская модель, социальная политика, имплементация, финансовый кризис, авторитарные режимы, пенсии, льготы, соцобеспечение.

## **Вопросы:**

1. Понятие социальной политики, ее цели и основное содержание?
2. Эволюция понятия социальной политики?
3. Принципы социальной политики?
4. Содержание социальной политики?
5. Модели социальной политики?
6. Основные подходы к реализации моделей социальной политики?
7. Модели социальной политики, сложившиеся в развитых зарубежных странах?
8. Тенденции изменения моделей социальной политики?

**Тема 7: Система социального партнерства: установление связей со структурами хокимията.**

## **План:**

- 1. Понятие и особенности «социального партнерства».**
- 2. Эволюция идей о социальном партнерстве.**
- 3. Особенности развития модели социального партнерства в Узбекистане.**

Понятие "социальное партнерство" в литературе все еще определяется по-разному. Одни исследователи рассматривают социальное партнерство достаточно четко и узко — как метод регулирования конфликтных социально-трудовых отношений. Другие же трактуют его расширительно, представляя как сложный, многоплановый общественный процесс. Тем не менее и при разбросе мнений очевидно, что социальное партнерство — это определенные взаимоотношения между людьми. Это, во-первых. Во-вторых, очевидно и то, что существуют три основных субъекта этих

отношений: работодатели, работники и государство. В-третьих, объектами таких отношений обычно являются условия труда, уровень доходов, социальное положение субъектов, их место, роль и права в создании и распределении произведенного продукта. Главной же целью отношений социального партнерства можно считать учет и сбалансированность интересов основных его субъектов.

*Необходимость* возникновения и развития социального партнерства обусловлена объективно. Она связана с тем, что основные субъекты — работодатели и наемные работники не могут реализовать свои интересы друг без друга, без взаимодействия. Ни собственник средств производства (работодатель), ни работники не смогут получить: одни — прибыль, а другие — средства для жизни, если не объединятся в одном производстве. При этом субъектов соединяет общий интерес. Но одновременно их роли и функции — разные. Это ведет к существенным различиям в их положении и личных (групповых) интересах, которые могут, как показано выше, разрастись до масштабов серьезных противоречий и даже вооруженных конфликтов. Здесь-то и возникает осознание необходимости обеспечения оптимально возможного сбалансирования интересов субъектов, т. е. выхода на путь социального партнерства. Насколько долго и трудно складывались в истории сами партнерские отношения, настолько непросто и небыстро (известным методом проб и ошибок) формировались принципы социального партнерства. Переходя к их рассмотрению, еще раз подчеркнем, что главная цель социального партнерства состоит в достижении социального согласия, а значит, и мира. Исходя из этого можно назвать пять основных принципов партнерства в социальной сфере:

- 1) взаимное признание интересов сторон (партнера) как важных и правомерных;
- 2) паритетность на всех стадиях партнерских отношений, в том числе и

- при принятии решений;
- 3) социальную справедливость при регулировании интересов и действий, особенно в сфере труда и распределения доходов;
  - 4) поиск и нахождение компромисса при решении спорных и конфликтных вопросов, преследующие главную цель партнерства — достижение социального согласия;
  - 5) взаимную ответственность сторон за исполнение (и неисполнение) согласованных решений.

Практическая реализация принципов социального партнерства — трудная задача. Она предполагает учет не только своих интересов, но в равной степени интересов партнеров. А это требует немалых усилий, терпения, умения идти на компромисс. Достижение же такой согласованности интересов и действий приносит весьма ощутимые и ценные плоды — сглаживается поляризация общества, повышается экономическая активность всех участников созидательного процесса, растет устойчивость как политическая, так и социальная, создаются условия для прогрессивного развития.

Главный результат социального партнерства — социальное согласие и мир в обществе. Его достижение требует решения ряда сложных задач.

*Первой* из них является выделение и четкое определение субъектов партнерских отношений, а также тех институтов (организаций), которые могут правомерно их представлять.

С исторической точки зрения, первая структура субъектов партнерства была представлена двумя сторонами: работник(и) — работодатель (собственник средств производства). Такое двустороннее партнерство впоследствии получило название "бипартизм". Затем структура субъектов-партнеров претерпевает существенные изменения, так как в переговорном процессе начинает участвовать и государство. Возникшее трехстороннее партнерство стали называть "трипартизмом".

Модель трехстороннего соглашения была закреплена в Конвенции Международной организации труда (МОТ) под номером. По этой Конвенции государство также становится социальным партнером и подписывает общенациональное партнерское соглашение-договор наряду с союзами работников и работодателей.

Наконец, субъектная структура социального партнерства усложнилась еще больше — было введено многоуровневое сотрудничество. Оно означало, что принцип трипартизма должен соблюдаться не только на общенациональном уровне, но и на отраслевом, а также на уровне предприятия. Это ведет к тому, что, скажем, при заключении договора на предприятии партнеры должны учитывать содержание отраслевого договора, а при принятии отраслевого договора следует учитывать позиции, закрепленные в общенациональном договоре о социальном партнерстве.

*Вторая* структурная часть партнерства — объекты партнерских отношений. Кроме субъектной структуры социальное партнерство в целом, т. е. как особая система, включает в себя и определенную структуру объектов, по поводу которых достигается социальное партнерство. Выше отмечалось, что поначалу объектом были только тарифы заработной платы. Затем объектами становились условия труда, занятость, безработица, социальная защита и т. д.

Еще одним, *третьим* элементом системы социального партнерства на современном этапе следует считать *стратегию* и *тактику* его достижения. Это означает необходимость выработки основной долговременной его направленности, т. е. стратегии, соответствующей общей социально-экономической цели, а также тактики ее достижения.

*Четвертый* структурный элемент системных партнерских отношений представляет их *механизм*. Эта составляющая настолько важна и специфична, что требует особого рассмотрения.

Наконец, *пятым* элементом современной системы социального партнерства следует признать **культуру и этичность поведения партнеров**. Под этим понимается взаимная уважительность партнеров, их честность, доверие, высокая ответственность, без чего невозможна реализация истинно партнерских отношений в обществе. А без них в сложном современном мире, где достаточно много не только внутренних, но и внешних проблем и угроз, стране трудно обеспечить свою устойчивость и независимость.

Все названные элементы социального партнерства в отдельности не могут обеспечить выполнение его задач. Только все вместе, в системном единстве они способны достичь главной цели социального партнерства — социального согласия и мира в обществе.

Научно - обоснованная разработка политики в сфере социального партнерства предполагает системный анализ норм, законов, регламентов и организаций, обеспечивающих формирование и развитие цивилизованного рынка труда. Методологической основой, дающей возможности такого анализа, является институциональный подход. Одним из основных направлений экономического роста, социальной стабильности в Республике Узбекистан может стать определение и исследование значимых институтов для успешного взаимодействия государства, работодателей и наемных работников. Социальное партнёрство занимает совершенно особое место в системе рыночных отношений. Социальное партнерство как принципиально новый тип социально-трудовых отношений заключается в том, что, во-первых, работник перестает быть только объектом социально-трудовых отношений, и, наряду с собственником – работодателем, становится активным субъектом этих отношений и их регулирования на различных уровнях; во-вторых, важнейшим принципом регулирования социально-трудовых отношений становится принцип равноправного участия в этом

процессе органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей работодателей и работников.

Несмотря на то, что институт социального партнерства является относительно новым для постсоветских республик, его развитие можно охарактеризовать как весьма динамичное. Социальное партнерство – взаимодействие негосударственных некоммерческих организаций, органов государственной власти и управления, а также субъектов предпринимательской деятельности в разработке и осуществлении согласованной социально-экономической политики, реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения страны. Социальное партнёрство также это особый институт гражданского общества, основанный на признании необходимости и ценности всех социальных групп, образующих структуру общества, безотносительно к их численности и социальному статусу, и их права отстаивать и практически реализовывать интересы. Субъектами социального партнёрства являются негосударственные некоммерческие организации, органы государственной власти и управления, а также субъекты предпринимательской деятельности. В целевую программу социально-экономического развития входит комплекс мероприятий, разрабатываемых и осуществляемых субъектами социального партнерства, направленный на решение социально значимых вопросов.

К основным задачам социального партнёрства относятся:

- 1) обеспечение согласованных и целенаправленных совместных действий субъектов социального партнерства в разработке и осуществлении социально-экономической политики, реализации целевых программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем;
- 2) формирование устойчивых партнерских отношений субъектов социального партнерства в решении социально значимых вопросов;

- 3) оказание поддержки негосударственным некоммерческим организациям в осуществлении ими общественно полезными деятельностями, развитии гражданских инициатив;
- 4) развитие и поощрение инициативы субъектов социального партнерства в решении социально значимых вопросов;
- 5) укрепление доверия граждан к органам государственной власти и управления на основе обеспечения прозрачности и открытости их деятельности, связанной с принятием и реализацией управленческих решений;
- 6) совершенствование существующих и разработка новых форм взаимодействия и эффективных моделей социального партнерства;
- 7) развитие институтов гражданского общества, представляющих интересы молодежи, женщин, инвалидов, а также иных лиц, нуждающихся в социальной защите, создание условий для расширения поддержки и партнерства по реализации программ защиты их прав и законных интересов.

Также необходимо выделить и основные принципы социального партнёрства. Это, в первую очередь, равноправное партнерство и взаимная заинтересованность; уважение и учет интересов субъектов социального партнерства; добровольность принятия обязательств; свобода выбора и обсуждения социально значимых вопросов; гласность; коллегиальность в выработке совместных решений; обязательность выполнения субъектами социального партнерства принятых на себя обязательств; консолидация усилий субъектов социального партнерства в целях их активного участия в формировании и реализации эффективной социальной политики; систематичность контроля за выполнением субъектами социального партнерства принятых на себя обязательств. Немаловажное значение имеет и оптимальная государственная политика в сфере социального партнёрства. Направление государственной политики в данной области определяется

совершенствованием организационно-правовых механизмов взаимодействия субъектов социального партнерства в реализации целевых программ социально-экономического развития; государственной поддержкой целевых программ социально-экономического развития; созданием условий для функционирования эффективной системы взаимодействия субъектов социального партнерства, предусматривающей решение гуманитарных проблем, защиту прав, свобод и интересов различных слоев населения страны; содействием обеспечению баланса интересов субъектов социального партнерства в решении социально значимых вопросов; обеспечением открытости и прозрачности принятия и реализации управленческих решений органами государственной власти и управления и их должностными лицами. Негосударственные некоммерческие организации осуществляют свою деятельность в сфере социального партнерства путем участия в формировании и деятельности комиссий по социальному партнерству, в подготовке, обсуждении и реализации целевых программ социально-экономического развития, оказания необходимой социальной, правовой и иной помощи лицам, нуждающимся в социальной защите, а также внесения предложений о необходимости заключения соглашения в сфере социального партнерства, участия в подготовке, обсуждении и реализации соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства, осуществления иной общественно полезной деятельности, в том числе, на безвозмездной основе. Органы самоуправления граждан содействуют развитию социального партнерства в решении вопросов местного значения путем участия в деятельности комиссий по социальному партнерству, реализации программ социально-экономического развития на соответствующей территории, а также участия в подготовке, обсуждении и реализации соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства в пределах территории самоуправления граждан.

Органы государственной власти и управления гарантируют соблюдение прав и законных интересов субъектов социального партнерства, участвуют в его развитии, определяют формы и условия государственной поддержки соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства, а также принимают участие в формировании и деятельности комиссий по социальному партнерству, подготовке, обсуждении и реализации соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства. Субъекты предпринимательской деятельности участвуют в разработке и осуществлении целевых программ социально-экономического развития, решении вопросов занятости населения, других социально-значимых вопросов, а также принимают участие в формировании и деятельности комиссий по социальному партнерству, подготовке, обсуждении и реализации соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства. Субъекты предпринимательской деятельности поддерживают реализацию программ социально-экономического развития, в том числе посредством предоставления грантов и социальных заказов, а также благотворительных пожертвований. Партнёрские отношения в обществе возможны лишь при условии социальной ориентации рыночной экономики, когда во главу угла ставится не получение прибыли любой ценой, а удовлетворение потребностей общества, обеспечение высокого уровня благосостояния его членов. Иными словами, должен быть достигнут такой уровень жизни, при котором большинству было бы, что терять в случае резкого обострения социально-экономической ситуации, при угрозе возникновения социального взрыва. В социальной среде базовыми условиями партнёрских отношений являются: наличие многочисленного “среднего класса”; развитое гражданское общество, где в результате самоопределения классов, групп, слоев населения свободно действуют профсоюзы, движения, иные организации, выражающие социально-экономические интересы, как наёмных работников, так и работодателей; функционирование “социального государства”, реализующего социально-

ориентированную рыночную политику, стоящего над обществом, а служащего ему, устанавливающего над обществом, а служащего ему, устанавливающего “правила игры” для субъектов социального партнёрства, контролирующего их выполнение.

Политико-правовыми условиями эффективно действующей системы социального партнёрства выступают: развитые формы демократии, когда права и свободы личности не только декларируются, но и гарантируются в соответствии с международными нормами; свободное создание и деятельность партий и движений, отстаивающие политические интересы основных социальных слоёв, классов; наличие эффективно действующего правового механизма, регулирующего социально-трудовые отношения. Первостепенную роль в создании правовой основы партнёрских отношений в каждой стране играет ратификация и реализация деклараций, конвенций и рекомендаций Международной организацией труда. Наряду с вышеназванными объективными условиями успешного функционирования в обществе системы социального партнёрства необходимо наличие развитого субъективного, социально-психологического фактора: доминирование в общественном сознании ориентации на социальный мир и не конфронтацию между классами, социальными слоями; осознание и принятие предпринимателями, работодателями в целом роли заботливых хозяев, вникающих в нужды своих работников, оказывающих им помощь; активное участие работников в многообразных формах управления на предприятиях как отражение понимания ими зависимости личного благополучия от успехов фирмы.

Система социального партнёрства, – постоянно действующая совокупность органов, формируемых социальными партнёрами; определённый ими самими порядок взаимодействия и функционирования данных органов; совместные документы (соглашения, договоры), принимаемые социальными партнёрами на основании международных норм,

законодательства Узбекистана. Идея социального партнёрства и развитие ее в Узбекистане привлекают все большее внимание представителей самых различных общественных слоев. Государственные деятели, предприниматели, профсоюзные лидеры, главы политических объединений стали часто говорить об этом, свидетельством тому является разработка и принятие закона «О социальном партнерстве» в апреле 2018 года. Дело в том, что в основе социального партнёрства лежит не только идея разделения ответственности между представителями трудящихся, работодателей и правительством за результаты принимаемых и реализуемых решений, но и механизм ослабления монополии государственных органов власти на управление экономики, их опеки над всеми слоями общества.

**Опорные слова:** структура субъектов, партнерство, бипартизм, государство, трипартизм, Международная организация труда (МОТ), сотрудничество.

#### **Вопросы:**

1. Социальное партнерство как идеологическая концепция и правовая категория.
2. Модели социального партнерства.
3. Система, уровни и формы социально-партнерских отношений за рубежом.
4. Регулирование социального партнерства в нормах международного права.
5. Социальное партнерство в условиях глобализации.
6. Правовое положение профессиональных союзов в отношениях социального партнерства.
7. Понятие, правовой статус и роль в регулировании социально-трудовых отношений.

**Тема 8. Стратегия и основные направления социальной политики Узбекистана.**

**План:**

1. Понятие и теоретические основы Стратегии.

2. **Системные управленческие факторы государственной Стратегии.**
3. **Новый этап национального прогресса Узбекистана.**

Стратегия - интегрированная модель действий, предназначенных для достижения целей предприятия. Содержанием стратегии служит набор правил принятия решений, используемый для определения основных направлений деятельности.

В литературе по стратегическому планированию существует два противоположных взгляда на понимание **стратегии**. В первом случае стратегия – это конкретный долгосрочный план достижения некоторой цели, а выработка стратегии – это процесс нахождения некоторой цели и составление долгосрочного плана. Такой подход основывается на том, что все возникающие изменения предсказуемы, происходящие в среде процессы носят детерминированный характер и поддаются полному контролю и управлению.

Во втором случае под **стратегией** понимается долгосрочное качественно определенное направление развития предприятия, касающееся сферы, средств и формы ее деятельности, системы внутрипроизводственных отношений, а также позиций предприятия в окружающей среде. При таком понимании, стратегию можно охарактеризовать как выбранное направление деятельности, функционирование и рамках которого должно привести организацию к достижению стоящих перед ней целей.

В деловой жизни под стратегией понимается общая концепция того, как достигаются цели организации, решаются стоящие перед ней проблемы и распределяются необходимые для этого ограниченные ресурсы. Такая концепция (соответствует стратегии второго типа) включает в себя несколько элементов. Прежде всего, к ним относится система целей, включающая миссию, общеорганизационные и специфические цели. Другой элемент стратегии – политика, или

совокупность конкретных правил организационных действий, направленных на достижение поставленных целей.

Обычно **стратегия** разрабатывается на несколько лет вперед, конкретизируется в различного рода проектах, программах, практических действиях и реализуется в процессе их выполнения. Значительные затраты труда и времени многих людей, необходимые для создания стратегии предприятия, не позволяют ее часто менять или серьезно корректировать. Поэтому она формулируется в достаточно общих выражениях. Это – предполагаемая стратегия.

Любая стратегия включает общие принципы, на основе которых менеджеры данной организации могут принимать взаимоувязанные решения, призванные обеспечить координированное и упорядоченное достижение целей в долгосрочном периоде. Выделяют четыре различные группы таких принципов (правил):

1. Правила, используемые при оценке результатов деятельности фирмы в настоящем и в перспективе. Качественную сторону критериев оценки обычно называют ориентиром, а количественное содержание – заданием.
2. Правила, по которым складываются отношения фирмы с ее внешней средой, определяющие: какие виды продукции и технологии она будет разрабатывать, куда и кому сбывать свои изделия, каким образом добиваться превосходства над конкурентами. Это набор правил называется продуктово-рыночной стратегией или стратегией бизнеса.
3. Правила, по которым устанавливаются отношения и процедуры внутри организации. Их нередко называют организационной концепцией.
4. Правила, по которым фирма ведет свою повседневную деятельность, называемые основными оперативными приемами.

Основные отличительные особенности **стратегии** выделил И. Ансофф в своей книге "Стратегическое управление", 1989 г.:

1. Процесс выработки стратегии не завершается каким-либо немедленным действием. Обычно он заканчивается установлением общих направлений, продвижение по которым обеспечит рост и укрепление позиций фирмы.
2. Сформулированная стратегия должна быть использована для разработки стратегических проектов методом поиска. Роль стратегии в поиске состоит в том, чтобы, во-первых, помочь сосредоточить внимание на определенных участках и возможностях; во-вторых, отбросить все остальные возможности как несовместимые со стратегией.
3. Необходимость в стратегии отпадает, как только реальный ход развития выведет организацию на желательные события.
4. В ходе формулирования стратегии нельзя предвидеть все возможности, которые откроются при составлении проекта конкретных мероприятий. Поэтому приходится пользоваться сильно обобщенной, неполной и неточной информацией о различных альтернативах.
5. Как только в процессе поиска открываются конкретные альтернативы, появляется и более точная информация. Однако она может поставить под сомнение обоснованность первоначального стратегического выбора. Поэтому успешное использование стратегии невозможно без обратной связи.
6. Поскольку для отбора проектов применяются как стратегии, так и ориентиры, может показаться, что это одно и то же. Но это разные вещи. Ориентир представляет собой цель, которую стремится достичь фирма, а стратегия – средство для достижения цели. Ориентиры – это более высокий уровень принятия решений.

Стратегия, оправданная при одном наборе ориентиров, не будет таковой, если ориентиры организации изменятся.

7. Наконец, стратегия и ориентиры взаимозаменяемы как в отдельные моменты, так и на различных уровнях организации. Некоторые параметры эффективности (например, доля рынка) в один момент могут служить фирме ориентирами, а в другой – станут ее стратегией. Далее, поскольку ориентиры и стратегии вырабатываются внутри организации, возникает типичная иерархия: то, что на верхних уровнях управления является элементами стратегии, на нижних превращается в ориентиры.

Стратегия в компании разрабатывается и реализуется на всех уровнях стратегического управления:

Усложняющим фактором при классификации **стратегий** является то, что большинство стратегий не могут быть однозначно определены по одному из признаков. Так, Забелин П. В. и Моисеева Н. К. предлагают классифицировать стратегии всего по трем признакам:

- принадлежность к пяти основополагающим стратегиям достижения конкурентных преимуществ (глобальные стратегии);
- принадлежность к стратегиям управления портфелем сфер бизнеса (портфельные стратегии);
- принадлежность к стратегиям, применяемым в зависимости от внешних и внутренних условий (функциональные);

**Выбор стратегии** предполагает изучение альтернативных направлений развития организации, их оценку и выбор лучшей стратегической альтернативы для реализации. При этом используется специальный инструментарий, включающий количественные методы прогнозирования, разработку сценариев будущего развития, портфельный анализ.

Вместе с тем, всесторонний анализ пройденного этапа развития страны, изменяющаяся конъюнктура мировой экономики в условиях глобализации и усиливающаяся конкуренция требуют выработки и реализации кардинально новых идей и принципов дальнейшего устойчивого и опережающего развития страны. В целях коренного повышения эффективности проводимых реформ, создания условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализации приоритетных направлений по модернизации страны и либерализации всех сфер жизни: Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах (далее – Стратегия действий), предусматривает: совершенствование государственного и общественного строительства, направленное на дальнейшее усиление роли парламента и политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны, реформирование системы государственного управления, развитие организационно-правовых основ государственной службы, совершенствование системы «Электронное правительство», повышение качества и эффективности государственных услуг, практическую реализацию механизмов общественного контроля, усиление роли институтов гражданского общества и средств массовой информации; обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы, направленное на укрепление подлинной независимости судебной власти и гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства, повышение эффективности системы противодействия преступности и профилактики правонарушений, полную реализацию принципа состязательности в судебном процессе, совершенствование системы оказания юридической помощи и правовых услуг; развитие и либерализацию экономики, направленные на дальнейшее укрепление макроэкономической

стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики, повышение ее конкурентоспособности, модернизацию и интенсивное развитие сельского хозяйства, продолжение институциональных и структурных реформ по сокращению присутствия государства в экономике, дальнейшее усиление защиты прав и приоритетной роли частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства, комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов, активное привлечение иностранных инвестиций в отрасли экономики и регионы страны путем улучшения инвестиционного климата; развитие социальной сферы, направленное на последовательное повышение занятости и реальных доходов населения, совершенствование системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, повышение социально-политической активности женщин, реализацию целевых программ по строительству доступного жилья, развитию и модернизации дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктур, развитие сферы образования, культуры, науки, литературы, искусства и спорта, совершенствование государственной молодежной политики; обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики, направленные на укрепление независимости и суверенитета государства, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства, укрепление международного имиджа страны.

Своевременная и эффективная реализация Стратегии действий является первоочередной задачей и главным приоритетным направлением деятельности всех органов государственной власти и управления и их должностных лиц. Стратегия действий реализуется в пять этапов, каждый из которых предусматривает утверждение отдельной ежегодной Государственной программы по ее реализации в соответствии

с объявляемым наименованием года. Трудом и усилиями свободолюбивого народа, курсом, верно, выработанной стратегии развития Узбекистан уверенно вступил в мировое сообщество, нашел достойное место среди других государств. Мир сегодня совсем не тот, что был раньше, и главное в нем - не военная сила, оборонная мощь, вооружение и географические размеры, а совсем иные критерии, связанные со степенью развитости демократии, экономическими критериями рынка, цивилизованным поведением на международной арене. Именно все эти факторы характеризуют роль и место той или иной страны в системе международных отношений.

История распорядилась так, что в Великобритании, Голландии, Франции, США правовое государство создавалось параллельно с гражданским обществом. На узбекской же земле колониальный режим, а затем тоталитарное административно-командное государство, реализовавшее установки коммунистической морали, отодвинули на многие десятилетия демократические процессы. Теперь на переходном этапе при формировании демократического общества их приходится форсировать в относительно сжатые исторические сроки. Мы можем сказать, что, несмотря на трудности, у нас уже в первые годы этого переходного этапа сформированы политические, организационно-правовые, социально-экономические идеологические предпосылки демократического общества. Наш опыт демократических преобразований и формирования гражданских основ, хотя по историческим меркам короткий, по темпам развития, содержанию имеет важный этапный характер. Сегодня можно твердо утверждать, что именно наш путь построения демократического общества стал фундаментом всех проводимых у нас реформ. Однако складывающаяся политическая система в Узбекистане пока может характеризоваться только как преддемократическая. Степень наполнения демократии более полным содержанием реального участия широких масс в политическом процессе,

эффективности реформаторских решений еще недостаточно высока. Надо еще добиться того, чтобы общество и граждане стали осознавать и были в состоянии использовать свое право на участие в государственном управлении, получении информации о том, как будет осуществляться это участие, как представляются интересы всех слоев населения в парламенте. На таком стратегически важном направлении реформ, как демократизация, предстоит сделать больше, чем сделано. С другой стороны, страна переживает тот переходный этап своего развития, когда запущенный и работающий механизм демократизации нуждается в общественно политическом подкреплении, каковыми являются институты демократического общества. Только так можно придать новую силу демократическим преобразованиям вообще, и особенно таким конкретным демократическим институтам, как рынок, частная собственность, законы и нормы государственной власти, человек и его общественное поведение, духовно-нравственные категории. Известно, что главным гарантом наших успехов всегда были и остаются доверие народа, поддержка с его стороны, признание того, что мы имеем определенные успехи в экономике и социальной сфере. Проявлением этого стал общенародный референдум о реформе государственной власти, на котором народ заявил о полной поддержке начатой созидательной работы государства и общества. Это мандат на продолжение реформ. Разработаны основные принципы и нормы государственной власти. Их главная цель – дальнейшее развитие демократии и гражданского общества. Необходимо определить ориентиры и подходы к осуществлению поставленных задач. Нужно дать оценку того, чего мы добились и что мы можем сделать в реальной жизни.

**Опорные слова:** глобализация, конкуренция, эффективность, модернизация, Стратегия действий, Электронное правительство, реформирование, гражданское общество.

### **Вопросы:**

1. Цель Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан.
2. Основные приоритетные направления Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан.
3. Приоритетные направления совершенствования системы государственного и общественного строительства в Узбекистане.
4. Приоритетные направления обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебной-правовой системы в Узбекистане.
5. Приоритетные направления развития и либерализации экономики.
6. Развитие социальной сферы.
7. Обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.
8. Основные признаки и принципы гражданского общества.
9. Взаимосвязь между институтами гражданского общества и государственными органами.
10. Основные направления модернизации и интенсивного развития сельского хозяйства в Узбекистане.

### **Тема 9. Социальное страхование: право, финансы и экономика**

#### **План:**

- 1. Социальное страхование: понятие, значение и виды.**
- 2. Модели и виды социального страхования.**
- 3. Основные направления реформирования социального страхования.**

Самую раннюю форму социальной защиты представляет собой коллективное страхование. Оно появилось в Европе во второй половине XIX века вместе с профсоюзами, отстаивающими права наёмных работников перед работодателями и государством. Характерным примером в этом отношении является Англия, где социальное обеспечение осуществлялось как коллективная самопомощь и самострахование путём создания касс взаимопомощи, больничных касс, касс по безработице.

Государственное социальное страхование, введённое в Германии в 1883 году в рамках социальных реформ, проводимых Бисмарком, стало первым в истории законодательным решением вопроса социальной защиты населения. Были изданы законы о страховании на случай болезни, затем о страховании по инвалидности и старости. Эти виды страхования должны были осуществлять больничные кассы, кассы предприятий и свободные кассы взаимопомощи. Страховые взносы устанавливались законом и уплачивались работодателями и работниками пропорционально: одна треть и две трети суммы взносов, соответственно.

Смешанная форма социального страхования впервые возникла в Швейцарии. При муниципалитете г. Берна в 1893 году была учреждена касса по страхованию на случай безработицы, управление которой осуществляла комиссия, состоящая из работодателей, представителей профсоюзов и муниципалитета. Членство в кассе было добровольным. Туда мог вступить гражданин страны и после девяти месяцев уплаты страховых взносов он получал право на пособие по безработице сроком на 70 дней в течение года. Самое распространённое пособие из входящих в комплекс социального страхования — пособие по временной нетрудоспособности, получаемое на основании листка нетрудоспособности, выдаваемого в медицинском учреждении. При этом листок нетрудоспособности выдаётся не только самому больному, но и родителям больного ребёнка. Пособие по беременности и родам — характерный пример социального страхования

женщин, выплачивается в размере полной заработной платы. Здесь же можно упомянуть пособие при рождении ребёнка, по уходу до достижения им возраста полутора лет, или возраста трёх лет.

Социальное страхование включает также такие виды материальной поддержки населения, как пособие по безработице и пособие на погребение.

Средства государственного социального фонда расходуются исключительно на цели социальной защиты. Кроме оплаты вышеперечисленных видов пенсий и пособий, деньги могут направляться на оплату путевок в бальнеологические учреждения с целью санаторно-курортного лечения, диетическое (лечебное) питание, частичное содержание оздоровительных и санаторных детских лагерей, санаториев-профилакториев, находящихся на балансе страхователей.

Социальное страхование - объективная необходимость. На определенном этапе развития общество берет под свою защиту лиц, которые в силу некоторых причин не могут трудиться и получать оплату за труд. Обоснованная система социального страхования - одна из предпосылок обеспечения социальной справедливости, создания и поддержания политической стабильности. К задачам социального страхования относятся: формирование денежных фондов, из которых покрываются затраты, связанные с содержанием нетрудоспособных или лиц, не участвующих в трудовом процессе; сокращение разрыва в уровне материального обеспечения неработающих и работающих членов общества. Учитывая особую важность социального страхования, его влияние на общественные процессы, государство во многих странах создает системы обязательного государственного социального страхования, дающие возможность значительной концентрации ресурсов в единых фондах и тем самым обеспечивающие надежной социальной защитой население страны.

### **Классификация форм и видов социального страхования**

| <b>Классификационный признак</b>     | <b>Форма/вид социального страхования</b>   |
|--------------------------------------|--|
| По характеру инициализации           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- обязательное;</li> <li>- добровольное.</li> </ul>   |
| По принципу организации              | <ul style="list-style-type: none"> <li>- территориальное;</li> <li>- территориально-отраслевое;</li> <li>- производственное;</li> <li>- территориально-производственное.</li> </ul>  |
| По способу организации               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- фонды социального страхования, включенные в государственный бюджет;</li> <li>- внебюджетные социальные фонды;</li> <li>- негосударственные организации (частные, трастовые компании);</li> <li>- государственные организации, не входящие в структуру органов власти.</li> </ul>          |
| По видам социального риска           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- по случаю болезни;</li> <li>- от несчастного случая на производстве;</li> <li>- по случаю инвалидности;</li> <li>- по случаю старости;</li> <li>- по случаю беременности, материнства;</li> <li>- по случаю смерти (страхование сирот, погребение);</li> <li>- по безработице.</li> </ul> |
| По уровню задействованных институтов | <ul style="list-style-type: none"> <li>- муниципальное (местное);</li> <li>- региональное;</li> <li>- государственное.</li> </ul>  |
| По сфере распространения             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- местное и частное;</li> <li>- общегосударственное;</li> <li>- международное.</li> </ul>   |

Для анализа каждой из трех возможных моделей социального страхования будет взят один случай: Германия - страна, в которой зародилась и получила развитие модель Бисмарка, Великобритания - родина модели Бевериджа, Дания - страна, в которой наиболее полное воплощение получила частно-корпоративная модель.

**Модель Бисмарка.** Система обязательного социального страхования в Германии

Модель Бисмарка сложилась в связи с принятием нового социального законодательства "железным" канцлером Германии Отто фон Бисмарком в 1884 г. Среди пакета законов по социальному страхованию рабочих был в том числе закон об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Обязательное страхование от несчастного случая в Германии предполагает следующее: заботу о предотвращении несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, оказание первой помощи пострадавшему от несчастного случая на производстве, помощь при восстановлении его работоспособности и преодолении последствий несчастного случая, финансовую компенсацию ему и членам его семьи. Обязательное страхование от несчастного случая оплачивается работодателем. Сами застрахованные не платят ничего. Принятая в Германии система страховых взносов является системой пропорционального распределения, основанной на фактических потребностях. Это означает, что каждый год только фактические затраты распределяются пропорционально между работодателями. Недостаток этой системы в том, что издержки, возникающие в настоящем, переносятся на будущее. Нынешние же работодатели платят за "грехи" предыдущих поколений работодателей. При установлении страховых тарифов используется следующий принцип: чем выше риск, чем чаще на предприятии происходят несчастные случаи, чем

тяжелее несчастные случаи и больше возмещение в связи с ними, тем выше страховой тариф. Такая страховая политика, позволяющая создать стимулы для предотвращения работодателем возможных несчастных случаев, вместе с системой штрафных санкций, налагаемых за нарушение техники безопасности (нормы и правила вырабатываются профессиональными ассоциациями), является основой профилактики несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Германская система страхования от несчастных случаев на производстве управляется на паритетных началах социальными партнерами - представителями работников и работодателей. Органы самоуправления в системе социального страхования избираются на каждые 6 лет. Они определяют в рамках закона права и обязанности застрахованных и учреждений страхования, величину страхового взноса, выпускают инструкции и распоряжения по предотвращению несчастных случаев на производстве и т. д. Участники органов управления работают на общественных началах. Так претворяется принцип организационного самоуправления, означающий управление социальным страхованием лицами, непосредственно в нем заинтересованными. Именно в принципе самоуправления идея субсидиарности реализуется прежде всего: все участники системы социального страхования - и застрахованные, и работодатели - несут ответственность за управление страховой организацией. Кроме того, привлечение и страхуемых, и работодателей способствует ослаблению общественных конфликтов в области социального страхования, что в итоге оказывает позитивное влияние на экономическое развитие страны.

Система страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Германии направлена на то, чтобы заинтересовать работодателя в снижении профессиональных рисков на его предприятии. Характерной для Германии особенностью является то, что и

выплата возмещения, и решение вопросов предотвращения страховых случаев (профилактическому направлению отдается приоритет, поскольку выгоднее предупредить несчастный случай на производстве, чем потом осуществлять обеспечение по страхованию; в соответствии с законодательством страховая организация обязана предпринимать меры, направленные на предотвращение несчастных случаев на производстве и возникновение профессиональных заболеваний), и решение вопросов реабилитации выполняются одной организацией - профессиональным страховым товариществом. Сосредоточение всех функций социального страхования в одних руках следует признать сильной стороной германской модели.

Несомненным плюсом данной модели следует признать также и то, что при высоком уровне компенсаций, который наблюдается в системах социального страхования, финансируемых за счет налогов, она не имеет присущего таким системам недостатка, заключающегося в отсутствии стимулов к принятию мер профилактики.

### **Модель Бевериджа.**

Система обязательного социального страхования в Великобритании.

После Второй мировой войны значительное влияние на социальную политику в целом и на институты социального обеспечения Великобритании оказал доклад, произнесенный в 1942 г. известным экономистом лордом Уильямом Генри Бевериджем, - "О социальном страховании и смежных услугах". В данной государственной системе функции страховщика возложены на государственный орган, подчиненный соответствующему министерству и выполняющий его указания. В Великобритании это Департамент труда и пенсий. Основная функция системы состоит только в выплате пособий, предусмотренных законодательством: пособие по временной нетрудоспособности; пособие (пенсия) по инвалидности для

пострадавших от производственных травм. Размер пенсии зависит от степени нетрудоспособности. Размер такой пенсии не зависит от величины заработка. Система социального страхования от несчастных случаев на производстве финансируется за счет средств национального бюджета (налоговых поступлений) и не связана с конкретным работодателем, на предприятии которого произошел несчастный случай. Страхование в рамках такой системы является обязательным по закону. В рамках такой системы не предусмотрено получение прибыли страховщиком, а застрахованным не предоставляется возможность перехода к другому страховщику. Никакой взаимосвязи государственной системы социального страхования от улучшения условий труда здесь нет, поскольку вклад работодателя в данную систему не зависит от уровня травматизма в организации.

Кроме того, работодатель обязан застраховать свою ответственность у страховщиков, имеющих соответствующую лицензию на ведение деятельности в Великобритании (частная система страхования). Государство регулирует деятельность этих страховых компаний только в части, касающейся обеспечения их платежеспособности. Ведение бизнеса без страховки считается незаконным. При наступлении страхового случая работнику компенсируется финансовый ущерб, то есть все поддающиеся оценке в денежном выражении блага, утраченные в результате несчастного случая (в том числе те, которые он мог бы приобрести в будущем). Обычно это единовременная выплата. Если возникает спор (а подобные споры в частной системе страхования достаточно часты), работник обязан доказать, что вред был причинен ему в результате халатности конкретного работодателя или вред усугублен по причине такой халатности. Страховщик может оспаривать размер компенсации. В связи с судебными спорами имеют место значительные непроизводственные затраты, в частности в виде расходов на услуги адвокатов, которые составляют примерно 40% расходов на выплату компенсаций.

Частные страховщики свободны в установлении размера страховых премий, процедуры рассмотрения требований о предоставлении компенсации. Они инвестируют страховые резервы на фондовом рынке, а также в ценные бумаги, обычно получая доход в 10% годовых (отсюда и обратная зависимость страховых премий от изменений на мировых фондовых рынках, хотя средний страховой тариф 0,25% фонда заработной платы - один из самых низких в мире). Чем дольше средства, полученные в виде страховых премий, находятся в руках страховщика, тем выше получаемый доход. Такой страховщик заинтересован в сокращении страховых случаев и, соответственно, может отказаться страховать работодателя, который не вкладывает средства в предотвращение причинения вреда (с этой целью может инспектировать предприятие на предмет условий труда). Обязательные к исполнению стандарты профилактики устанавливаются государством (Исполнительным комитетом по здравоохранению и безопасности), гражданскими судами, а также Европейским союзом. Правовыми последствиями несоблюдения стандартов для работодателя являются, как указывалось выше, отказ в предоставлении страховки (без которой ведение деятельности невозможно), наложение штрафов и даже уголовная ответственность. Неизвестно, сколько средств тратится работодателями на профилактические меры, а также какую экономию это дает в плане предотвращения снижения производительности и уменьшения объемов компенсаций, уплачиваемых в связи с производственными травмами. Отличительной особенностью модели Бевериджа является то, что не предполагается ограничение ответственности работодателя. Наряду с возможностью возмещения причиненного вреда в рамках системы социального страхования, пострадавший имеет право подать иск в суд на работодателя с целью получения компенсации за полученную производственную травму или профессиональное заболевание. Таким образом часто решаются вопросы оплаты услуг по предоставлению обучения, дополнительного образования и т. п. В последнее время

работодатели все чаще прибегают к услугам частных страховщиков (уже не в рамках приобретения обязательной страховки, без которой ведение бизнеса невозможно) с целью переноса риска и в подобных случаях.

### **Частно-корпоративные системы.**

#### **Система обязательного социального страхования в Дании**

В частно-корпоративных системах ответственность за риск производственных травм и (значительно реже) профессиональных заболеваний передается конкурирующим между собой частным страховым компаниям. Приобретение полиса обязательно. Частно-корпоративные системы финансируются за счет капитализации средств, вносимых в рамках гражданского права. Административные расходы у частных страховщиков, как правило, значительно выше, чем у публично-правовых, действующих в рамках моделей Бисмарка и Бевериджа. К тому же в таких системах необходимо прогнозирование расходов на выплату пособий и общих издержек. При помощи актуарных расчетов такие прогнозы осуществимы в отношении производственных травм, но затруднены в отношении профессиональных заболеваний, особенно с длительными латентными периодами. Общей чертой частно-корпоративных европейских систем является то, что в их рамках занимаются только выплатой страхового обеспечения. Профилактические и реабилитационные меры не входят в их компетенцию. Еще одна отличительная черта таких систем состоит в том, что для частных страховых компаний невыгодно страхование некоторых групп наемных работников. В таких случаях страхование осуществляется публично-правовыми страховщиками, в частности, так застрахованы работники торгового флота в Бельгии и сельскохозяйственные работники во Франции. При рассмотрении системы социального страхования Дании следует сразу сказать о том, что она представляет собой скорее смешанную систему, чем частно-корпоративную в чистом виде, однако будет

рассмотрена в данной главе в той части, которая содержит признаки частно-корпоративной системы. В Дании страхование охватывает все виды работ на работодателя, включая работу на предприятии (на постоянной или временной основе), в его личном домашнем хозяйстве и в связи с выполнением частных услуг для него или его семьи. Исключением является только обязанность застраховать себя, владельцев или совладельцев судов. В соответствии с законом о страховании от несчастных случаев выделяют формы возмещения вреда, а именно: медицинское обслуживание, переподготовка, протезирование и технические средства реабилитации; возмещение по утрате трудоспособности; компенсация по стойкой утрате трудоспособности; пособия по случаю смерти, по потере кормильца. Если происходит несчастный случай на производстве, Национальное учреждение социального обеспечения, как государственный орган, выносит решение о юридической правомерности выплаты компенсации и ее размере. По закону только страховые компании, признанные Министерством социальных дел, могут быть страховщиками. Работодатели обязаны приобрести страховой полис в одной из зарегистрированных страховых компаний. Страховая компания выплачивает компенсации, установленные законом. При этом Национальное учреждение социального обеспечения контролирует фонды, созданные страховой компанией для выплаты компенсаций. За счет средств страховой системы при несчастном случае на производстве выплачиваются только дополнительные пособия (то, что сверх финансируемого за счет налогов базового покрытия, включающего в себя оплату медицинских услуг, профессиональной реабилитации). Страхование от несчастных случаев в Дании рассматривается как вторичное (дополнительное).

### **Плюсы и минусы**

Это основные базовые модели социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Теперь сравним их, выделив достоинства и недостатки. Для модели Бисмарка характерны

следующие признаки: страхование осуществляется публично-правовым органом самоуправления, работодатель освобождается от ответственности, финансирование - за счет взносов в систему социального страхования, страховой бюджет отделен от общенационального бюджета. Модель Бевериджа характеризуется следующими признаками: страхование осуществляется учреждением, находящимся в подчинении министерства, работодатель не освобождается от ответственности, финансирование - за счет налогов, премий лицензируемым государством страховщикам, большая часть страхового бюджета является частью общенационального бюджета (в части выплаты пособий и пенсий). Существенными для частно-корпоративной системы являются следующие признаки: страхование осуществляется частными страховыми компаниями, работодатель не освобождается от ответственности, финансирование - за счет страховых премий, взимаемых в соответствии с нормами гражданского права, страховой бюджет отделен от общенационального бюджета. При прочих равных условиях минусами частно-корпоративных систем являются большие административные расходы (в том числе расходы на привлечение клиента). Минусом модели Бевериджа считают то, что здесь нет взаимосвязи между непосредственно государственной системой социального страхования и условиями труда, уровнем травматизма у страхователя (работодателя). Работодатели, которые, затрачивая значительные средства, предпринимают меры по профилактике производственного травматизма (возникновения профессиональных заболеваний), улучшению условий труда, находятся не в самом выгодном положении по сравнению со страхователями, таких мер не предпринимающими, поскольку размер страховых премий снижается не сразу после проведения этих мер и мероприятий, а через достаточно продолжительное время, лишь когда станет очевидной положительная динамика в уменьшении числа страховых случаев. Недостатком германской системы является то, что издержки, возникающие в настоящем, переносятся на будущее (каждый год только фактические затраты распределяются

пропорционально между работодателями, а состоят затраты в том числе из выплат по страховым случаям, произошедшим в предшествующие года). Сильной стороной модели Бисмарка считают сосредоточение всех функций социального страхования от профессиональных рисков, как-то: профилактика, реабилитация и выплата возмещения, в одних руках. Около 60% общего объема страхования от несчастных случаев осуществляются в рамках модели Бисмарка. Думается, что этот факт уже сам по себе свидетельствует об эффективности данной системы. Однако следует отметить, что лишь немногие реально действующие системы восприняли существенные признаки какой-либо одной базовой модели. В большинстве случаев имеет место сочетание различных моделей. С этой точки зрения большинство систем могут рассматриваться как смешанные.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН:

### **«О МЕРАХ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ СТРАХОВОГО РЫНКА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН».**

В республике последовательно реализуются меры по созданию благоприятных условий для дальнейшего развития финансового рынка, расширения масштабов охвата населения качественными финансовыми услугами, поддержки деятельности страховых организаций, а также защиты прав и законных интересов потребителей в данной сфере.

Вместе с тем на современном этапе реформ активное развитие финансовых услуг, направленных на обеспечение стабильного роста экономики, повышение качества и уровня жизни населения, обуславливает усиление роли страхового рынка и широкое применение инструментов страхования в республике.

В целях дальнейшего реформирования и обеспечения динамичного развития национального страхового рынка, внедрения новых востребованных

видов страховых услуг, повышения доверия потребителей к страховому рынку, а также в соответствии с Государственной программой по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития»:

1. Определить основными направлениями реформирования и ускоренного развития страхового рынка Республики Узбекистан:

совершенствование нормативно-правовой базы в сфере страхования, в том числе последовательное внедрение стандартов и рекомендаций международных организаций и лучших мировых практик в данной сфере;

институциональное развитие системы регулирования страховой деятельности, направленное на обеспечение надежности и устойчивости страхового рынка путем внедрения эффективных механизмов регулирования и надзора;

повышение уровня капитализации, платежеспособности и финансовой устойчивости профессиональных участников страхового рынка, улучшение качества их активов, а также развитие инвестиционной деятельности страховщиков;

развитие и расширение инфраструктуры страхового рынка путем активизации деятельности страховых брокеров, совершенствования системы работы страховых агентов, внедрения механизмов банк страхования, а также повышения роли профессиональных участников страхового рынка в целом;

усиление защиты прав потребителей страховых услуг и других субъектов страховой деятельности, повышение страховой грамотности населения и их доверия к страхованию, обеспечение открытости и прозрачности страхового рынка;

расширение объемов, спектра и повышение качества предоставляемых страховых услуг путем внедрения новых инновационных и развития традиционно востребованных страховых продуктов;

широкое использование современных информационных технологий в сфере организации и регулирования страховой деятельности, активное внедрение и развитие электронных видов страховых услуг;

совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов страхового рынка, применение современных методов обучения, стимулирование научно-исследовательской деятельности в сфере страхования;

формирование и поддержание положительного имиджа, а также повышение инвестиционной привлекательности национального страхового рынка, в том числе посредством его интеграции с международными и зарубежными страховыми рынками.

## 2. Утвердить:

«Дорожную карту» по ускоренному развитию страхового рынка Республики Узбекистан на 2019-2020 годы (далее — «Дорожная карта») согласно приложению № 1;

Целевые показатели ускоренного развития страхового рынка Республики Узбекистан на 2019 — 2022 годы согласно приложению № 2.

Возложить на руководителей министерств, ведомств, органов государственной власти на местах и иных организаций персональную ответственность за своевременную, полную и качественную реализацию мероприятий, предусмотренных «Дорожной картой», а также достижение целевых показателей.

## 3. Согласиться с предложениями Министерства финансов, Министерства экономики и промышленности, Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан:

о поэтапном повышении в течение 2020 — 2022 годов минимальных размеров уставного капитала страховщиков, дифференцированных в зависимости от видов страховой деятельности, согласно приложению № 3;

об увеличении до 50 процентов от уставного фонда страховой организации предельного размера резервного фонда страховой организации,

формируемого за счет отчислений в размере до 20 процентов доходов с отнесением их к вычитаемым расходам;

о внедрении механизма оформления электронных полисов (Е-полис) по отдельным видам страхования, в том числе через Интернет, мобильные приложения, инфокиоски, приравняв их к договорам (полисам) страхования на бумажных носителях.

4. Установить, что с 1 января 2020 года:

ставка единого налогового платежа для юридических лиц — страховых (перестраховочных) брокеров и страховых агентов определяется в размере 13 процентов от комиссионных вознаграждений;

не допускается участие страховой (перестраховочной) организации в уставных фондах других страховых (перестраховочных) организаций, за исключением участия в уставных фондах страховых организаций другой отрасли страхования на условиях ограничения их взаимного участия;

уполномоченный государственный орган на основе анализа применяемых страховщиками страховых тарифов, уровня удовлетворенности потребителей качеством страховых услуг, а также эффективности страховых продуктов устанавливает минимальный уровень страховых резервов, обеспечивающих их адекватность принимаемым рискам страхования.

5. Внедрить с 1 октября 2019 года порядок, в соответствии с которым до передачи страховых обязательств в перестрахование иностранным страховым организациям перестрахователь (перестраховочный брокер) обязан направить оферты по перестрахованию (предложения заключить договоры перестрахования) в размере не менее 50 процентов передаваемых обязательств страховым организациям, имеющим право осуществлять перестраховочную деятельность на территории Республики Узбекистан. При этом:

условия оферты должны соответствовать условиям передачи страховых обязательств в перестрахование иностранным страховым организациям;

акцепт или отказ от акцепта оферты перестраховщиками — отечественными страховыми организациями осуществляется не позднее двух рабочих дней, если в оферте не указан более поздний срок для акцепта;

страховые обязательства принимаются перестраховщиком — отечественной страховой организацией в пределах объема своего собственного удержания;

перестраховщик — отечественная страховая организация при наступлении страхового случая и осуществлении страховой выплаты по основному договору страхования следует решениям перестрахователя в рамках условий договора перестрахования.

Установить, что требования настоящего пункта не распространяются на облигаторное перестрахование и не применяются в случаях, если международными договорами и инвестиционными соглашениями Республики Узбекистан предусмотрен иной порядок.

6. Определить, что льгота по налогу на доходы физических лиц в части средств, направляемых на оплату страховых премий, выплачиваемых юридическим лицам, имеющим лицензию на осуществление страховой деятельности в Республике Узбекистан по долгосрочному страхованию жизни (отрасль страхования жизни всех классов), применяется при следующих условиях:

а) при единовременной выплате страховой суммы не ранее 12 месяцев с даты начала периода страхования по договору. При этом оплата страховых взносов должна быть осуществлена по невозрастающему порядку в период 12 месяцев, предшествующих дате выплаты страховой суммы.

При наступлении по договору страхового случая иного, чем дожитие застрахованного лица до определенного возраста или срока по долгосрочному страхованию жизни (все классы отрасли страхования жизни), выплата страхового возмещения или страховой суммы может быть осуществлена ранее 12 месяцев с даты начала периода страхования по договору с применением указанной льготы;

б) при начале выплаты ренты (аннуитета) не ранее 12 месяцев с даты начала периода страхования по договору. При этом сумма фактически накопленных средств (резерва) по договору на дату выплаты текущей ренты (аннуитета) не должна быть меньше четырехкратного размера указанной ренты (аннуитета);

в) при начале выплаты ренты (аннуитета) ранее 12 месяцев с даты начала периода страхования по договору. При этом сумма фактически оплаченных страховых взносов на начало выплаты первоначальной ренты (аннуитета) не должна быть меньше годового размера страховой премии по договору, и выплата рент (аннуитетов) должна быть осуществлена с соблюдением требования [подпункта «б»](#) настоящего пункта.

При удержании и перечислении в бюджет налога на доходы физических лиц у источника выплаты страховщиком в связи с досрочным прекращением договора долгосрочного страхования жизни или нарушением требований настоящего пункта страховщиком выдается страхователю справка о сумме полученных страховых премий, удержанного налога на доходы физических лиц и возвращаемых средствах.

7. Внедрить, начиная с 2020/2021 учебного года, порядок приема работников профессиональных участников страхового рынка на заочное и вечернее отделения по направлению образования «Страховое дело» профильных высших образовательных учреждений на платно-контрактной основе вне устанавливаемых квот приема без проведения тестовых испытаний.

При этом прием в высшие образовательные учреждения осуществляется по итогам собеседования и при условии:

наличия у работника общего среднего или среднего специального, профессионального образования и практического стажа работы не менее 2 лет на страховом рынке;

осуществления гарантированной оплаты контракта работодателем — профессиональным участником страхового рынка и обязательной отработки

работником — выпускником в штате профессионального участника страхового рынка в течение 3 лет после окончания обучения.

8. Министерству финансов совместно с Фондом «Эл-юрт умиди» по подготовке специалистов за рубежом и диалогу с соотечественниками при Кабинете Министров Республики Узбекистан обеспечить в установленном порядке организацию на системной основе обучения, повышения квалификации и прохождения стажировки специалистов страхового рынка в зарубежных образовательных и других организациях.

Предоставить Ассоциации профессиональных участников страхового рынка Узбекистана право внесения в установленном порядке в Фонд «Эл-юрт умиди» рекомендательного письма в отношении специалиста страхового рынка с обоснованием необходимости его обучения, повышения квалификации или прохождения стажировки за рубежом.

9. Министерству инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан до 30 ноября 2019 года проработать вопрос включения в Программу по повышению эффективности государственного управления при техническом содействии правительства Объединенных Арабских Эмиратов отдельного направления по повышению квалификации специалистов в сфере страховой деятельности.

10. Одобрить предложение Министерства финансов о создании на базе Государственной инспекции по страховому надзору при Министерстве финансов Республики Узбекистан Агентства по развитию страхового рынка при Министерстве финансов Республики Узбекистан (далее — Агентство).

11. Определить основными задачами Агентства:

обеспечение открытости и прозрачности функционирования страхового рынка и деятельности его профессиональных участников, в том числе путем системной публикации статистических и финансовых показателей в сфере страховой деятельности;

обеспечение защиты прав потребителей страховых услуг и других участников страховых отношений, содействие в повышении доверия населения к страховому рынку и развитию страховой культуры в обществе;

содействие в организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов страхового рынка, в том числе за рубежом, а также с привлечением экспертов и специалистов международного уровня;

установление обязательных нормативов и требований по платежеспособности страховщиков, формированию и использованию страховых резервов, а также разработку рекомендаций по организации эффективной страховой деятельности;

контроль за соблюдением профессиональными участниками страхового рынка законодательства в сфере страховой деятельности, а также установленных нормативов и требований по обеспечению их финансовой устойчивости;

лицензирование страховой деятельности страховщиков (перестраховщиков) и страховых брокеров, сертификация деятельности актуариев;

формирование и ведение интегрированной информационной системы по учету и отчетности, дистанционному надзору и оперативному онлайн-мониторингу состояния страхового рынка и деятельности его профессиональных участников;

содействие в развитии традиционно востребованных и внедрении новых видов страховых услуг, направленных на обеспечение растущих потребностей населения и субъектов предпринимательства, усиление страховой защиты в сфере сельскохозяйственной деятельности;

организацию сотрудничества с аналогичными структурами зарубежных государств, международными финансовыми институтами и другими зарубежными организациями в сфере страховой деятельности.

12. Определить, что:

Агентство является уполномоченным государственным органом по регулированию и развитию страхового рынка, а также правопреемником Министерства финансов Республики Узбекистан по всем его правам, обязательствам и договорам в части регулирования и надзора за страховой деятельностью;

содержание Агентства осуществляется за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан и других источников, не запрещенных законодательством;

Агентство возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Кабинетом Министров Республики Узбекистан по представлению министра финансов Республики Узбекистан;

директор Агентства по статусу, условиям оплаты труда, медицинского и транспортного обслуживания приравнивается к заместителю министра;

на работников Агентства распространяются условия оплаты труда, установленные для работников Министерства финансов Республики Узбекистан.

13. Установить предельную численность управленческого персонала Агентства в количестве 28 единиц в пределах установленной общей численности управленческого персонала системы Министерства финансов Республики Узбекистан.

14. Министерству здравоохранения совместно с Министерством финансов Республики Узбекистан до 30 ноября 2019 года внести в Кабинет Министров проекты нормативно-правовых актов, предусматривающие:

правовые основы внедрения механизмов обязательного медицинского страхования;

пилотное внедрение в Сырдарьинской области механизмов оплаты медицинских услуг за «пролеченный случай» и методологию системы финансирования на основе «подушевого норматива» — начиная с 2020 года, а также системы обязательного медицинского страхования — с 2021 года.

15. Министерству финансов совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан:

а) в двухмесячный срок:

проект решения Правительства об организации деятельности Агентства по развитию страхового рынка при Министерстве финансов Республики Узбекистан, предусмотрев в том числе утверждение структуры и положения об Агентстве;

предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего постановления;

б) до 1 января 2020 года — проект Стратегии поэтапного внедрения в страховую деятельность международных стандартов достаточности капитала и платежеспособности страховщиков, направленных на риск-ориентированный подход регулирования деятельности страховых организаций.

**Опорные слова:** страхование, модель Бевериджа, страховой бюджет, условия труда, модель Бисмарка, профессиональный риск, базовая модель.

### **Вопросы:**

1. Какие лица подлежат обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний?
2. Если страхователь – юридическое лицо не меняет основной вид экономической деятельности обязан ли он ежегодно подтверждать основной вид экономической деятельности?
3. Обязан ли индивидуальный предприниматель, являющийся страхователем по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ежегодно подтверждать основной вид экономической деятельности?

4. Как получить скидку к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний?
5. Когда устанавливается надбавка к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний?
6. Кто может использовать средства Фонда на проведение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников?

## **Тема 10. Демографическая политика.**

### **План:**

#### **1. Возникновение и происхождение предмета демографии.**

#### **2. Особенности демографической политики.**

#### **3. Миграция населения.**

Термин «демография» происходит от двух греческих слов: «демос» — народ и «графо» (графия) — пишу, описание. Демография — это наука о населении (народонаселении) как самовоспроизводящейся совокупности людей, проживающих в пределах определенной территории (мир, континенты, группа стран, страна, части страны и др.). Демография как наука далеко не сразу получила свое имя (название). Слово «демография» вошло в научный оборот почти на 200 лет позже, чем появилась наука, которую оно обозначает. Одним из первых имя новой науке пытался подобрать швейцарский математик К. Бернулли (1782–1863), предложивший назвать ее «популяционистикой». Термин «демография» появился в 1855 г., придумал его и ввел в научный оборот французский ученый, статистик, демограф, естествоиспытатель, один из основателей Парижского статистического общества А. Гийяр (1799–1876) в книге «Элементы статистики человека, или

Сравнительная демография». В отечественную литературу термин «демография» ввел в 1872 г. Е.Н. Анучин (1831–1905) в своей работе «Значение статистики как науки и Международный статистический конгресс». Появился этот термин в связи с работами 8-й сессии Международного статистического конгресса в Санкт-Петербурге. Официальное международное признание термин «демография» получил в наименовании Международного конгресса гигиены и демографии на Женевской сессии в 1882 г. Демография — это наука, в которой объектом научного познания являются люди, население, а предметом — законы воспроизводства населения. Воспроизводство населения в узкой трактовке включает только процессы естественного движения населения, т. е. включает только рождаемость, смертность и связанные с ними брачность и разводимость. В воспроизводство населения в широком понимании входят также вопросы миграции — процесса, меняющего численность и состав населения. Соответственно сложилось широкое и узкое понимание демографии. В поле основного внимания демографии находятся именно процессы воспроизводства населения, в том числе процессы рождаемости и смертности в их социальной обусловленности, процессы брачности и прекращения брака, а также демографические функции семьи, процессы воспроизводства брачной, семейной и других демографических структур населения, выявление тенденций в изменении численности и состава населения, определение взаимосвязей демографических процессов и структур и составление демографических прогнозов. При этом определение закономерностей естественного движения населения является ключевой задачей демографических исследований. Демография — наука о закономерностях воспроизводства населения в общественно-исторической обусловленности этого процесса. Главная задача демографии как науки — выявление и познание демографических законов, закономерностей, взаимосвязей. Среди практических задач демографии нужно назвать три основные: 1) на основе сбора и демографического анализа информации

изучение тенденций и факторов демографических процессов; 2. 2) разработка демографических прогнозов; 3. 3) разработка мероприятий демографической статистики. В демографии используют различные методы исследований, среди них описательный метод, статистические и математические методы анализа, абстрактно-аналитический метод, сравнительный метод, анализ и синтез, обобщение, методы индукции и дедукции, метод выдвижения гипотез и их проверки, экстраполяция и моделирование, социологические методы исследования демографического поведения, картографические методы и др. При этом в демографии основное место занимают статистические и математические методы анализа. Среди собственно демографических методов, наиболее часто используемых в демографических научных и практических работах, — метод когорт, продольный и поперечный демографический анализ, метод потенциальной демографии, методы стандартизации демографических коэффициентов и др. Широко используются в научных и практических работах демографические модели; демографический прогноз (особенно часто осуществляемый методом передвижки по возрастам) обычно является неотъемлемой частью большинства работ с сюжетами демографического толка. Современная демография — это комплексная наука о населении (народонаселении), а еще точнее — это целая система взаимодействующих наук, изучающих совместно воспроизводство населения и отдельные демографические процессы. Внутренняя дифференциация демографии постепенно усложняется. Выделяют три основных критерия, на основе которых обосновывается внутренняя дифференциация в демографии; при этом выделение внутри демографии субдисциплин и разделов основывается на совместном применении всех этих критериев. Среди них: 1) теоретический уровень научной интерпретации наблюдаемых феноменов; 2. 2) объективно-предметный критерий; 3. 3) связь с практикой, степень ориентированности на решение практических, прикладных задач. В демографии, как и в других науках, происходит процесс специализации. Среди отраслей демографии

выделяют, например, демографическую статистику, описательную демографию, формальную демографию, теоретическую демографию, историческую демографию, экономическую демографию, социальную демографию и ряд других разделов. Выделяют несколько направлений работ в демографии: демографическая теория, сбор первичных данных о населении и демографических процессах, описание демографических процессов, чистая — или формальная — демография (рассматривает количественные соотношения демографических явлений, процессов, структур, изменение численности и состава населения под их влиянием), демографический анализ, историческая демография и др. В итоге можно выделить семь основных составляющих в системе демографических наук: 1. 1) теоретическая демография, история демографии, описательная демография, экономическая демография, моделирование социально-демографических процессов, т. е. своего рода теоретический фундамент науки; 2. 2) отраслевые демографические науки: медицинская демография, этническая демография, военная демография, политическая демография и др.; 3. 3) источники информации и методы: источники данных о населении, методы — статистические, математические, социологические, картографические и др.; 4. 4) региональная демография; 5. 5) прикладные демографические исследования; 6. 6) социально-демографическое прогнозирование; 7. 7) теоретические основы демографической политики. Демография имеет тесные взаимосвязи с другими науками. Демография особенно тесно взаимодействует: 1) с социально-экономическими и историческими науками, изучающими экономику населения, социологию, социальную психологию, социальную и миграционную политику, географию населения, этнографию и др.; 2) математикой и статистикой (формальная демография и статистическая демография); 3) биологическими науками: генетикой населения, эволюционной биологией, эпидемиологией, биологическим прогнозированием развития населения и др. Демография использует методы и привлекает факты, установленные этими науками. В свою очередь другие

науки используют данные демографии для более глубокого понимания своего предмета исследования. Наиболее тесной является связь демографии с историей, поскольку именно рассмотрение воспроизводства как исторического процесса позволяет выявить его социальную обусловленность, зависимость от конкретных социально-экономических процессов того или иного периода развития общества. С помощью этнографии демография выявляет воздействие на процессы воспроизводства населения особенностей культуры и быта разных народов. Из экономических наук наиболее тесно связаны с демографией те, которые занимаются изучением занятости и отношений в сфере распределения. Из социологических наук наиболее близка к демографии социология семьи. Социальная психология помогает демографии понять закономерности демографического поведения. Поскольку такое поведение регламентируется также правовыми нормами, имеются в демографии области, связанные с правоведением. Демографические процессы имеют обычно значительную региональную дифференциацию, а также зависят от типов расселения и поселений. Поэтому демографией привлекаются сведения и методы географии населения. Чрезвычайно большое значение имеют в демографии статистические и математические методы. Именно с их помощью собирается большинство данных о населении, а затем эти данные проверяются и корректируются (выявляются погрешности, проводится стандартизация и т. д.). Не случайно впервые демография появилась как часть статистики. Основную часть данных дают демографии статистика населения и медицинская статистика. Многие демографические процессы имеют в своей основе биологическую составляющую. Этим объясняется использование в демографии методов и результатов исследований генетики, физиологии человека, психологии, геронтологии, антропологии и других биологических наук. Состояние здоровья людей, влияние условий труда и быта на заболеваемость и смертность исследует наука социальная гигиена, также связанная, таким образом, с демографией.

Узбекистан с демографической точки зрения является стратегически важной территорией как в Центральной Азии, так и на пространстве СНГ. Как известно, Узбекистан по численности населения является лидером в Центральной Азии и одним из крупнейших государств СНГ, занимая третье место после России и Украины. На начало 2019 года в стране проживало около 33 255,5 тыс. человек. В течение последней четверти века глобальные демографические изменения оказали существенное влияние и на Узбекистан. Республика одновременно с переходом к рыночной экономике пережила и демографический переход. Также подчеркивается, что изменения в репродуктивных установках населения стран, переживающих переходный период, сопровождаются не только сокращением количества детей, но и изменением их качества в положительную сторону. Демографическая ситуация в республике меняется, но в современных условиях, по мнению отечественных демографов, она сформировалась на оптимальном уровне. По их мнению, за годы независимости в Узбекистане сложилась демографическая ситуация, которая полностью отличается от таковой периода Советского Союза в результате модернизации и социального развития страны, а также успешных структурных преобразований в экономике. При реализации стратегии развития республики важно мобилизовать все ее факторы, в том числе те, которые влияют на рост человеческого капитала. Эти источники являются прежде всего демографическими аспектами развития человеческого капитала. Демографический потенциал страны может стать возможностью вывести ее на новый этап экономического развития. В этом контексте Узбекистан обладает огромным потенциалом и возможностями. Одним из основных принципов «сильной социальной защиты» является то, что «узбекская модель» перехода к рыночным отношениям основана на демографических и национальных особенностях нашей страны. За годы независимости (1991-2019) население Узбекистана выросло на 12,5 млн и достигло 33,3 миллиона на 1 январь 2019 года. В последние годы среднегодовые темпы прироста

населения составляют в среднем 1,6-1,7%. Статистические данные показывают, что за последние 10 лет темпы прироста населения несколько увеличились по сравнению с предыдущими годами. Нужно отметить, что самый низкий среднегодовой темп прироста наблюдался в 2001-2006 годы и составил 1,2%. Относительно высокий уровень рождаемости предопределил высокий рост численности населения. Динамичный рост численности населения при условиях снижения суммарного коэффициента рождаемости ниже 2,5 п.п объясняется вступлением в репродуктивный период высокой доли женщин, которые родились в 1980-х годах в период высокого уровня рождаемости. В современных условиях при непрерывном возрастании численности населения республики и существовании региональных различий в демографическом развитии исследования в данной области приобретают важное значение. В период 1991-2018 гг. постоянное население республики увеличилось почти в 1,6 раза. Самый высокий рост численности постоянного населения наблюдается в таких областях, как Сурхандарьинская (1,89), Кашкадарьинская (1,86), Наманганская (1,74) Хорезмская (1,69), Андижанская (1,68), Джизакская (1,67) и Ферганская (1,63). Самыми низкими темпы роста численности постоянного населения были в г. Ташкент. За 1991-2018 гг. оно увеличилось всего в 1,16 раза, то есть на 16%, и на начало 2018 года составило около 2,5 млн человек. Но нужно отметить, что в данном случае анализируется динамика численности постоянного населения, по некоторым оценкам, численность населения г. Ташкент в данное время превышает 5 млн чел. Удельный вес населения областей в общей численности населения за анализируемый период также претерпел существенные изменения. Доля населения г. Ташкент и Ташкентской области значительно понизилась в общей численности населения. Так если удельный вес численности населения Ташкента в 1991 году составлял 10,3%, то в 2018 году этот показатель достиг уровня 7,5%. В Ташкентской области эти показатели составили 10,3% и 8,8% соответственно. Самые высокие положительные изменения данного показателя наблюдаются в

Кашкадарьинской, Сурхандарьинской, Наманганской и Самаркандской областях (см. табл.). Развитие населения Узбекистана в течение анализируемого периода характеризовалось не только стремительным ростом его численности. Хотя средний возраст населения стремительно растет, Узбекистан по классификации ООН относится к странам с относительно молодым населением и на состояние 1 января 2020 года он составил 28,7 года.

Для внешних миграций населения Узбекистана характерно значительное превышение эмиграции над иммиграцией, результатом которого является миграционный отток населения из РУ. Данный отток представляет собой устойчивую тенденцию последних 30 лет и обусловлен особенностями социально-экономического развития и усилением демографического давления на рынок труда. В период трансформации масштабы эмиграции увеличились, а объемы иммиграции уменьшились. Главным миграционным трендом во внешней миграции является этническая миграция населения на историческую родину, поэтому внешний эмиграционный поток носит главным образом этнический характер. Относительно РУ значительную величину составляют русские, и тенденция преобладания русской эмиграции сохраняется неизменной в течение всего постсоветского периода. Представители других славянских национальностей занимают небольшой удельный вес, что соответствует их относительно невысокой доле в структуре общей численности населения республики, а следовательно, и их миграционному потенциалу. По предварительным расчетам за весь постсоветский период численность выбывших из республики превысила 1,5 млн. человек. В начале 90-х гг. превышение эмиграции над иммиграцией составляло 1,7-1,8 раза, в середине 90-х гг. в 4-5 раз, в новом тысячелетии – более чем в 15 раз. Согласно статистическим данным эмиграционные потоки направлены в основном в страны бывшего СССР, в рамках которого РФ является основной принимающей страной

эмиграционного потока из РУ. По официальным данным размеры эмиграции в РФ в начале 1990-х гг. варьировались в пределах 60-140 тыс. чел. в год. В новом тысячелетии на эмиграционные потоки в РФ приходится порядка 30-40 тыс. чел. в год. Всего за период с 1991 г. Российская Федерация приняла около 900 тыс. граждан РУ, что составляет 60% общего объема эмиграции за этот период. В эмиграционных потоках из РУ в Россию преобладает население не титульных национальностей. Другой значительный эмиграционный поток распределяется между странами Центральной Азии, на которые приходится около 20% от общего объема эмиграции с 1991 гг. Среди них Казахстан является абсолютным лидером и второй по величине страной приема мигрантов из РУ после РФ. Эмиграция из РУ в Казахстан увеличилась по сравнению с началом 90-х гг. почти в 2 раза и его доля в общем объеме эмиграции выросла с 8,9% в 1991г. до 25,2% в 2001 г. и достигла 35% в 2014 г. В начале нового тысячелетия обозначилась тенденция уменьшения иммиграции, которая проявилась практически в отношении всех национальностей, включая этнических русских, которые в значительной мере формируют этот поток. Доля этнических русских снизилась до 19-20% по сравнению с 30-32% середины 1990-х гг. Аналогичные тенденции прослеживаются относительно русскоязычного населения в целом. В структуре прибывших в РУ увеличивается доля казахов, на долю которых приходится свыше 40% всей иммиграции, а также таджиков и киргизов, т.е. в иммиграционном потоке более активными стали жители Центрально-Азиатского региона. Эти тенденции оказывают влияние на национальную структуру всего населения Республики, в которой увеличивается численность представителей титульных национальностей Центральной Азии. По предварительным подсчетам, за 15 лет, прошедших после переписи 1989 г., численность казахов в РУ возросла на 169,6 тыс. человек (на 21,0%), киргизов – на 52,5 тыс. чел. (на 30,0%), туркменов – на 30,7 тыс. чел. (на 25,2%), таджиков – на 303,8.

**Опорные слова:** Миграционная мобильность, миграция населения, миграционное поведение, миграционный процесс, постоянное население, Условия, факторы.

**Вопросы:**

1. Каковы основные статистические категории, которыми измеряется миграция
2. По каким критериям определяется контингент мигрантов?
3. В чем особенность применения критерия места рождения для оценки численности мигрантов в странах, ранее составлявших единое целое?
4. Каким образом классифицируется миграция с позиций направления переезда, времени, цели и пр.?
5. Как международные стандарты определяют долгосрочную и краткосрочную миграцию.
6. Как миграция учитывается в балансе населения?
7. Как международные стандарты определяют место постоянного, обычного проживания?
8. Что такое чистая иммиграция и чистая эмиграция?
9. Как рассчитываются основные относительные показатели миграции?
10. Перечислите основные источники данных по миграции?

**Тема 11. Значение и реформирование пенсионной системы.**

**План:**

1. Социально-экономическое значение и место пенсионного обеспечения в обеспечении социальной защиты населения.
2. Виды систем пенсионного обеспечения в мире и тенденции их изменения.

### 3. Формирование, развитие и современные тенденции пенсионной системы в Узбекистане.

Социальная защита, или социальное обеспечение, как одно из прав человека определяется как совокупность мер и программ, направленных на сокращение и недопущение бедности и незащищённости в течение жизни человека. Социальная защита включает в себя детские и семейные пособия, пособия по беременности и родам, по безработице, в случае производственного травматизма, по болезни, старости, нетрудоспособности и на случай потери кормильца, а также охрану здоровья. Системы социальной защиты охватывают все эти области политики посредством комплекса программ, основанных на уплате взносов (социальное страхование), и пособий, не предусматривающих уплату взносов и финансируемых за счёт налогов, включая социальную помощь. Социальная защита играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития, содействии социальной справедливости и реализации права человека на социальную защиту для всех. Соответственно, политика в области социальной защиты является жизненно важным элементом национальных стратегий развития, направленных на сокращение масштабов бедности и незащищённости на протяжении всей жизни человека, а также на содействие всеохватному и устойчивому росту путём увеличения доходов домашних хозяйств, повышения уровня производительности и развития людских ресурсов, расширения внутреннего спроса, содействия структурным преобразованиям экономики и содействия достойному труду. Основной целью пенсионной системы является обеспечение достаточных, приемлемых с точки зрения затрат, устойчивых и надежных пенсионных выплат при одновременной реализации программ повышения благосостояния населения с учетом специфики страны:

- Достаточная система – это такая система, которая способна обеспечить пенсионные выплаты всем категориям населения в размерах,

обеспечивающих защиту от бедности лиц пожилого возраста в масштабах всей страны, а также надежные механизмы выравнивания уровней потребления в течение всего срока жизни для большинства населения.

- Система, приемлемая с точки зрения затрат, соответствует финансовым возможностям граждан и общества, не вытесняет без всяких на то оснований другие социально-экономические приоритеты и не приводит к негативным последствиям для налогово-бюджетной сферы.
- Устойчивая система – это здоровая с финансовой точки зрения система, функционирование которой может быть обеспечено на обозримую перспективу с учетом широкого диапазона разумно обоснованных допущений.
- Надежная система – это система, способная противостоять серьезным шоковым воздействиям, в том числе в результате изменений экономической, демографической и политической ситуации.

При разработке любой пенсионной системы и планов по ее реформированию необходимо четко понимать, что пенсионные выплаты будут производиться за счет будущих результатов экономической деятельности. Для того чтобы обеспечить достижение основных целей пенсионных систем, эти системы должны способствовать увеличению объемов производства в будущем. Именно поэтому разработка и реализация реформ должны быть направлены на содействие экономическому росту и развитию, на минимизацию возможных перекосов в функционировании рынков капитала и рабочей силы. Для этого необходимо обеспечить реализацию сопутствующих задач в области развития, направленных на обеспечение позитивных результатов деятельности в области развития за счет сокращения возможных неблагоприятных последствий внедрения пенсионных систем для рынков рабочей силы и макроэкономической стабильности, при максимально

эффективном использовании позитивных результатов путем увеличения объема национальных сбережений и развития финансовых рынков.

### **Опыт проведения реформ в различных регионах:**

В период с начала 1990-х годов пенсионные реформы проводились преимущественно в двух регионах – в Латинской Америке и в Европе и Центральной Азии, поэтому целесообразно в первую очередь рассмотреть опыт проведения реформ в этих регионах. Хотя страны с переходной экономикой региона Европы и Центральной Азии испытали некоторое влияние опыта реализации реформ в Латинской Америке, все же реформы в этих двух регионах развивались совершенно по-разному и характеризовались определенными новаторскими подходами к разработке и проведению реформ по созданию многокомпонентных пенсионных систем. В остальных четырех регионах, с которыми сотрудничает Всемирный банк, – в Южной Азии, в странах Африки к югу от Сахары, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в регионе Восточной Азии и Тихоокеанского региона – реальные и комплексные реформы по-прежнему носят весьма ограниченный характер, хотя кое-где и проводятся. Обнадешивает тот факт, что во многих странах этих регионов ведутся дискуссии по вопросам политики – о необходимости и направлениях проведения реформы.

**ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА.** За период до конца первого полугодия 2004 года в 12 странах Латинской Америки были приняты законы о создании многокомпонентных пенсионных систем, и в 10 из этих стран приступили к реализации реформ. В каждой из них были введены обязательные накопительные компоненты пенсионных систем, но соотношение этих компонентов с распределительной системой, как и прочие элементы пенсионных систем, имеет свою методику в каждой из стран. Кроме того, во всех странах за исключением Мексики и отчасти Колумбии прежде раздробленные пенсионные системы были объединены в единую систему, охватывающую весь организованный рынок труда. Объединение системы

пенсионного обеспечения госслужащих с общенациональными пенсионными системами имело весьма позитивные последствия, способствуя повышению гибкости рынка рабочей силы и налогово-бюджетной устойчивости. Были ли достигнуты цели пенсионной системы в ходе ее реформирования в странах Латинской Америки, и какие остались проблемы? Основные достижения относятся к области обеспечения налогово-бюджетной устойчивости. В некоторых случаях полная устойчивость пока не достигнута, но для решения этой задачи сделано уже многое. Удачно разработанные реформы играли роль катализатора, стимулируя экономический рост, что позволило обеспечить надежность и диверсификацию источников финансирования пенсионных выплат по старости. Что касается размеров пенсий и приемлемости сумм взносов, то результаты здесь неоднозначны, поскольку реформы осуществлялись в условиях ограничений, связанных с прежними системами. Системы с неприемлемо высокими ставками пенсионных взносов, как правило, обеспечивали и большие пенсионные выплаты. Поскольку большие пенсионные выплаты представляли собой приобретенные права, с политической точки зрения казалось целесообразным снижение сумм выплат в перспективе, а не сразу, так как снижение ставок взносов до приемлемых уровней могло помешать достижению важнейшей задачи обеспечения налогово-бюджетной устойчивости. В результате наименее приемлемые по уровню взносов пенсионные системы так и остались неприемлемыми. Аналогичным образом, итоги реформ в части предоставления достаточных пенсий всем престарелым гражданам также неоднозначны. В основном, реформы были направлены на преобразование пенсионных фондов, формируемых за счет взносов, которые еще до начала реформы находились на грани дефицита или уже являлись дефицитными. По истечении переходного периода реформы должны привести к высвобождению бюджетных средств, которые могут быть направлены на другие социальные выплаты, в том числе и на выплату не зависящих от взносов пенсий. Но поскольку эти страны пока находятся на

раннем этапе переходного периода, этот положительный результат пока еще не был достигнут.

**ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ.** К началу 2004 года многокомпонентные пенсионные системы были введены в 10 из 28 стран региона. В ходе проведенных реформ часть обязательных пенсионных взносов была переведена в частные структуры, которые открыли личные пенсионные счета с установленными взносами для каждого работника, имеющего право на пенсию. Некоторые из этих стран также провели реформы первой – государственной – составляющей пенсионной системы путем введения личных и нефинансовых счетов с установленными взносами. То, что эти страны с такой готовностью приступили к проведению реформ, возможно, объясняется стремлением побыстрее получить выгоды от введения накопительного компонента пенсионной системы, увеличить объем накоплений и ускорить темпы экономического роста, а также, после глубокого идеологического кризиса, продемонстрировать на основе этой готовности, что они придают большое значение личной ответственности и частным накоплениям. В ходе проведения реформ возникали некоторые проблемы, например, связанные с своевременностью перевода взносов в пенсионные фонды и неэффективностью регулирующих органов. Прежние пенсионные системы (они еще действуют, так как реализация реформ идет поэтапно и занимает продолжительное время) по-прежнему создают серьезную нагрузку на бюджет, особенно в связи с отказом от принятого курса реформ в ряде стран, хотя в странах, которые не вводили многокомпонентную пенсионную систему, бюджетная нагрузка от прежних пенсионных систем явно выше. В целом пенсионные реформы в странах Центральной и Восточной Европы уже привели к возникновению систем, которые превосходят прежние системы по таким показателям, как достаточность, доступность с точки зрения величины взносов, устойчивость и надежность. В смысле достаточности целевой показатель коэффициента

возмещения по-прежнему довольно высок, составляя, как правило, свыше 50 процентов (а для граждан с низкими доходами – еще выше), с учетом того, что в условиях реформируемых систем большинство граждан получали минимальную пенсию. Кроме того, с расширением третьего – добровольного – компонента суммарный коэффициент возмещения вполне может достичь 60–70 процентов. Изменение возраста выхода на пенсию, сокращение отдельных льгот и снижение уровня пенсионных выплат в целом привели к улучшению показателей приемлемости стоимости и устойчивости. Вместо пенсионных систем, которые были неплатежеспособными по актуарным обязательствам, что требовало ежегодных бюджетных дотаций, страны региона создают системы, финансирование которых вполне соответствует возможностям населения и государства и которые обладают финансовой стабильностью как в краткосрочном плане, так и в долгосрочной перспективе. И, наконец, новые системы гораздо более устойчивы в силу своей диверсифицированности (они состоят из государственных и частных пенсионных фондов, сочетающих программы с установленными выплатами и схемы с установленными взносами) и в силу своего рыночного характера гораздо лучше защищены от политических потрясений.

3. Социальная политика является наиболее значимой сферой интересов современного общества и важнейшей частью деятельности любого государства. Одним из ее действенных инструментов считается пенсионное обеспечение, отвечающее принципам социально ориентированной экономики. Именно его организация делает возможным достижение целей социальной политики, направленной на поддержание доходов и трудовой мотивации, качества и уровня жизни как определенных, значительных по объему групп людей, так и населения в целом. В этом находят свое выражение стратегические цели и результативность социально ориентированной экономики.

Пенсионная система Узбекистана – это совокупность создаваемых в нашей стране правовых и организационных институтов и норм, имеющих цель предоставления гражданам материального обеспечения, гарантированного Конституцией Республики Узбекистан. Поэтому важной составной частью системы социальной защиты в нашей стране служит пенсионное обеспечение, предусматривающее осуществление комплекса мер экономического, правового, социального и организационного характера, направленного на обеспечение и поддержание жизненного уровня нетрудоспособного населения и малоимущих граждан. Граждане Республики Узбекистан имеют право на государственное пенсионное обеспечение в порядке, определяемом Законом «О государственном пенсионном обеспечении граждан». Пенсия – это ежемесячная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными законом, и которая предоставляется лицам в связи с наступлением пенсионного возраста, инвалидности или потери кормильца.

В системе мер по проведению социально ориентированной политики важное место занимает забота о пенсионерах, улучшение условий и качества их жизни. Государственное пенсионное обеспечение в стране является наиболее широкой социальной системой, охватывающей группу людей пожилого возраста, инвалидов и семей, потерявших кормильца.

Принятый в 1993 году Закон Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» позволил значительно усовершенствовать систему пенсионного обеспечения и способствовал защите интересов пенсионеров, повышению их материального благосостояния, укреплению принципа социальной справедливости, усилению мотивации к высокооплачиваемому производительному труду в процессе поэтапного перехода к рыночной экономике.

Пандемия негативно повлияла на развитие всех сфер, особенно экономики. Серьезная эпидемиологическая ситуация в сочетании с глобальной

экономической рецессией отрицательно сказались на уровне благосостояния населения и устойчивом развитии многих государств. В сложившейся обстановке существенно возрастают роль и значение глубоко продуманной и ответственной государственной политики в борьбе с коронавирусной инфекцией. Результаты проведения такой политики, как показывает практика, во многом будут определять решение самых важных вопросов национального развития, обеспечения государственной и общественной безопасности в средне- и долгосрочной перспективах. Само время сформировало масштабный общественный запрос на активную и последовательную государственную политику по защите интересов людей и их поддержке, на социально ориентированное государственное управление. В нынешних условиях - спровоцированных пандемией кризиса рынков, критического снижения деловой активности, закрытия межгосударственных границ - именно государственные институты оказались самыми надежными и действенными институтами поддержки граждан, защиты их здоровья, социально-экономического развития в целом. Своими Указами и постановлениями, принятыми за время пандемии, личным деятельным участием Президент Узбекистана консолидировал и мобилизовал общество на борьбу с новым глобальным вызовом, еще полнее задействовал важнейшие принципы гуманизма и созидания, на которых основана жизнь нашего народа. Глава государства обеспечил также активное участие в процессе принятия государственных решений депутатов представительных органов всех уровней. Согласно идеям лидера страны, депутаты Кенгашей народных депутатов и Олий Мажлиса именно посредством всестороннего учета нужд и мнений граждан становятся настоящими проводниками их интересов и реализуемой государственной политики. Сделан еще один важный шаг по пути формирования новой демократической системы госуправления, основанной на принципах народовластия.

## Указ

### Президента Республики Узбекистан

В соответствии с указами Президента Республики Узбекистан от 19 марта 2020 года № УП–5969 «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» и от 3 апреля 2020 года № УП–5978 «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» реализуются меры по расширению социальной поддержки населения, обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики.

Субъектам предпринимательства предоставлены льготы и преференции, обеспечена бесперебойная выплата заработной платы работникам организаций, финансируемых из Государственного бюджета Республики Узбекистан, а также пенсий, стипендий и пособий.

В целях обеспечения дополнительной поддержки лиц, потерявших основные источники доходов в период противодействия распространению коронавирусной инфекции, социально уязвимых слоев населения и субъектов предпринимательства:

1. Установить, что с 1 апреля 2020 года по 1 октября 2020 года:

а) безвозмездная передача Благотворительному общественному фонду Узбекистана «Махалла», Фонду «Доброта и поддержка», Общественному фонду «Узбекистон меҳр-шавкат ва саломатлик», включая их отделения в Республике Каракалпакстан, областях, городе Ташкенте, районах и городах, а также физическим лицам, включенным в перечень физических лиц, нуждающихся в социальной поддержке, формируемый органами государственной власти на местах:

денежных средств и товаров (услуг) рассматривается в качестве вычитаемых расходов при исчислении налога на прибыль;

товаров (услуг) освобождается от налога на добавленную стоимость и не включается в объект обложения по налогу с оборота;

б) не рассматриваются в качестве дохода физических лиц безвозмездная помощь (денежные средства, товары и услуги), получаемая от Благотворительного общественного фонда Узбекистана «Махалла», Фонда «Доброта и поддержка», Общественного фонда «Узбекистон меҳр-шавкат ва саломатлик», юридических и физических лиц, если лица, получающие помощь, включены в перечень физических лиц, нуждающихся в социальной поддержке, формируемый органами государственной власти на местах;

в) физическим лицам предоставляется право на беспроцентную отсрочку по уплате налога на доходы физических лиц, полученные от сдачи в аренду жилых помещений физическим лицам и нежилых помещений субъектам предпринимательства, деятельность которых приостановлена в период коронавирусной пандемии. При этом сумма предоставляемой отсрочки по уплате налога на доходы физических лиц подлежит уплате равными долями в срок до 1 апреля 2021 года;

г) сумма начисленного и отсроченного лизинговыми предприятиями процентного дохода по лизингу не включается в состав совокупного дохода при исчислении налога на прибыль в период предоставленной отсрочки;

д) порядок компенсации Государственным фондом поддержки предпринимательской деятельности процентных расходов по кредитам коммерческих банков распространяется также на действующие кредитные договоры субъектов предпринимательства.

2. Ввести порядок, согласно которому в 2020 году сумма материальной помощи, не облагаемой налогом на доходы физических лиц, выплачиваемая работнику, увеличивается с 4,22- до 7,5-кратного минимального размера оплаты труда.

3. Согласиться с предложением Министерства экономического развития и сокращения бедности, Министерства финансов Республики Узбекистан о списании суммы задолженности пенсионеров по излишне выплаченным пенсиям, выявленной по результатам проверок правильности назначения и выплаты пенсий, по состоянию на 20 апреля 2020 года.

4. Определить, что с 1 мая 2020 года выплата пенсий работающим пенсионерам осуществляется напрямую внебюджетным Пенсионным фондом при Министерстве финансов (за исключением лиц, получающих пенсию за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан).

5. Установить, что срок предоставления беспроцентной отсрочки (рассрочки) по уплате налогов на упрощенной основе, предусмотренной в пункте 6 Указа Президента Республики Узбекистан от 3 апреля 2020 года № УП–5978 «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии», продлевается до 31 декабря 2020 года.

Принять к сведению, что органы государственной власти на местах вправе самостоятельно определять срок, в течение которого будет уплачиваться в последующем сумма налогов, по уплате которых предоставлена отсрочка (рассрочка), но не более двух лет.

**Опорные слова:** достаточная система, социально-экономические приоритеты, устойчивая система, надежная система, пенсионная система, благотворительный общественный фонд.

## **Вопросы:**

1. Последовательное повышение реальных доходов и занятости населения.
2. Совершенствование системы социальной защиты населения и охраны здоровья, повышение социально-политической активности женщин.
3. Развитие сферы образования и науки.
4. Совершенствование государственной молодежной политики.
5. Основные права, свободы, обязательства и гарантии граждан в Узбекистане.
6. Повышение роли профсоюзов в общественно-политической жизни страны.
7. Сотрудничество между государственными учреждениями и институтами гражданского общества в Узбекистане.
8. Роль и место женских организаций общественно-политической жизни нашей страны.
9. Деятельность ННО в Узбекистане.
10. Реформа здравоохранения в Узбекистане.

**Тема 12. Занятость населения. Безработица: социально- экономические последствия, основные виды, пути сокращения.**

## **План:**

- 1. Занятость населения, ее значение и виды.**
- 2. Безработица и основные ее виды.**
- 3. Модели рынка труда.**

**Занятость** — не противоречащая законодательству деятельность граждан, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей и приносящая им заработок, трудовой доход. Существуют следующие виды занятости:

**Временная неполная занятость** (нем. Kurzarbeit) - институт трудового права Германии и Австрии, означает временное сокращение стандартного (обычного) рабочего времени сотрудников предприятия, связанное с простым производства. В режим временной неполной занятости могут быть переведены все или только часть наёмных работников и сотрудников; при этом сотрудники либо работают меньше часов в неделю, чем оговорено в трудовом договоре, либо не работают вовсе. Сотрудники, находящиеся в режиме временной неполной занятости, имеют право на компенсацию заработной платы, которую не получают в связи с временным отсутствием работы. Основная цель введения на предприятии временной неполной занятости - предотвращение вынужденных увольнений при временном простое производства, главным образом - при снижении объема заказов. Право работодателя на введение режима временной неполной занятости и последствия его введения в отношении размера заработной платы работника регулируются законодательством в области трудового права.

При введении режима временной неполной занятости работодатель продолжает выплачивать сотрудникам заработные платы, однако при соблюдении определенных условий он имеет право получить их частичную компенсацию (60-70%) из фонда страхования на случай безработицы. В Германии соответствующие компенсационные выплаты находятся в компетенции Федерального агентства занятости (Bundesagentur für Arbeit), а в Австрии - Служба трудоустройства (Arbeitsmarktservice). Для обозначения этих выплат используется специальное понятие Kurzarbeitergeld, что в переводе означает "пособие для лиц с временной неполной занятостью". В зависимости от ситуации и семейного положения работника данное пособие в Германии может составлять 60-70 % его заработной платы.

**Вторичная занятость** - дополнительная работа лица, имеющего основную работу. В просторечии данное понятие обозначается как "совместительство", "подработка", "приработок" и "халтура".

Вторичная занятость может осуществляться по совместительству, по трудовому контракту, как разовая работа, а также в других формах. Население прибегает к дополнительным способам заработка по различным причинам, но в большинстве случаев вторичной занятости способствуют кризисные явления в экономике. В СССР возможности вторичной занятости и совместительства были ограничены законодательством. В узком смысле это понятие также используется для неработающих слоёв населения (например, студенты, пенсионеры), в качестве характеристики для их неосновного занятия. В широком смысле под понятием вторичная занятость понимают деятельность граждан, связанную с дополнительной работой помимо основного места работы. Не считается таковой работа на нескольких предприятиях, когда это обусловлено родом деятельности по основному месту работы, то есть командировки, временные перемещения, а также работа на приусадебном, садовом участке, ремонт жилища, производство одежды, обуви и других предметов для собственных нужд.

**Постоянная занятость** — это занятость индивида, которая гарантирована ему в течение всей его жизни. Это понятие не включает в себя разовые, временные или сезонные работы, даже если они являются гарантированными. В частном секторе такая работа редка; постоянная занятость гораздо больше распространена в государственном секторе, где доход и убытки не так важны.

**Неполный рабочий день** — форма занятости, при которой длительность рабочего времени работника меньше, чем установлено работодателем. Обычно к таким работникам причисляют тех, кто работает менее 6-15 часов в неделю, чаще всего это 4 рабочих часа. Согласно данным Международной Организации Труда за последние 20 лет число работников с неполным рабочим днём увеличилось с 1/4 до половины в

большинстве развитых стран, за исключением Соединённых Штатов. Есть много причин распространения такой формы занятости, например, личные убеждения работника, сокращение времени работодателем или неспособность найти работу на полный рабочий день. Согласно Конвенции о работе на условиях неполного рабочего времени, рабочие с неполным рабочим днём имеют те же трудовые права, что и рабочие с полным рабочим днём.

**Нерегулярная занятость** (англ. *Casual employment*) — модель занятости, практикуемая в Австралии и предусматриваемая трудовым законодательством Австралийского Союза, при которой работник получает большую почасовую оплату своего труда (по крайней мере на 20 %) в качестве компенсации отсутствия гарантии занятости и других положенных ему преимуществ, например отпуска по болезни. В 2003 году 28 % всех работников работали согласно этой модели. Если в какой-то момент времени отсутствует необходимость в работе, работодатель может законным образом расторгнуть трудовой договор. В порядке поощрения, модель занятости отдельного работника может быть изменена, если он проработал определённое количество рабочих часов в определённый промежуток времени.

**Теневая занятость** (или *неформальная занятость*), иногда также называемая «левой работой», «работой за чёрную зарплату» — это вид занятости в неформальной экономике, когда факт установления трудовых отношений между работником и работодателем скрывается от официальных властей. Обычно эти отношения скрываются по инициативе работодателя или работника для того, чтобы не платить налоги или обойти тот или иной закон. В этом случае расчёт обычно производится наличными, зачастую работодателя не интересует прошлое работника и его документы.

**Условная занятость**, она же **неустойчивая занятость** (англ. *Contingent work*) — понятие, описывающее тип взаимоотношений

между работником и работодателем. Нет общепризнанного определения условной занятости, но, в целом, признаётся, что это понятие образовано комбинацией следующих факторов:

- Работа является временной или высок риск увольнения
- Неполный рабочий день
- Сдельная заработная плата

Нет консенсуса по поводу того, можно ли считать условно занятого работника «имеющим работу». Тем не менее, такая работа обычно не рассматривается как часть карьеры. Неустойчивая занятость почти никогда не предполагает карьерного роста.

Если работник работает полный рабочий день, если он получает регулярное жалование либо фиксированную зарплату за постоянную работу, то его занятость нельзя назвать условной.

Условная занятость — не вполне нейтральное понятие, так как его обычно используют при описании социальных проблем. Биржи труда и бесплатные рекламные издания чаще называют такую работу *случайной* или *нерегулярной*, привлекая работников, которые хотели бы найти работу на короткое время, не заинтересованным в продвижении по службе. Однако, условная занятость совсем не обязательно нерегулярная.

**Частичная занятость** — экономический термин, обозначающий недоиспользование рабочей силы. Существует несколько разных значений этого термина:

1. Занятость высококвалифицированных работников на низкооплачиваемых постах, которые не требуют таких способностей. Например, врач работает водителем такси.
2. Ненамеренная частичная занятость — работники могут (и хотят) работать полную рабочую неделю, но могут найти только

частичную занятость. Этот термин часто используется в региональном планировании для описания региона, где индексы деловой активности традиционно низки из-за недостатка рабочих мест.

3. Излишняя рабочая сила или скрытая безработица — практика, в соответствии с которой компании или целые экономические системы нанимают работников, которые не являются полностью занятыми — например, рабочие в настоящее время не производят продукты и не оказывают услуги из-за государственных или социальных барьеров или потому что их работа является сезонной.

## **ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

### **О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

Принят Законодательной палатой 28 апреля 2020 года  
Одобен Сенатом 7 августа 2020 года

- **Глава 1. Общие положения**
- **Статья 1. Цель настоящего Закона**
- Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области занятости населения.
- **Статья 2. Законодательство о занятости населения**
- Законодательство о занятости населения состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства.
- Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о занятости населения, то применяются правила международного договора.
- Действие настоящего Закона распространяется на граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Узбекистан, а также

иностранных граждан, привлекаемых к трудовой деятельности согласно порядку, предусмотренному в главе 17 настоящего Закона.

- **Статья 3. Основные понятия**

- В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:
- **социально уязвимые категории населения** — лица, нуждающиеся в социальной защите и испытывающие затруднения в поиске работы и не способные на равных условиях конкурировать на рынке труда;
- **незанятое население (незанятые лица)** — лица, не имеющие оплачиваемой работы или занятия, приносящего заработок (трудовой доход);
- **информационная система «Бандлик хизмати»** — электронная информационная система Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, предназначенная для учета оказанных услуг физическим и юридическим лицам, обратившимся в местные органы по труду;
- **Национальная база вакансий** — информационная база данных, содержащая сведения о свободных (вакантных) рабочих местах, входящая в межведомственный аппаратно-программный комплекс «Единая национальная система труда» Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан;
- **безработица** — наличие невостребованной части трудоспособной рабочей силы на рынке труда;
- **пособие по безработице** — вид гарантированной государством поддержки безработных в денежной форме;
- **резервирование рабочих мест** — выделение организацией (работодателем) рабочих мест для трудоустройства социально уязвимых категорий населения;
- **государственный заказ на создание рабочих мест** — заказ работодателям на создание определенного количества рабочих мест в

соответствии с требуемыми организационно-техническими условиями для трудоустройства лиц, ищущих работу, и безработных;

- **минимальное количество рабочих мест** — устанавливаемое решениями хокимов районов (городов) минимальное количество рабочих мест в процентах от среднесписочной численности работников организации для трудоустройства социально уязвимых категорий населения;
- **лицо, ищущее работу**, — лицо, обратившееся в местные органы по труду за получением содействия в трудоустройстве и зарегистрированное в них в качестве лица, ищущего работу;
- **Национальная система развития профессиональных квалификаций и компетенций** — совокупность механизмов правового и институционального регулирования, обеспечивающих оптимальное согласование реальных потребностей рынка труда в квалифицированных работниках и предложений квалифицированной рабочей силы со стороны системы образования и профессионального обучения;
- **профессиональный стандарт** — стандарт, определяющий требования к уровню квалификации и компетентности, содержанию, качеству и условиям труда, содержащий описание основных трудовых функций и условия их выполнения;
- **квалификация** — степень готовности работника или соискателя работы, уровень его знаний, умений и навыков, позволяющие ему качественно выполнять трудовые функции по соответствующей профессии (специальности);
- **оценка квалификации** — процедура подтверждения соответствия квалификации работника или соискателя работы требованиям профессионального стандарта;

- **подходящая работа** — работа, которую способен выполнять гражданин, соответствующая по направлению и специализации полученному гражданином образованию, его квалификации, профессиональной подготовке, опыту работы, состоянию здоровья, не предполагающая перемены места жительства, незначительно удаленная от его постоянного места жительства и гарантирующая заработную плату не ниже установленного минимального размера оплаты труда;
- **органы по труду** — Министерство занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, а также Министерство занятости и трудовых отношений Республики Каракалпакстан, главные управления занятости областей и города Ташкента (далее — территориальные органы по труду), районные (городские) центры содействия занятости населения (далее — местные органы по труду);
- **трудовые ресурсы** — трудоспособное население в трудоспособном возрасте и занятые лица моложе и старше трудоспособного возраста;
- **баланс трудовых ресурсов** — система показателей, отражающих численность и состав трудовых ресурсов, а также их распределение на занятое, незанятое и экономически неактивное население;
- **предпенсионный возраст** — достижение лицом возраста за два года до установленного государством пенсионного возраста;
- **оплачиваемые общественные работы** — виды временной трудовой деятельности, организуемые заказчиками-работодателями — органами государственной власти на местах, министерствами, ведомствами, органами самоуправления граждан, субъектами предпринимательства, другими организациями, как правило, не требующие предварительной профессиональной подготовки, имеющие социально полезную направленность и выполняемые по направлениям на трудоустройство, выдаваемым местными органами по труду для обеспечения временной занятости лиц, ищущих работу, и безработных;

- **межведомственный аппаратно-программный комплекс «Единая национальная система труда»** — электронная информационная система, содержащая объективную, регулярно обновляемую базу данных о рынке труда и занятости, балансе трудовых ресурсов, создаваемых рабочих местах, предоставляющая для работодателей и работников площадку для оформления в электронной форме трудовых отношений, формирования и хранения сведений о персональной истории трудоустройства, вакансиях, количественном и качественном составе работников.
- **Статья 4. Занятость**
- Занятость — деятельность граждан, не запрещенная законодательством, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей, приносящая им заработок (трудовой доход).
- Гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду и осуществлять любую деятельность, не запрещенную законодательством, в том числе и не связанную с выполнением оплачиваемой работы.
- Занятыми считаются граждане:
  - работающие по трудовому договору за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени или на дому, а также имеющие иную оплачиваемую работу, включая временную работу;
  - временно отсутствующие на рабочем месте в связи с болезнью, отпуском, профессиональной подготовкой, переподготовкой или повышением квалификации, приостановкой производства, а также в иных случаях, когда в соответствии с законодательством за временно отсутствующим работником сохраняется место работы;
  - избранные или назначенные на оплачиваемую должность;

- проходящие службу в системе Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Национальной гвардии, Службы государственной безопасности Республики Узбекистан, таможенных органах и других ведомств, в которых предусмотрена военная служба;
- осуществляющие временную трудовую деятельность за пределами Республики Узбекистан;
- работающие в негосударственных некоммерческих организациях, в том числе религиозных организациях, осуществляющих свою деятельность в соответствии с законодательством.
- **Статья 5. Основные принципы в области занятости населения**
- Основными принципами в области занятости населения являются:
  - добровольность и свобода выбора вида занятости;
  - государственная поддержка и стимулирование занятости населения;
  - недопустимость дискриминации;
  - прозрачность и открытость;
  - защита от безработицы и содействие в трудоустройстве, прохождении профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации;
  - обеспечение права на трудовую деятельность, самостоятельный поиск работы и трудоустройство за пределами Республики Узбекистан;
  - гарантия равенства возможностей в получении профессии и работы, условиях труда и обеспечении занятости, оплате труда, продвижении по службе;
  - запрещение принудительного труда, то есть принуждение к выполнению работы под угрозой применения какого-либо наказания.

Безработица – это форма проявления макроэкономической нестабильности

В настоящее время ее называют одной из острейших проблем современного общества. Следует отметить, что между безработицей и циклическими колебаниями экономики прослеживается тесная связь.

Международная организация труда (МОТ) – авторитетная организация, созданная в 1919 г. в целях регулирования социально-трудовых отношений по всему миру.

Согласно определению, МОТ безработным называется человек, который не имеет работы, но желает работать и готов немедленно приступить к ней, если поступит соответствующее предложение. А безработица – это отражение такой ситуации в экономике, когда в структуре трудоспособного населения присутствуют безработные. Поэтому не каждого человека, не работающего в определенный момент времени, можно назвать безработным.

Понятие безработицы противопоставляется понятию занятости.

Занятые – это люди, имеющие работу (в том числе работу на неполный рабочий день)

В совокупности занятые и безработные образуют так называемое **экономически активное население (ЭАН)**, или рабочую силу. К **трудоспособному населению**, помимо ЭАН, также относится часть **экономически неактивного населения**, в число которого входят так называемые выбывшие из состава рабочей силы. В данном случае речь идет о трудоспособных людях, которые не имеют работы, но при этом не стремятся ее найти (студенты, домохозяйки, прочие лица, по различным причинам прекратившие поиски работы).

Если рассматривать возрастной параметр, то к трудоспособному населению относятся граждане, достигшие трудоспособного возраста. Так, в РФ трудоспособный возраст для мужчин составляет от 16 до 60 лет, для женщин – от 16 до 55 лет. Следует различать выбывших из состава рабочей силы и

нетрудоспособное население, к которому относятся люди нетрудоспособного возраста и особые категории граждан, которые продолжительное время содержатся в специальных учреждениях (закрытые медицинские учреждения, места заключения осужденных и пр.).

Безработица существует в разных видах (формах). Среди основных форм можно выделить следующие:

1. Фрикционная (текучая) безработица. Данный вид связан с поиском работы, сбором сведений о предложениях на рынке труда и ожиданием выхода на работу. Появлению фрикционной безработицы способствуют личные мотивы, желания человека поменять работу, например, из-за смены места жительства. Этот вид безработицы, как правило, имеет краткосрочный и добровольный характер и может существовать на любой фазе экономического цикла.
2. Структурная безработица. Она вызывается технологическими изменениями в экономике, т.е. когда из-за достижений в науке и технике «умирают» старые отрасли и производства из-за своей ненужности. Например, в свое время производство карет было сменено производством машин. В результате на рынке трудовых ресурсов образуется несоответствие между спросом на рабочую силу и предложением – рабочие старой квалификации не способны быстро переключиться на новый вид деятельности. Такой вид безработицы имеет вынужденный и долгосрочный характер, что объясняется длительностью переквалификации рабочих. Может существовать на любой фазе экономического цикла, однако наибольший масштаб имеет в период кризиса.

В совокупности фрикционная и структурная безработица образуют естественную безработицу. Иное определение естественной безработицы -

уровень безработицы при полной занятости трудовых ресурсов, т.е. соответствующий потенциальному значению ВВП.

3. Циклическая (конъюнктурная) безработица. Этот вид безработицы связывается с циклическими колебаниями в экономике. Как правило, циклическая безработица особенно высока в периоды спада и депрессии, а в период оживления, наоборот, падает и в фазе подъема вовсе исчезает. Этот вид безработицы носит вынужденный характер, так как численность безработных превышает актуальные предложения по трудоустройству в экономике. Длительность циклической безработицы зависит от длительности смены различных фаз цикла.

Если добавить циклическую безработицу к естественной, то получится фактическая безработица.

**К основным видам безработицы, рассмотренным выше, можно добавить несколько других:**

- скрытая (латентная) безработица. Согласно другой трактовке к ней надо относить безработных, которые не становятся на учет на государственной бирже труда, а ищут работу самостоятельно. Ряд других трактовок предлагают включать в скрытую безработицу представителей экономически неактивного населения, которые после длительных поисков работы отчаялись ее найти; работающих, но получающих заработную плату меньше прожиточного минимума (т.е. работающих практически бесплатно); избыточно занятых, т.е. лиц, которые формально числятся как трудоустроенные, но в действительности не имеют никаких производственных функций ("безработица на работе");
- застойная безработица. К ней относят тех безработных, которые на протяжении длительного времени (более года) не могут найти работу. В

результате имеет место деквалификация людей, которая усугубляется их морально-психологической подавленностью;

- институциональная безработица. Этот вид безработицы вызывается различными организационными и законодательными причинами, которые негативно влияют на гибкость и эффективность рынка труда (неразвитая инфраструктура рынка, трудности устройства на работу некоторых категорий населения и пр.);
- безработица ожидания. К ней относят тех, кто не устраивается на работу из-за так называемого действия жесткости заработной платы. Иными словами, в результате превышения предложения труда над соответствующим спросом возникает дефицит рабочих мест. Работодатели устанавливают пониженные ставки оплаты труда, поскольку понимают, что люди согласятся и на это в самом крайнем случае;
- сезонная безработица. Ее связывают со спецификой производства, когда работа зависит от сезона (наиболее яркий пример – сельское хозяйство);
- "фальшивая" безработица. К ней относят зарегистрированных безработных, которые в действительности не желают работать – их устраивает жизнь на государственное пособие по безработице.

**Рынок труда** – система экономических отношений купли- продажи товара «рабочая сила», в рамках которой формируется спрос, предложение и цена трудовых ресурсов. Рынок труда в широком смысле слова включает спрос на рабочую силу, предложение товара «рабочая сила», их совпадение и несовпадение. Рынок труда в узком смысле слова – незанятая часть трудовых ресурсов, нуждающаяся в трудоустройстве.

Современный рынок труда Западной Европы базируется на организационной структуре, которая охватывает государственные, общественные и частные институты, включая систему образования, культуры, здравоохранения, различные социальные организации, институт семьи.

Средства, направляемые на развитие трудового потенциала, поступающие из различных источников (из государственного бюджета, непосредственно от фирм, отдельных предпринимателей), не облагаются налогами. Образование финансируется примерно на 80–90% за счет государства, частного капитала и общественных организаций. Расходы на восстановление и укрепление здоровья работников, их культурное развитие также на 70–80% обеспечиваются государством, частным капиталом и общественными организациями.

Примером западноевропейской модели рынка труда служит Германия. В результате активно проводимой политики в стране сформировался социально ориентированный рынок труда, функционирует хорошо отлаженная система социальной защиты безработных. Отметим, что обеспечивается это в условиях, когда безработица в новых землях Германии достигает 15%. Гармоничная комбинация стимулирования труда и социальных гарантий представляет собой одну из самых оптимальных моделей, способствующих как экономическому благосостоянию, так и социальному согласию.

### **Японская модель рынка труда**

Система трудовых отношений в Японии строится с учетом национального характера (постоянство, преемственность, высокая способность приспособления к любым изменениям).

От престижа фирмы, на которую работает японский сотрудник, зависит его положение и признание в обществе. Трудовая жизнь японца важна так

же, как и личная; человек отождествляет себя с фирмой и готов разделить ее судьбу. Каждая организация имеет свою корпоративную философию, которая находит отражение в иерархической структуре, системе организации труда, производства и управления.

Средний японский работник проявляет высокую заботу о качестве, трудолюбив, имеет высокий образовательный уровень, инициативен, надежен, склонен к сотрудничеству с коллегами; предан компании.

Система управления трудовыми ресурсами в японских компаниях основывается на следующих философских принципах:

1. Постановка крупной цели, понятной всем, вплоть до рабочих.
2. Патернализм – воспитание у сотрудников чувства, что они члены одной семьи.
3. Пожизненный наем служащих, когда им гарантируется рабочее место до ухода на пенсию.
4. Уважение к старшему по возрасту и по должности, беспрекословное подчинение ему.
5. Отсутствие привилегий для отдельных категорий персонала: одинаковые куртки, общие столовые, отсутствие отдельных кабинетов для управляющих.
6. Создание атмосферы свободы дискуссий, поощрение энтузиастов и талантливых людей, уважение и поощрение способностей каждого.

Основной документ, регулирующий трудовые отношения в компании, – внутрифирменное положение о занятости. Оно действует как трудовой контракт, определяет условия труда, его оплату, требования к постоянным работникам, хранится в отделе кадров компании. В фирмах, где существует

профсоюз, еще одним базовым документом является коллективный трудовой договор.

Система предполагает наем работника сразу после окончания им учебного заведения и неформальное, то есть юридически не оформленное, сохранение за ним места в компании вплоть до обязательного ухода на пенсию. Он работает в этой категории до 55–60 лет, после этого имеет возможность остаться на работе в своей фирме, но уже в качестве временного работника.

Японский рабочий в возрасте 30–34 лет, поменявший место работы, получит лишь 75% заработной платы своего коллеги того же возраста, работающего в одной компании непрерывно с момента окончания учебного заведения. С возрастом разница в оплате растет: сменивший место работы в возрасте 35–39 лет может рассчитывать на 71% от заработной платы своего ровесника, продолжавшего постоянно работать в одной компании, а в возрасте 40–49 лет – на 59%. Подобная система оплаты труда экономически стимулирует преданность работника и эффективна при равновесии в возрастной структуре рабочей силы.

Недостатки системы пожизненного найма: затрудняет своевременное освобождение от ставшей неэффективной рабочей силы и привлечение способных работников «со стороны»; сдерживает межфирменный обмен опытом и передовой информацией; жесткие схемы развития карьеры создают почву для конфликтов лиц старшего возраста и молодежи.

При сохранении системы пожизненного найма японские организации расширяют контрактные формы занятости. Практика привлечения временных работников позволяет компаниям сохранить гибкость при рыночных колебаниях посредством сокращения производства за счет их увольнения.

## **Американская модель рынка труда**

Для рынка труда США характерна «пассивная» политика, когда основные затраты идут на выплату пособий по безработице. Расходы на пассивные меры политики занятости занимают в этой стране 64%, на активные – 36%. Подобные «пассивные» соотношения характерны также для Австрии (77,4% и 22,6% соответственно), Великобритании (70% и 30%), Бельгии (72% и 28%).

Рынок труда США отличается высокой степенью свободы и в то же время ответственностью каждого субъекта хозяйствования за соблюдение законов. Предприниматели наделены правом свободно нанимать необходимую рабочую силу в рамках федерального законодательства, которое предписывает соблюдать ряд условий, главное из которых – запрещение дискриминации поступающих на работу по признаку их расовой принадлежности, полу, религиозным убеждениям, возрасту. В некоторых штатах действуют законы, запрещающие дискриминацию при найме в связи с семейным положением, политическими взглядами, увольнением из армии за совершенные проступки и т. д.

На предприятиях при необходимости сокращения штата работников прибегают, как правило, к увольнениям, а не сокращению количества отработываемых человеко-часов, как это делают, например, в Японии. Рабочие, занятые в частном секторе, практически не защищены законом в случае их увольнения. Особенно в тяжелом положении оказываются работники, не состоящие в профсоюзе. В США работники не получают уведомления об увольнении заранее.

Одной из особенностей политики на рынке труда является создание новых рабочих мест не в высокотехнологических отраслях, а, как правило, в отраслях социальной инфраструктуры, индустрии отдыха и развлечений.

Рабочие места чаще всего создают в мелком бизнесе с более низкой зарплатой, в крупном же (например, в сфере компьютерных и телекоммуникационных систем) рабочие места с высокой заработной платой постоянно сокращаются. В результате на рынке труда США происходит процесс интеллектуального расслоения: концентрация высококлассных специалистов – на одном полюсе и малообразованной рабочей силы – на другом.

**Опорные слова:** фрикционная безработица, институциональная, безработица, японская модель, категории, конфликт, рынок труда.

**Вопросы:**

1. Теоретические основы безработицы и занятости населения?
2. Определение безработицы и ее виды?
3. Причины возникновения безработицы?
4. Сущность и формы занятости населения?
5. Анализ занятости населения и безработицы?
6. Социально-экономические последствия безработицы?
7. Особенности государственной политики занятости и пути решения безработицы?

**Тема 13. Проблемы бедности и пути их решения.**

**План:**

1. **Понятие и типы бедности. Современный опыт борьбы с бедностью в развитых государствах.**
2. **Разделение государств мира по экономическому уровню развития.**

### **3. Пути и основные направления по сокращению бедности в Узбекистане.**

Под бедностью понимается такое экономическое положение семьи или отдельного индивида, при котором располагаемые ресурсы и средства (деньги, товары, имущество) крайне недостаточны для удовлетворения их минимальных потребностей (питание, одежда, жилье, медицина, образование и др.). Порогом (чертой) бедности называют нормативно устанавливаемый уровень денежных доходов человека, семьи (домашнего хозяйства), который обеспечивает физический прожиточный минимум. Бедность является относительным понятием и зависит от общего стандарта уровня жизни в данном обществе.

Выделяют два вида бедности.

1. Абсолютная бедность связана с нуждой в жизненных ресурсах, которые обеспечивают человеку биологическое выживание.

2. Речь идет об удовлетворении самых элементарных потребностей - в пище, жилье, одежде. Критерии этого вида бедности мало зависят от времени и места проживания человека. Конкретный набор продуктов, потребляемых на заре развития человеческого общества и современным человеком, существенно различается, но всегда можно однозначно судить, голодает человек или сыт. Черта бедности — это уровень располагаемого дохода, валового дохода или потребления, ниже которого человек считается бедным. Абсолютная бедность часто измеряется как количество людей либо домохозяйств, чей уровень потребления или дохода ниже черты бедности. Таким образом, критерии абсолютной бедности связаны с биологическими характеристиками.

Относительная бедность определяется путем сравнения с общепринятым, считающимся «нормальным» в данном обществе

уровнем жизни. Под относительной бедностью в настоящем исследовании понимается невозможность поддерживать уровень приличествующей жизни, или некоторый стандарт жизни, принятый в данном обществе. В случае, когда реальные доходы всего населения растут, а их распределение не меняется, относительная бедность остаётся прежней. Таким образом, концепция относительной бедности является составляющей концепции неравенства. Относительная бедность сохраняется всегда вследствие того, что неравенство является неизменным атрибутом стратифицированных обществ. Относительная бедность сохраняется и даже возрастает, когда стандарты жизни всех социальных слоев повышаются.

Первичная и вторичная бедность:

Первичная бедность существует у тех семей, которые при максимально разумном использовании имеющихся средств и сил, не транжира, организуя рациональный образ жизни, всё равно остаются за порогом бедности. Вторичная бедность характеризует такие семьи, у которых основные жизненные потребности не удовлетворяются по причине неразумной траты средств.

«Устойчивая» и «плавающая» бедность:

«Устойчивая» бедность связана с тем, что бедность, как правило, воспроизводит бедность. Низкий уровень материальной обеспеченности ведёт к ухудшению здоровья, деградации, а в конечном счёте - к деградации. «Плавающая» бедность, более редкая, связана с тем, что бедные, предпринимая усилия, покидают свой круг и, адаптируясь к новым условиям, обретают более качественный уровень жизни.

Социальная и экономическая бедность:

Социальная бедность относится к “слабым”, экономическая бедность - к “сильным” работникам. Бедность “слабых” — это бедность нетрудоспособных людей, инвалидов, больных, физически и психологически неустойчивых, а также работников, вынужденных нести непомерно большую нагрузку (кормильцы многодетных семей и т.д.). Бедность “сильных” возникает в чрезвычайных условиях, когда полноценные работники, обычно способные получать доход, дающий “нормальный” жизненный стандарт, попадают в ситуацию, в которой не могут своим трудом обеспечить принятый в данном обществе уровень благосостояния.

Бедность имеет много различных последствий:

Спутниками бедности являются депрессии, так как бедные считают себя лишними и отвергнутыми обществом людьми, возможны даже суицидальные последствия., а также развитие таких болезней как наркомания и алкоголизм.

Бедные всеми силами стремятся выжить, а не преодолеть бедность. Они воспринимают себя людьми, лишёнными власти над обстоятельствами. Бедность также является фактором социальной напряжённости в обществе. Люди, находящиеся за чертой бедности или у её черты легче идут на преступления, оправдывая свои действия бедностью. При нехватке средств значительно ухудшается качество жизни населения, так как для людей, которые испытывают нужду, становится невозможным рациональное питание, ведь полезная еда является дорогостоящим продуктом, также большинство людей не могут себе позволить занятия спортом и активный отдых, в результате чего значительно ухудшается уровень здоровья населения. Результатом низкого уровня жизни населения является массовая иммиграция наиболее образованных и активных людей. Люди, живущие в странах, в которых преобладает

количество бедного населения, становятся дешёвой рабочей силой в странах с более высоким уровнем жизни, большинство из которых никогда не вернутся в свою страну. Этот факт также не улучшает развитие экономики страны.

Прожиточный минимум — минимальный уровень дохода, который считается необходимым для обеспечения определённого уровня жизни в определённой стране. На практике уровень прожиточного минимума в развитых странах, как правило, выше, чем в развивающихся. Величина прожиточного минимума представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины, включающей минимальные наборы продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, а также обязательные платежи и сборы. Показатель прожиточного минимума носит социальный характер и применяется для оценки уровня жизни населения, а также является важным ориентиром при установлении минимального размера оплаты труда. Так, минимальный размер оплаты труда не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. На международном уровне объединить усилия в борьбе с нищетой прозвучали в Декларации тысячелетия ООН в 2000 году, когда были приняты Цели развития тысячелетия, одной из которых являлось сокращение вдвое доли населения планеты с доходом, не превышающим 1,25 долл. в день к 2015 г. Развитые страны стали ежегодно выделять наиболее бедным странам 15 млрд долл. на оказание базовых социальных услуг и открыли свои рынки для импорта их продукции. МВФ, ВБ и ряд ведущих стран стали реструктуризировать и списывать наиболее бедным странам долги.

## **Китай – самая масштабная программа**

Китай реализует самую масштабную в мире программу борьбы с бедностью. Социальная политика китайских властей направлена на переход в ближайшей перспективе к обществу гармоничного развития и средней зажиточности. Еще с 1990-х гг. руководство Китая начало выстраивать систему социальной защиты. Эта система охватывает уязвимые категории населения – детей из бедных сельских семей (целевая программа «Надежда»), одиноких женщин, имеющих детей (программа «Счастье»), одиноких престарелых граждан («Пять видов обеспечений»). 740 миллионов человек или 94,4% сельского населения Китая вышло из нищеты с 1978 по 2017 годы. Эта цифра составляет 70% людей во всем мире, переставших жить в крайней бедности за то же время. За последние 5 лет в Китае было выведено из нищеты 68 миллионов человек. Средний годовой доход сельских жителей в бедных районах страны рос в среднем на 10,4% ежегодно. В Госсовете КНР действует комитет по борьбе с бедностью, который координирует выполнение национальной программы. В стране создана целая система институтов по борьбе с бедностью, охватывающая сферы страхования, инвестиций, социальной помощи, сбора данных, аналитики и отчетности. С 2004 года в стране развернута система всеобщего государственного здравоохранения, а системой государственного страхования охвачено более 95% населения. Особое внимание программа уделяет сокращению нищеты в самых бедных районах страны. Борьба с бедностью в Китае опирается на инвестиции и адресную помощь в экономическом развитии отдельных отраслей экономики, стимулирование занятости и оптимизацию размещения промышленности. Весной 2016 года Банк развития сельского хозяйства Китая выделил на пятилетку около 460 миллиардов долларов на сокращение бедности в сельских районах. Кроме того, китайские госкорпорации создали инвестиционный фонд размером 1,82 миллиарда долларов для поддержки в бедных районах страны местного производства, сельского хозяйства и развития промышленности, прежде

всего добывающей. В Китае принят широкий спектр мер, нацеленных на развитие сельской местности, в том числе проведение реформы в сельском хозяйстве, проведение земельных реформ в сельских районах, улучшение ирригационной инфраструктуры для обеспечения роста производительности и производства сельхозпродукции. Большое внимание уделяется повышению доступности для населения качественной питьевой воды в сельских районах, медицинских услуг, а также расширению охвата населения доступом к Интернету. Широко практикуется стимулирование притока кадров в сельскую местность, организация обучения сельского населения, закрепления работников центрального государственного аппарата и партработников за бедными сёлами. Создаются условия для преподавателей и специалистов, направленных сельскую местность за счет предоставления им квартир, выделения средств на дотации сельским учителям. В городах преодоление нищеты связано с ростом числа рабочих мест, доступности образования и здравоохранения. Преодоление нищеты на селе связано с переселением жителей в города. За десять лет Китай планирует переселить в города до 250 миллионов человек. Для этого запускаются крупные инфраструктурные проекты.

### **Европейская модель**

В основе европейской модели борьбы с бедностью лежит развитая система обязательного страхования. В соответствии с ней чем дольше работал человек, тем выше у него уровень социальной защиты (больше льгот, выше размер пособия). Эта модель характерна для таких стран, Германия, Нидерланды, Франция. В южных странах Европы социальные льготы и субсидии из бюджета довольно скромные. Согласно статистике Евросоюза по уровню дохода и материально-бытовых условий, в группу малоимущих зачисляются люди, чьи доходы составляют менее 60% от средней заработной платы по стране. В этой группе находятся матери-одиночки, люди без образования, пенсионеры, мигранты, безработные. Рассматривая бедность

как препятствие на пути экономического роста и социального прогресса, ЕС прилагает усилия для снижения доли людей с низким уровнем жизни на 20 млн чел. Для реализации этой задачи осуществляются национальные программы социальной защиты граждан. Программы социальной защиты финансируются преимущественно из бюджетных средств, а также за счет работодателей и наемных работников. В скандинавских странах сформировалась наиболее инклюзивная модель социальной защиты. Программы социальной защиты скандинавских стран обеспечивают стандартные денежные и натуральные пособия и услуги всем слоям населения независимо от дохода и трудового участия. В завершение этого вопроса стоит сказать, что глубокое изучение наиболее успешной зарубежной практики сокращения бедности поможет сформировать наиболее эффективную политику в этом направлении применительно к особенностям Узбекистана.

Разделение мирового хозяйства на сферы экономической деятельности и определение основных экономических взаимосвязей между ними позволяют не только проанализировать тенденции развития отдельных стран, но и сравнить их между собой. Однако в мире в целом примерно 200 стран, которые очень различны по уровню экономического развития. И знание классификаций чрезвычайно важно для взаимного изучения и обмена опытом экономического развития.

Принятое в мировой экономике определение страны отличается от определения, принятого в международном праве или обыденного. В рамках мировой экономики страной считаются не только территориальные единицы, являющиеся государством, но и некоторые территориальные единицы, которые не являются государствами, однако проводя самостоятельную и независимую экономическую политику и ведут отдельный статистический учет своего экономического развития. Это касается некоторых островных зависимых территорий

Великобритании, Нидерландов и Франции, которые, не являясь самостоятельными государствами рассматриваются, тем не менее, международной экономикой как отдельные страны.

Наиболее полное представление о группах стран в мировой экономике дают данные универсальных международных организаций, членами которых являются большинство стран мира, - Организации Объединенных Наций, Международного валютного фонда и Всемирного банка. Оценка этими организациями групп стран в международной экономике несколько различается, поскольку различно количество стран – членов этих организаций (ООН – 185, МВФ – 181, ВБ – 180), а международные организации наблюдают за экономикой только своих стран – членов. Например, из классификации МВФ выпадают Куба, КНДР и некоторые другие небольшие по размеру страны, которые не являются его членами. Некоторые страны – члены международных организаций не предоставляют полные данные о своей экономике или предоставляют их не современно, в результате чего оценки развития их экономике выпадают из общих оценок международной экономики. Это Сан-Марино из числа развитых и Эритрея из числа развивающихся государств.

Наконец, любая классификация составляется из задач каждой организации. Например, Всемирный банк обращает внимания на оценку уровня экономического развития каждой страны, ООН – на социальные и демографические аспекты и т.д.

Всего же, в современной литературе можно выделить несколько основных признаков для классификации стран мира: 1. По типу социально-экономической системы во второй половине XX века страны делили на капиталистические, социалистические и развивающиеся, или страны «третьего мира». В свою очередь, развивающиеся страны делили на страны социалистической или капиталистической ориентации. Распад

Советского Союза и мировой социалистической системы привел к отказу от такой классификации мирового хозяйства.

2. По уровню развития страны подразделяются на развитые и развивающиеся. Постсоциалистические государства и страны, все еще официально провозглашающие целью своего развития строительство социализма, оказались в числе развивающихся.

3. По степени развитости рыночной экономики в международной практике все страны мира чаще всего подразделяются на три основные группы: развитые страны с рыночной экономикой, страны с переходной экономикой и развивающиеся страны. Такая разбивка на группы была выбрана для удобства анализа в ЭКОСОС (Экономическом и социальном совете ООН). В настоящее время МВФ введен термин «передовые экономики» (или «передовые страны») для обозначения групп стран и территорий, традиционно относимых к развитым (это 23 страны). К передовым экономикам мира относят также четырех восточноазиатских «тигров» (Южная Корея, Сингапур, Гонконг, как особый административный район Китая, и Тайвань), Израиль и Кипр.

Среди лидеров мировой экономики находятся страны Северной Америки (США и Канада), Западной Европы (прежде всего Великобритания, Германия, Италия и Франция), Восточной Азии во главе с Японией. За ними следует заметно прогрессирующая группа новых индустриальных экономик, в том числе «азиатские тигры». Все еще на этапе реформирования в рамках перехода к рынку остается ряд государств Центральной и Восточной Европы, а также государств на территории бывшего СССР. Некоторые из них в последние годы были приняты в Европейский Союз, и группа развитых стран возросла до 30. Обширный массив стран – развивающаяся зона – насчитывает свыше 100 стран мира.

Для характеристики экономики стран мира используются уже известные показатели: ВВП на душу населения, отраслевая структура экономики и наукоемкие отрасли, и уровень, и качество жизни населения.

### Развитые страны

Развитые страны (англ. developed countries) характеризуются высоким уровнем жизни населения. Развитые страны имеют, как правило, большой запас произведённого капитала и население, которое по большей части занято высокоспециализированными видами деятельности. В этой группе стран проживает около 15% населения мира. Развитые страны называют также индустриальными странами или индустриально развитыми.

К развитым странам обычно относят 24 промышленно развитые страны Северной Америки, Западной Европы и Тихоокеанского бассейна с высоким уровнем доходов. Среди индустриальных наиболее существенную роль играют страны так называемой Группы 7 (G-7), обеспечивающие 47% мирового ВВП и 51% международной торговли. Эти государства координируют свою экономическую и финансовую политику на ежегодных встречах в верхах, которые проводятся начиная с 1975 года. На Европейском континенте, где находятся 4 из 7 крупнейших развитых стран, наиболее значимым объединением является Европейский союз в составе 15 стран, дающих 21% мирового ВВП и 41% экспорта.

В качестве экономически развитых стран Международный валютный фонд выделяет государства: 1. Страны, квалифицирующиеся ВБ и МВФ как страны с развитой экономикой в конце XX - начале XXI вв.: Австралия, Австрия, Бельгия, Канада, Кипр, Чехия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Исландия, Ирландия, Израиль, Италия, Япония, Южная Корея, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Сингапур, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Великобритания, США.

2. В более полную группу развитых стран включаются также Андорра, Бермудские острова, Фарерские острова, Ватикан, Гонконг, Тайвань, Лихтенштейн, Монако и Сан-Марино.

Среди основных признаков развитых стран целесообразно выделить следующие:

1. ВВП на душу населения в среднем составляет примерно 20 тыс. долл. и постоянно растет. Это определяет высокий уровень потребления и инвестиций и уровень жизни населения в целом. Социальная опора – «средний класс», разделяющий ценности и основные устои общества.

2. Отраслевая структура экономики развитых стран эволюционирует в сторону доминирования промышленности и ярко выраженной тенденции превращения индустриальной экономики в постиндустриальную. Бурно развивается сфера услуг, и по доле населения, занятой в ней, она лидирует. Научно-технический прогресс оказывает значительное влияние на экономический рост и структуру экономики.

3. Структура бизнеса развитых стран неоднородна. Ведущая роль в экономике принадлежит мощным концернам – ТНК (транснациональным корпорациям). Исключение составляет группа некоторых малых стран Европы, где нет ТНК мирового уровня. Однако для экономик развитых стран характерно также широкое распространение среднего и мелкого бизнеса как фактора экономической и социальной стабильности. В этом бизнесе занято до 2/3 экономически активного населения. Во многих странах малый бизнес обеспечивает до 80% новых рабочих мест и воздействует на отраслевую структуру экономики.

Хозяйственный механизм развитых стран включает три уровня: спонтанно-рыночный, корпоративный и государственный. Ему соответствуют развитая система рыночных отношений и диверсифицированные методы государственного регулирования. Их

сочетание обуславливает гибкость, быструю приспособляемость к меняющимся условиям производства и в целом высокую эффективность хозяйственной деятельности.

4. Государство развитых стран – активный участник хозяйственной деятельности. Целями государственного регулирования являются формирование наиболее благоприятных условий для самовозрастания капитала и поддержание социально-экономической стабильности общества. Важнейшие средства госрегулирования – административно-правовые (развитые системы хозяйственного права), налогово-бюджетные (средства госбюджета и фондов социального страхования), денежно-кредитные и государственная собственность. Общей тенденцией с начала 60-х годов является снижение роли госсобственности в среднем с 9 до 7% в ВВП. Причем она концентрируется, в основном, в сфере инфраструктуры. Различия между странами по степени госрегулирования определяются интенсивностью перераспределительных функций государства через его финансы: наиболее интенсивно – в Западной Европе, в меньшей степени – в США и Японии.

5. Экономике развитых стран характеризуются открытостью мировому хозяйству и либеральной организацией внешнеторгового режима. Лидерство в мировом производстве определяет их ведущую роль в мировой торговле, международном движении капитала, международных валютно-расчетных отношениях. В области международной миграции рабочей силы развитые страны выступают как принимающая сторона.

К странам с переходной экономикой относятся:

1. Бывшие социалистические страны Центральной и Восточной Европы: Албания, Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, Словакия, Чешская Республика, преемники Социалистической Федеративной

Республики Югославии — Босния и Герцеговина, Республика Македония, Словения, Хорватия, Сербия и Черногория;

2. Бывшие советские республики — ныне страны СНГ: Азербайджан, Армения, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина;

3. Бывшие прибалтийские республики: Латвия, Литва, Эстония.

Особую сложность представляет классификация Китайской Народной Республики, поскольку строительство капитализма, а значит, рыночных отношений, в КНР происходит под руководством Коммунистической партии Китая (КПК). Экономика Китая представляет симбиоз плановой социалистической экономики и свободного предпринимательства. Международный валютный фонд (МВФ) относит Китай, как и Индию, к развивающимся азиатским странам.

Для стран Центральной и Восточной Европы, стран Балтии и некоторых Балканских стран, характерен изначально более высокий уровень социально-экономического развития; радикальное и успешное проведение реформ (“бархатные революции”); выраженное стремление войти в состав ЕС. Аутсайдерами в этой группе являются Албания, Болгария и Румыния. Лидеры — Чехия и Словения.

Бывшие советские республики, за исключением стран Балтии, с 1993 года объединены в Содружество Независимых Государств (СНГ). Развал СССР привел к разрыву складывающихся десятилетиями хозяйственных связей между предприятиями бывших республик. Единовременная отмена государственного ценообразования (в условиях дефицита товаров и услуг), стихийная приватизация крупнейших экспортно-ориентированных государственных предприятий, введение параллельной валюты (доллара США) и либерализация внешнеторговой деятельности привели к резкому падению производства.

Проведение финансовой стабилизации за счет бюджетных ограничений и политики рестрикции или сжатия денежной массы (рост процентных ставок) постепенно снизили инфляцию, но имели серьезные социальные потери (безработицу, рост смертности населения, беспризорные дети и др.). Опыт “шоковой терапии” показал, что само по себе введение частной собственности и рыночных отношений не является гарантом создания эффективной экономики.

Если говорить о термине «переходная экономика», то он используется для характеристики преобразований экономики социалистических стран в рыночную. Переход к рынку требовал проведения ряда существенных преобразований, к которым относятся:

- 1) разгосударствление экономики, требующее приватизации и стимулирования развития негосударственных предприятий;
- 2) развитие негосударственных форм собственности, в том числе частной собственности на средства производства;
- 3) формирование потребительского рынка и насыщение его товарами.

Первые программы реформ состояли из наборов стабилизационных мер и приватизации. Монетарные и фискальные ограничения должны были сбить инфляцию и восстановить финансовое равновесие, а либерализация внешних связей – привнести на внутренний рынок необходимую конкуренцию.

Экономические и социальные издержки перехода оказались выше, чем ожидалось. Затянувшийся экономический спад, высокий уровень безработицы, упадок системы социального обеспечения, углубление дифференциации доходов и снижение благосостояния населения стали первыми результатами реформ.

Практика реформирования в различных странах, может быть, сведена к двум основным альтернативным путям:

1) пути быстрых радикальных реформ («шоковая терапия»), принятому за основу во многих странах.

Стратегия исторически была сформирована еще в 1980-е годы МВФ для стран-должников. Ее чертами стала обвальная либерализация цен, доходов и хозяйственной деятельности. Макроэкономическая стабилизация достигалась за счет сокращения денежной массы и огромной инфляции как следствия.

Срочные системные преобразования включали приватизацию. Во внешнеэкономической деятельности целью стало вовлечение национальной экономики в мировое хозяйство. Результаты «шоковой терапии» скорее негативные, чем позитивные;

2) пути постепенного эволюционного преобразования экономики, взятому за основу в Китае, в том числе и в Узбекистане.

Уже с середины 1990-х годов и с началом стадии оживления страны с переходной экономикой демонстрировали неплохие в целом показатели хозяйственного развития и рыночной экономики. Показатели ВВП постепенно пошли вверх. Однако высоким остается пока уровень безработицы. С учетом неодинаковых стартовых условий разного времени начала преобразований их результаты получились разные. Наибольших успехов добились Польша, Венгрия, Чехия, Словения, Эстония, Словакия.

Во многих странах Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) велика доля государственных расходов в ВВП: не менее 30–50 %. В процессе рыночного реформирования снизился уровень жизни населения и увеличилось неравенство в распределении доходов: примерно 1/5 часть населения смогла поднять уровень жизни, а около 30% превратились в нищих. В одну группу можно выделить бывшие советские республики, которые ныне объединены в СНГ. Их экономики демонстрируют различную скорость рыночных преобразований.

## **Развивающиеся страны**

Развивающиеся страны – 132 государства Азии, Африки, Латинской Америки, характеризующиеся низким и средним уровнем доходов. В силу большого разнообразия развивающихся стран международной экономике их принято классифицировать как по географическим признакам, так и по различным аналитическим критериям.

Существуют определенные основания для выделения вчерашних зависимых и колониальных стран, отставших в своем экономическом и социальном развитии и условно объединенных термином «развивающиеся», в особую группу государств. В этих странах проживает 80% населения мира, и судьба этого региона всегда будет в существенной степени влиять на мировые процессы.

Важнейшие критерии выделения развивающихся стран – это особое место в системе экономических и политических связей, уровень экономического развития и специфические черты воспроизводства и особенности социально-экономической структуры.

Первой и наиболее существенной чертой развивающихся стран является их место в мировой экономике и политике. Сегодня они являются частью мировой капиталистической системы и в большей или меньшей степени подвержены действию господствующих экономических законов и мировых хозяйственных тенденций. Оставаясь звеном мировой экономики, в этих странах продолжает действовать тенденция к углублению экономической и политической зависимости от экономик развитых стран.

Развивающиеся страны по-прежнему являются крупными поставщиками сырья и топлива на мировой рынок несмотря на то, что доля развивающихся стран в импорте странами Запада топлива за последние годы несколько уменьшилась. Являясь поставщиками сырья, они зависят от импорта готовой продукции, поэтому сегодня удельный

вес развивающихся стран в мировом экспорте составляет только около 30%, в том числе в поставках промышленных изделий – 21,4%.

Велика зависимость экономики этой группы стран от ТНК, а также финансовая зависимость. ТНК с самой передовой технологией не идут на ее передачу при создании в развивающихся странах совместных предприятий, предпочитая размещать там свои филиалы. В развивающихся странах сосредоточено не менее 1/4 зарубежных вложений ТНК. Частный капитал сегодня стал главным элементом иностранных поступлений в развивающиеся страны. На долю прямых иностранных инвестиций сегодня приходится более половины всех средств, поступающих из частных источников.

Уровень экономического развития развивающихся стран можно охарактеризовать как экономическую отсталость от наиболее развитой части мира. Низкий уровень развития производительных сил, отсталость технической оснащенности промышленности, сельского хозяйства и социальной инфраструктуры – основные черты экономики этих стран в целом. Наиболее характерный признак отсталости – аграрный профиль экономики и доля населения, занятого в сельском хозяйстве. Индустриально-аграрный профиль экономики не типичен для развивающихся стран. Он сложился лишь в наиболее развитых странах Латинской Америки и нескольких азиатских государствах. В подавляющем большинстве стран сельскохозяйственная занятость и поныне в 2,5 раза, а иногда и в 10 раз превышает индустриальную. В этом отношении многие нефтедобывающие страны стоят ближе к развивающимся странам, чем к развитым.

Особенности социально-экономической структуры развивающихся стран связаны с многоукладностью экономики. Развивающимся странам присущ значительный набор форм производства: от патриархально-общинной и мелкотоварной до монополистической и кооперативной.

Возникновение капиталистического уклада имеет здесь свои особенности. Во-первых, часто он связан с экспортом капитала из более развитых стран, и в условиях неподготовленной экономики носит «анклавный» характер.

Во-вторых, капиталистический уклад, развиваясь как зависимый, не может ликвидировать многоукладность и даже ведет к ее расширению. В-третьих, не наблюдается последовательного развития одной формы собственности из другой. Например, монополистическая собственность, чаще всего представленная филиалами ТНК, не является продуктом развития акционерной собственности и т.п.

Социальная структура общества отражает многоукладность экономики. Общинный тип доминирует в общественных отношениях, гражданское общество только формируется. Для развивающихся стран характерны бедность, перенаселение, высокий уровень безработицы.

Экономическая роль государства в развивающихся странах весьма велика и наряду с традиционными функциями включает: осуществление национального суверенитета над природными ресурсами; контроль над иностранной финансовой помощью, чтобы ее использовать для осуществления проектов, предусмотренных в программах социального и экономического развития государства; аграрные преобразования, связанные с увеличением производства сельскохозяйственной продукции, созданием кооперативов и т.п.; подготовку национальных кадров.

Существует классификация развивающихся стран в зависимости от уровня экономического развития, измеряемая показателем ВВП на душу населения:

- 1) страны с высокими доходами на душу населения, сопоставимыми с доходами в развитых странах (Бруней, Катар, Кувейт, ОАЭ, Сингапур);

2) страны со средними показателями ВВП на душу населения (Ливия, Уругвай, Тунис и т.п.);

3) бедные страны мира. В эту группу входит большинство стран тропической Африки, страны Южной Азии и Океании, ряд стран Латинской Америки.

Другая классификация развивающихся стран связана с уровнем развития капитализма как хозяйственного уклада. С этой точки зрения можно выделить следующие группы развивающихся стран:

1) это государства, где государственный, иностранный и местный капитал преобладает. Экономическая активность государства является госкапиталистической по содержанию. В этих странах высока включенность иностранного капитала в местный. К таким странам относятся Мексика, Бразилия, Аргентина, Уругвай, Сингапур, Тайвань, Южная Корея, а также ряд небольших государств Азиатско-Тихоокеанского региона.

2) вторая группа государств – самая большая. Их особенность в том, что здесь капитализм представлен «анклавами», причем иногда весьма изолированными. К данной группе относятся такие страны как Индия, Пакистан, страны Ближнего Востока, Персидского залива, Северной Африки, некоторые страны Юго-Восточной Азии (Филиппины, Таиланд, Индонезия).

3) третья группа – наименее развитые государства мира, примерно 30 стран с населением около 15% населения развивающегося мира. Капиталистический уклад в них существует в виде фрагментов. Эти капиталистические «анклавы», в основном, представлены иностранным капиталом. 2/3 наименее развитых стран находится в Африке. В докапиталистическом секторе преобладают натуральные связи. Почти все сферы занятости населения – традиционные уклады. Единственная моторная сила развития в большинстве из них – государство. Доля

обрабатывающей промышленности в ВВП не более 10%, ВВП на душу населения не более 300 долл., а уровень грамотности – не более 20% взрослого населения. У этих стран мало шансов улучшить свое положение самостоятельно, опираясь лишь на внутренние силы.

В Узбекистане за последние два года были приняты масштабные меры, направленные на повышение уровня жизни граждан, в особенности малообеспеченных. Так, пенсии работающим пенсионерам стали выплачиваться в полном размере. В 2 раза увеличен размер пособий уязвимым и малообеспеченным категориям населения. В рамках программ «Обод кишлок» и «Обод махала» в 2019 г. осуществлена широкомасштабная работа по строительству и благоустройству в 479 селах и аулах, а также 116 городских махаллях. На эти цели в прошлом году было направлено 6,1 триллиона сумов или на 1,5 триллиона сумов больше, чем в 2018 году. Пяти тысячам малообеспеченных и нуждающихся в улучшении жилищных условий семей, в том числе женщинам с инвалидностью, выделено более 116 миллиардов сумов для выплаты первоначальных взносов на приобретение жилья по ипотечным кредитам. В то же время, как отметил 14 января текущего года Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев в своем послании Парламенту, «большая часть жителей регионов, особенно сел, не имеют достаточных источников дохода. Как и во всех странах, у нас тоже есть малообеспеченные слои населения. По разным подсчетам этот показатель составляет 12-15 процентов. Речь идет о 4-5 миллионах жителей нашей страны». По оценке размер прожиточного минимума в Узбекистане составляет в настоящее время порядка 800-900 тысяч сумов. Если учесть, что система пенсионного обеспечения в республике охватывает более 3,3 млн граждан, а пенсии по возрасту получают около 2,5 млн чел, по инвалидности – 360 тысяч чел., по случаю потери кормильца – 168,5 тысяч чел, социальные пособия – 294,1 тысяч чел., то действительно, значительная часть населения данной категории испытывает серьёзные финансовые трудности в обеспечении питанием, товарами первой необходимости и оплатой

коммунальных услуг. Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев в своем Послании отметил, что необходимо внедрить новую систему выплаты социальных пособий, в том числе расширить охват малообеспеченных семей, обеспечить целевое расходование бюджетных средств. Следует пересмотреть критерии и перейти к прозрачной системе назначения пособий, дать критическую оценку участию в этой работе махалли. Действительно, достижение соответствия между минимальным размером оплаты труда, величиной пенсий и прожиточным минимумом это важный вопрос, который требует своего решения на системной основе.

Налоговые и другие поступления от данных предприятий должны полноценно участвовать в финансировании расходов госбюджета, в том числе – при формировании средств на пенсии и пособия соответствующих категорий граждан. Стабилизация цен на продукцию сырьевых и топливно-энергетических отраслей экономики, а также услуги транспортной сферы, улучшение в них производственно-финансового состояния, позволит создать благоприятные условия для снижения в стране уровня инфляции (сокращение инфляции «затрат»), а значит, появятся дополнительные факторы для развития сфер, в которых осуществляется ее обработка, а также – производство готовой, конечной потребительской продукции с высокой добавленной стоимостью и степенью переработки. Деятельность в отраслях, в которых производятся средства труда (*полуфабрикаты, комплектующие изделия, оборудование, инструмент*) и готовая потребительская продукция, не участвующая в регулируемых закупках (поставках), должна осуществляться исключительно на основе рыночных факторов без регулирующего участия государства (по возможности – в условиях высокой конкуренции). Вне рамок соглашения (сверх утвержденных объемов) хозяйствующие субъекты должны иметь право обмениваться продукцией по свободным ценам. В целях создания и поддержания паритетных стоимостных отношений между базовыми отраслями экономики необходимо

определить и законодательно оформить государственную ценовую стратегию. Для этого следует определить и зафиксировать в соответствующих нормативных документах, какие цели ставит большая часть общества перед государством в динамике цен. Это, прежде всего, касается таких важных факторов производства, как «труд», «предметы труда» (сырье), «средства труда» (машины, оборудование, технологии), «инновации», «земельно-водные ресурсы», «готовая потребительская продукция», «ИКТ» и другие. Реализуя ценовую стратегию при помощи различных инструментов государству, необходимо стремиться к тому, чтобы качественный труд, сырье (особенно, не восполняемое в будущем), земельно-водные ресурсы становились при использовании более дорогими (поэтапно, в течение определенного времени). Это поможет создать экономические стимулы, чтобы данные природные ресурсы эффективно использовались в общественном и частном секторах экономики, а также в домашнем хозяйстве. Все остальные ресурсы, прошедшие определенные стадии обработки, должны использоваться или производиться с минимальным уровнем налогообложения. Использование данного подхода позволит создать условия для кардинального изменения структуры цен и поддержания их сбалансированности. В перспективе должна повышаться роль налогов на потребление ресурсов с учетом воздействия на человека и окружающую среду. Ценовая стратегия государства может реализовываться как при помощи механизмов налогообложения (акцизов, налога с оборота), так и путем приватизации, либерализации, разукрупнения крупных монополий, создания и развития конкурентных условий. В структуре стоимостей основных факторов производства в последние годы существенно обесценился труд в реальном секторе экономики. Уровень заработной платы персонала, занятого на производственных предприятиях, а также ее покупательная способность в условиях высокой инфляции и действия иных факторов потеряла значительную часть своей стимулирующей функции.

**Опорные слова:** занятость, медицинское страхование, надбавка к Социальному налогу, прожиточный минимум, стабилизация цен, инфляция рыночные факторы, хозяйствующие субъекты.

**Вопросы:**

1. Принципы классификации стран по экономическому потенциалу и по уровню социально-экономического развития?
2. Типология развитых стран мира. Особенности экономического развития?
3. Типология развивающихся стран мира. Особенности экономического развития?
4. Особенности экономического развития стран с переходной экономикой?
5. Факторные теории мировой экономики?
6. Особенности экономического и социального развития Японии. Место страны в мировой экономике?
7. Природно-ресурсный, демографический потенциал экономики Китая. Место Китая в мировой экономике?
8. Особенности экономического и социального развития стран Европейского Союза. Их место в мировой экономике?
9. Особенности экономического и социального развития новых индустриальных стран. Их место и роль в мировой экономике?

**Тема 14. Политика государства в отношении семьи.**

**План:**

1. Понятие, виды и типы семьи.

## **2. История семейных родственных отношений в зарубежных странах.**

### **3. Социальная политика государства в отношении семьи.**

Семья – величайшая ценность, которую создал человек. В ее позитивном развитии, прочности и надежности семейных уз заинтересовано государство. Точного определения семьи в науке нет несмотря на то, что это пытались сделать великие мыслители, еще много столетий назад. В привычном понимании семья – ячейка общества, участвующая в социальном и биологическом воспроизводстве общества. Типов и видов семей очень много, основные типы семьи классифицируются по различным признакам.

#### **Типы семьи**

Рассмотрим, какие бывают семьи. Известный американский ученый, социолог Морган считал, семья прошла через определенные стадии развития, при котором круг половых отношений сужался, а связи между членами семьи укреплялись. К таким отношениям относятся исторические типы семьи.

- Промискуитет. Такой тип семьи был характерен для самой низкой ступени развития. Половые отношения никакими нормами не регулировались, между всеми членами общества были неограниченные половые отношения.
- Кровнородственная. Для этого типа характерным был групповой брак, а половые отношения допускались между людьми, которые принадлежали к одному поколению. То есть семья образовывалась из братьев, сестер независимо от степени родства.
- Пуналуальная. Это такая форма брачных отношений, в которой партнерами были сестры из одного рода и братья из другого рода. Это был первый шаг к созданию брака парного.
- Синдиасмическая. При такой форме брака один мужчина жил с одной женщиной. При расторжении брака дети оставались с матерью. Впервые определялся настоящий биологический отец.

- **Моногамная.** Эта форма брачных отношений была создана на тесной связи между женщиной и мужчиной. Расторгаться такой брак мог только по воле мужчины.

### **Основные типы семьи**

В современном мире можно выделить следующие основные типы семей: патриархальная, нуклеарная, материнская.

- **Патриархальный** тип семьи считается самым распространенным. Он предполагает, что во главе семьи стоит мужчина. На нем лежит ответственность за принятие важных решений в отношении судьбы детей, он является распределителем денежных средств семьи. Такое явление довольно распространенное и в наши дни, главенство мужчины во многих семьях никто не отменял. В такой семье жена находится в подчинении у мужа, а дети у родителей. Независимо от того работает супруга или нет, деньгами все равно распоряжается муж, даже если его доход меньше, чем у жены.
- **Нуклеарные** семьи – это такие семьи, в которых живут вместе родители и несемейные дети. Для такого типа семьи характерны взаимоуважение и взаимопомощь, причем это проявляется открыто, в отличие от патриархального типа. В последнее время возросло число малых семей. Такое может произойти, если в семье кто-то из супругов умер, или они развелись. В итоге один родитель воспитывает ребенка или детей.
- **Материнская.** Эта такая семья, в которой женщина не была в браке с отцом своих детей. Согласно статистике, каждый шестой ребенок рождается вне брака. Часто такие семьи создают зрелые женщины, для которых целью становится рождение ребенка. Сегодня довольно распространенное явление – гражданский брак. Мужчина и женщина могут много лет прожить под одной крышей, но так и не зарегистрировать свои отношения.

### **Типы современной семьи**

Рассмотрим типы современных семей, в зависимости от характера распределения обязанностей. По такому признаку социологи выделяют три основных типа семейных отношений:

- Традиционная. Такой, как традиционный тип семьи подразумевает совместное проживание как минимум трех поколений. Главенствующая роль отводится старшему в семье мужчине. В такой семье женщина экономически зависима от супруга. Обязанности между мужчинами и женщинами четко распределены и признается приоритет мужчин в семейных вопросах.
- Нетрадиционная. В такой семье такие же установки как в традиционной семье. Но, здесь женщина получает право, исключительно на домашний труд.
- Эгалитарная. Для такого типа характерным является распределение домашних обязанностей между всеми членами семьи, супруги вместе принимают решения по бытовым вопросам, обсуждают сообща насущные проблемы и вместе принимают решения.

В зависимости от того, какая может быть семья, меняются роли мужчин и женщин. Сегодня большое количество женщин принимают участие в общественной и политической жизни государства, и не удивительно, что во многих странах мужчины берут отпуск по уходу за ребенком, происходит перераспределение обязанностей и лидерства в семье. Социально-педагогическая работа с семьей требует широких и глубоких знаний о социально-психологических процессах, отличающих одну категорию семей от другой. Учет этих особенностей и опора на многообразие типологий позволяет социальному педагогу и социальному работнику создавать систему представлений и знаний о контингенте семей, с которыми они работают, или об отдельной семье, относящейся к тому или иному типу, иметь картину важнейших характеристик и более «профессионально» оценивать семейные проблемы.

Существует множество типологий семьи. Рассмотрим основные из них.

### **Типология семьи по семейному стажу:**

**1. Молодая семья.** Это семья на начальной стадии развития как малая социальная группа, то есть на стадии супружеского выбора. Для нее свойственна первичная взаимная адаптация супругов: материально-бытовая, нравственно-психологическая и интимно-личная.

Существует три основных вида молодых семей.

Первый вид – традиционный. Семьи такого вида характеризуются ориентацией супругов исключительно на семейные ценности и, как правило, на двухдетную семью. Лидером в семье, по крайней мере формальным, является муж.

Второй вид – муж и жена ориентированы преимущественно на развитие личности. Супруги имеют установку на малодетную семью. Наблюдается социально-ролевое равновесие

Третий вид – молодые супруги ориентированы преимущественно на развлечения. При этом муж и жена имеют как общих друзей, так и каждый своих из числа прежнего окружения. Репродуктивные установки на бездетную или малодетную семью.

**2. Семья среднего супружеского возраста.** Она представляет собой своеобразный коллектив, отношения в котором можно определить как воспитание воспитателей. Если родители хотят развить у ребенка какое-либо качество, они должны развить его в себе. В «среднем» периоде уже выработался стереотип супружеских отношений, давно выработаны семейные правила.

**3. Пожилая семья.** Это чаще всего зрелая супружеская диада, проживающая со своими детьми или самостоятельно. В это время супруги, как правило, выходят на пенсию.

### **Типология семьи по количеству детей:**

**Бездетная или инфертильная семья.** Семья, в которой в течение десяти лет супружеской жизни нет детей считается бездетной.

**Малодетная семья.** Это распространенная категория семей. Такие семьи обычно состоят из мужа, жены и двух или, чаще всего, одного ребенка.

**Многодетная семья.** Это семья, имеющая трех и более детей.

Выделяют следующие виды многодетных семей:

семьи с сознательной многодетностью и любовью к детям. Родители делают все, чтобы детям жилось лучше;

семьи, в которых родители не стремились иметь много детей. Дети в таких семьях – результат отсутствия планирования семьи. Такие семьи могут появиться и в результате рождения двойни или тройни, из-за боязни прервать беременность, врачебного запрета на аборт по состоянию здоровья матери, отказа от аборта и средств контрацепции из-за религиозных убеждений;

семьи, образовавшиеся в результате объединения двух неполных семей, в каждой из которой уже имелись дети;

семьи, в которых рождение большого числа детей можно считать проявлением неблагополучия. Дети здесь зачастую являются средством получения различного рода пособий, льгот, благ.

**Типология семьи по составу:**

1. **Неполная семья.** Неполные семьи возникают после развода и распада полной семьи, по инициативе одиноких женщин («материнская семья»), в результате смерти одного из супругов, при усыновлении (удочерении) ребенка одиноким человеком.

2. **«Материнская семья»** (семья матери-одиночки). Это разновидность неполной семьи. Она изначально безбрачна.

3. **Смешанная семья или семья повторного брака.** Выделяют три вида таких семей:

женщина с детьми выходит замуж за мужчину без детей;

мужчина с детьми женится на женщине без детей;

оба – и мужчина, и женщина, заключая брак, имеют детей от предыдущих партнеров.

### **Типология по качеству жизнедеятельности семьи:**

**Семьи безработных граждан** . К семьям безработных относят семьи с одним или несколькими безработными.

**Семьи беженцев** . Беженцами признаются граждане, прибывшие или желающие прибыть на территорию государства и не имеющие его гражданства, вынужденные или имеющие намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства вследствие совершенного в отношении их насилия или преследования в иных формах, либо реальной опасности подвергнуться насилию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

**Семья с ребенком, имеющим ограниченные возможности** . Семья, в которой родился ребенок с аномалиями, испытывает сильнейший стресс. У нее возникает масса проблем, к которым она, как правило, не готова. Это медицинские, экономические трудности, проблемы воспитания и ухода за больным ребенком, профессиональные проблемы (смена места работы и характера труда с учетом интересов больного ребенка).

### **Типология семьи по видам отношений между супругами:**

**1. Семья с отношениями сотрудничества** характеризуется взаимопониманием и поддержкой как между супругами, так и между родителями и детьми. Это идеальный случай семейных взаимоотношений.

**2. Семья с паритетными отношениями** предполагает равные «союзнические» отношения между ее членами, основанные на взаимной выгоде. В конфликтной ситуации такая семья руководствуется принципом равенства и равноправия сторон. Однако для такой семьи характерны избыточное взаимопривыкание супругов, усталость, эрозия чувств.

**3.Семья с состязательным видом отношений** отличается желанием супругов добиться большего и лучшего для семьи в благожелательном соперничестве.

**4.В семье с конкурентными отношениями** супруги направляют всю свою энергию на достижение собственных целей, полностью игнорируя цели других и даже подавляя их по закону «семейных джунглей». В семье возникают противоречия и конфликты, которые отделяют ее членов друг от друга.

#### **Типология по стилям семейных взаимоотношений:**

**Семья с демократическим стилем** взаимоотношений характеризуется сотрудничеством, взаимопомощью, развитой культурой чувств и эмоций, подлинным и полным равноправием всех участников семейного союза.

**Семья с авторитарным стилем** взаимоотношений – это, прежде всего, запелляционные и бесцеремонные отношения между супругами, родителей к детям. В таких семьях процветают жестокость, агрессия, диктат, черствость и холодность по отношению друг к другу. У детей из таких семей часто развиваются психогенные заболевания.

**Семья с попустительским стилем** взаимоотношений характеризуется по существу отсутствием всяких отношений: отстраненность и отчужденность членов семейного союза друг от друга, их полное безразличие к делам и чувствам друг друга, что находит свое выражение либо в принятии и последующей реализации детьми таких же «принципов», либо в их полном отказе от какого-либо усвоения родительского опыта, отчуждении от родителей.

#### **В зависимости от форм брака:**

моногамная семья - состоящая из двух партнёров

полигамная семья - один из супругов имеет несколько брачных партнёров

Полигиния - одновременное состояние мужчины в браке с несколькими женщинами. Причём, брак заключается мужчиной с каждой из женщин

отдельно. Например, в шариате есть ограничение на количество жён - не более четырёх

Полиандрия - одновременное состояние женщины в браке с несколькими мужчинами. Встречается редко, например, у народов Тибета, Гавайских островов.

**В зависимости от количества детей:**

бездетная, или инфертильная семья;

однодетная семья;

малодетная семья;

среднедетная семья;

многодетная семья.

**В зависимости от состава:**

простая или нуклеарная семья - состоит из одного поколения, представленного родителями (родителем) с детьми или без детей.

Нуклеарная семья в современном обществе получила наибольшее распространение. Она может быть:

элементарная - семья из трёх членов: муж, жена и ребёнок. Такая семья может быть, в свою очередь:

полной - в составе есть оба родителя и хотя бы один ребёнок

неполной - семья только из одного родителя с детьми, или семья, состоящая только из родителей без детей

составная - полная нуклеарная семья, в которой воспитываются несколько детей. Составную нуклеарную семью, где несколько детей, следует рассматривать как конъюнкцию нескольких элементарных

сложная семья или патриархальная семья - большая семья из нескольких поколений. Она может включать бабушек и дедушек, братьев и их жён, сестёр и их мужей, племянников и племянниц.

**В зависимости от места человека в семье:**

родительская - это семья, в которой человек рождается

репродуктивная - семья, которую человек создаёт сам

### **В зависимости от проживания семьи:**

матрилокальная - молодая семья, проживающая с родителями жены,

патрилокальная - семья, проживающая совместно с родителями мужа;

неолокальная - семья переезжает в жилище, удалённое от места проживания родителей.

Наследование по отцовской линии означает, что дети берут фамилию отца и собственность обычно переходит по мужской линии. Такие семьи называются патрилинеальные. Наследование по женской линии означает матрилинеальность семьи.

Каждую из категорий семей характеризуют протекающие в ней социально-психологические явления и процессы, присущие ей брачно-семейные отношения, включающие психологические аспекты предметно-практической деятельности, круг общения и его содержание, особенности эмоциональных контактов членов семьи, социально-психологические цели семьи и индивидуально-психологические потребности её членов.

Семейное право причисляют к институтам частного права, в свою очередь, входящего в право гражданское. Именно из-за этого источниками семейного права в большинстве государств выступают гражданские кодексы либо прочие акты гражданского (семейного) законодательства, а также судебная практика по семейно-имущественным, то есть, по сути, гражданским делам. Естественно, есть и некоторые различия в разных государствах. Так, есть государства с единым семейным правом (среди них Испания, ФРГ, Япония и прочие), в каждой из частей которого используются единые семейно-правовые положения.

Традиционно сложилось так, что регулирование института семьи (брака и семейных отношений) относилось к компетенции гражданского права, поэтому мы рассматриваем семейное право как институт частного права.

В настоящее время семейное право регулирует брачно-семейные отношения и отношения между родителями и детьми.

Обычно выделяют две группы видов семейных отношений: горизонтальные и вертикальные. Остановимся подробнее на каждой из них.

*Горизонтальные семейные отношения* включают в себя;

- отношения между супругами;
- отношения между родителями и детьми;
- родственные отношения в узком смысле, члены которого объединены кровным и духовным единством, взаимной помощью и поддержкой друг другу, для которых не предусмотрено совместного ведения хозяйства.

*Вертикальные отношения* — основные отношения, связывающие между собой родителей как основу семьи и детей как ее продолжения. Примером вертикальных отношений между родителями и детьми служит наследование.

По своей природе семейные отношения направлены на сохранение человеческого рода в будущем.

Кроме того, брачно-семейные отношения имеют следующие особенности:

- 1) эти отношения создаются по воле сторон, которая, по общему правилу, должна быть выражена формально;
- 2) не допускается создание семейных отношений на какой-либо срок, таким образом, правовая природа рассматриваемых отношений предполагает бессрочность;
- 3) прекращение таких отношений возможно по обоюдному согласию сторон либо при наличии для этого специальных, предусмотренных законом оснований, например развод, отмена усыновления;
- 4) для вступления в брачно-семейные отношения необходимо наличие дееспособности, которая отличается от гражданской дееспособности и варьируется в разных странах от 15 до 18 лет для женщин и от 18 до 19 лет для мужчин;
- 5) семейные отношения

регулируются объективными нормами, т.е. нормами, не зависящими от конкретных людей; б) рассматриваемые отношения обладают объективным регулирующим действием, независимым от воли сторон. Именно эти нормы лежат в основе развития каждого народа.

Правовые особенности семейных отношений регулируются национальным законодательством страны. В странах с кодифицированным гражданским правом, например в странах *Европейского Союза* (Франции, Германии, Италии, Нидерландах и др.), такие нормы включены в отдельные разделы гражданских кодексов.

Таким образом, источником регулирования семейного права *Франции* выступает Французский гражданский кодекс (ФГК — 1804 г., с последующими изменениями и дополнениями) и Закон об усыновлении 1981 г. Основные нормы брачно-семейного права закреплены в двух книгах ФГК: в книге I (титулы с V по XI), регулирующей личные брачно-семейные отношения супругов, и в книге III (титул V), посвященной имущественным отношениям супругов, закрепляющей положения о брачном договоре и режимы имущественных отношений между супругами.

Правовое регулирование семейного права в *Германии* закреплено в специальном разделе Германского гражданского уложения 1986 г. (с последующими изменениями и дополнениями) — книга IV — § 1303—1320, наряду с которым действуют специализированные законы, принятые в период реформ второй половины XX в.: Закон об усыновлении 1976 г., Первый закон о реформе брачного и семейного права 1976 г., Закон о равноправии мужа и жены в области гражданского права 1957 г., Закон о новом порядке заключения брака 1 июля 1998 г.; и др.

В *Италии* нормы семейного права закреплены в ст. 79-1480 Гражданского кодекса Италии 1942 г. (с последующими изменениями и дополнениями),

кроме того, порядок заключения брака отдельно регулируется следующими нормативными актами: Законом № 1159 от 24 июня 1929 г. и Законом № 121 от 25 марта 1985 г.

В *Швейцарии* регулированию семейных отношений посвящена книга II Швейцарского гражданского кодекса, а в *Нидерландах* — книга I Гражданского кодекса Нидерландов.

В странах общего права (Великобритания, США, Австралия и др.) регулирование брачно-семейных отношений осуществляется как специальными законами, так и нормами прецедентного права. Прецедент — это решение определенного суда по конкретному делу, имеющее силу источника права. Особенностью этих стран является отсутствие единого кодифицированного нормативного акта, поэтому семейные отношения регулируются сразу несколькими правовыми актами.

Так, в *Англии* источником правового регулирования семейного права выступают Закон о браке — 1949 г., объединивший в своей основе более 40 действовавших ранее нормативных актов. Закон о реформе семейного права 1949 г., Закон о признании брака недействительным 1971 г., Закон об имущественных отношениях супругов 1973 г., Закон о реформе семейного права 1987 г.

*США* отличаются уникальной системой источников семейного права. Регулирование семейных отношений отнесено к компетенции штатов, поэтому источниками правового регулирования семейного права являются законы отдельных штатов, которые устанавливают нормы применения для каждого штата в отдельности. Наряду с этим семейные отношения регулируются единообразными законами, например Законом о брачном договоре 1983 г., либо отдельными главами сводов законов. Так, Национальной конференцией уполномоченных в 1970 г. на федеральном

уровне был разработан и принят специальный акт — Единообразный закон о браке и разводе — и рекомендован для использования всеми штатами. Однако в настоящее время он применяется лишь в 11 штатах.

Особый интерес представляет институт брачно-семейных отношений стран Востока. Так, институт семейного права **Японии** закреплён в третьем разделе Гражданского кодекса Японии и отражён в отдельных законодательных актах. Кроме того, для решения некоторых брачно-семейных вопросов используются действующие обычаи, или «гири», и нормы морали (отсылки к ним имеются и в Гражданском кодексе Японии), за которыми Конституция 1898 г. в отдельных случаях закрепила одинаковую с законом силу. «Гири» — это комплекс норм, заменяющих собой право. В современной Японии эти нормы используются для регулирования межличностных отношений, например родственников внутри семьи.

Основными источниками *мусульманского* семейного права, как и мусульманского права в целом, являются: Коран, сунна (изречения и деяния Мухаммеда), кияс (аналогия), иджма (согласованное мнение крупных правоведов и богословов), фетвы (юридические заключения высших духовных лиц), адаты (традиции, обычаи арабов и других народов, исповедующих ислам).

Республика Узбекистан привлекает внимание всего мира, переходя от закрытости к открытой прагматичной политике. Эти действия, безусловно, требуют реформирования действовавших ранее правил и порядков, их соответствия мировым стандартам. Стоит отметить, что в Узбекистане накоплен достаточный опыт, налажено сотрудничество государства и частного партнерства. В частности, это целевое перераспределение ресурсов среди граждан, а в системе социальной политики центральное место занимают социальное обеспечение, защита и помощь. В ходе реализации этого принципа проводимая в стране гуманная политика вносит новое

содержание в жизнь людей. В частности, принятая с учетом потребностей людей программа строительства в сельской местности доступного жилья по обновленным типовым проектам изменила взгляды людей на жизнь и работу. В соответствии с программой в 2017 году в городах и селах построены типовые и многоэтажные дома общей площадью более 3,5 миллиона квадратных метров. Разработана программа строительства в городах в 2017—2020 годах 945 многоэтажных жилых домов. Глава нашего государства неоднократно повторяет, что наша главная цель — удовлетворение потребностей людей. Эти искренние слова очень точно отражают нашу национальную социальную политику. Благодаря историческим преобразованиям государство стало ближе к народу, стало, наконец, работать на народ. Деятельность Виртуальной и народных приемных Президента страны — в центре внимания и изучения всего мирового сообщества. Их работа направлена на осуществление реформ в сферах образования, здравоохранения, социального сектора, надежд и чаяний всего народа. Создание Министерства дошкольного образования стало новым механизмом в системе государственного управления нашей республики. Параллельно развиваются системы высшего и среднего образования, что создает прочный фундамент для дальнейшего развития Узбекистана, занятия своего достойного места в мировом сообществе. Сегодня преобразования можно наблюдать во всех сферах.

## **КОНЦЕПЦИЯ**

### **укрепления института семьи в Республике Узбекистан**

Семейная политика, как составная часть социальной политики государства, направлена на последовательное повышение занятости и реальных доходов населения, повышение благосостояния, совершенствование системы социальной защиты и охраны здоровья граждан.

Важнейшим условием достижения указанных целей является четкое функционирование системы взаимодействия государственных органов,

институтов гражданского общества, неукоснительная реализация принимаемых нормативно-правовых актов и государственных программ, а также своевременное выявление и эффективное решение проблем в сфере укрепления института семьи.

Вместе с тем анализ текущего состояния института семьи свидетельствует о наличии ряда недостатков, препятствующих полноценной реализации реформ в данной сфере. В частности:

отсутствие действенной системы координации и мониторинга деятельности соответствующих ведомств и организаций, низкий уровень партнерства государства, институтов гражданского общества и частного сектора по вопросам развития семьи;

узкопрофильные, оторванные от реалий современной жизни научные исследования в сфере укрепления института семьи, слабое практическое внедрение их результатов;

изменения в демографическом развитии семьи, увеличение количества семейных разводов, недостаточность исследований, обосновывающих причины негативных тенденций и проблем в этой сфере;

ослабление использования потенциала культурно-исторического наследия в семье, образовательных учреждениях, неэффективность работы по предупреждению влияния чуждых национальному менталитету идей и взглядов;

несовершенство законодательных основ укрепления института семьи, отсутствие прочной правовой основы в сфере защиты и поддержки семьи на основе изучения правоприменительной практики и передовой зарубежной практики;

нехватка специалистов и низкий уровень квалификации кадров, неналаженность механизма прогнозирования потребности в специалистах в системе образования, несовершенство учебных программ по укреплению и развитию института семьи.

Имеющиеся недостатки и проблемы по поддержке и укреплению института семьи не позволяют обеспечить решение накопившихся проблем на местах, достижение ожидаемых положительных результатов в данной сфере.

В этой связи, с учетом особой значимости формирования новой модели семьи, направленной, прежде всего, на воплощение в жизнь концептуальной идеи «Благополучная семья — основа развития общества» посредством успешной реализации Концепции укрепления института семьи в Республике Узбекистан (далее — Концепция) предусматриваются следующие ключевые приоритеты и основные направления государственной политики:

#### **I. Совершенствование институциональных и правовых основ укрепления института семьи, усиление социального партнерства**

1. Оценка воздействия нормативно-правовых актов на предмет их влияния на укрепление и развитие института семьи.

2. Создание прочной правовой основы в сфере защиты и поддержки семьи на основе изучения правоприменительной практики, результатов исследований и зарубежного опыта развитых стран.

3. Разработка нормативно-правового акта, предусматривающего льготное кредитование (ипотечный, потребительский и др.) и предоставление земельных участков многодетным семьям и семьям, нуждающимся в улучшении социально-бытовых условий.

4. Совершенствование системы статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение семей и отражающих их основные тенденции жизнедеятельности.

5. Внедрение гибкой системы финансирования исследований, в том числе выделения грантов на реализацию проектов в сфере укрепления института семьи, обеспечение взаимосвязи проводимых исследований с реальными потребностями семей.

6. Развитие межведомственного сотрудничества и партнерства государства, институтов гражданского общества и частного сектора по вопросам укрепления и развития семьи.

## **II. Проведение фундаментальных, прикладных и инновационных исследований по вопросам укрепления и развития современной семьи**

1. Проведение комплексных исследований историко-культурных предпосылок формирования современной модели семьи с сохранением традиционных семейных ценностей, разработка научно-обоснованных предложений по их широкой пропаганде и внедрению.

2. Комплексное исследование и разработка мер по предотвращению правонарушений, преступности, конфликтов и домашнего насилия в семье, семейных разводов, а также их социальных последствий.

3. Изучение влияния информационно-коммуникационных технологий и сети Интернет на укрепление и развитие семьи, расширение возможностей по их использованию в пропаганде повышения ценности семейного образа жизни, профилактики негативных социальных явлений в семьях.

4. Совершенствование системы отбора, поддержки альтернативной семейной опеки (налаживание поиска и подготовки приемных родителей, создание системы профессионального сопровождения приемных семей и мониторинга качества опеки) и разработка предложений по адаптации зарубежной практики в условиях Узбекистана.

5. Изучение состояния благотворительной деятельности, разработка практических рекомендаций, предусматривающих стимулирование субъектов предпринимательства и физических лиц на оказание поддержки семьям, оказавшимся в трудных жизненных ситуациях.

6. Расширение и углубление тематического поля магистерских и докторских диссертаций по проблемам семьи, повышение конкурентоспособности отечественных разработок в мировой науке.

7. Организация создания научного журнала, отвечающего международным стандартам, увеличение публикаций отечественных и зарубежных ученых по вопросам укрепления семьи.

### **III. Стимулирование демографического развития и повышение уровня благосостояния семьи**

1. Комплексное исследование вопросов и факторный анализ проблем репродуктивного здоровья и демографического развития семьи, уровня благосостояния и благополучия семей.

2. Совершенствование системы прохождения добрачного медицинского обследования, усиление мер по профилактике ранних и родственных браков, рождения детей с врожденными аномалиями.

3. Разработка единого подхода и систематизация учебных программ по подготовке молодежи к семейной жизни, формирование рационального репродуктивного поведения и планирования семьи, пропаганда ведения здорового образа жизни и культуры питания.

4. Совершенствование системы государственной поддержки семьи, оказания адресной социальной помощи, в том числе содействие в трудоустройстве родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей с инвалидностью, а также одиноких и многодетных родителей.

5. Обучение членов семьи основам предпринимательства, усиление государственной поддержки по развитию семейного предпринимательства, домашнего труда, ремесленничества, подсобных хозяйств. Содействие одиноким и многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей, детей с инвалидностью, в эффективном использовании принадлежащих им земельных участков.

### **IV. Укрепление воспитательно-образовательного потенциала семьи, сохранение в обществе традиционных семейных ценностей, улучшение духовно-нравственной атмосферы в семьях**

1. Формирование у молодого поколения духовно-нравственных, этических ценностей и уважения к родителям, а также людям старшего

поколения, повышение воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи.

2. Развитие семейных традиций, направленных на укрепление семейной сплоченности, сохранение и поддержание взаимосвязи между поколениями в семье.

3. Повышение эффективности систем и механизмов правовой и социальной защиты, психологической поддержки несовершеннолетних детей, чьи родители или опекуны привлечены к гражданской, административной и уголовной ответственности.

4. Улучшение внутрисемейных и межличностных отношений в семьях, в частности, между родителями и детьми, мужем и женой, свекровью и невесткой, внедрение механизмов по конструктивному разрешению конфликтных и трудных жизненных ситуаций в семье.

5. Внедрение эффективных механизмов профилактики семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности, а также правонарушений и преступлений среди детей.

6. Повышение эффективности работы с подростками, молодежью, молодыми родителями по повышению уровня их знаний и формированию позитивных родительских навыков.

## **V. Создание эффективной системы оказания действенной методической, консультативной и практической помощи семьям**

1. Совершенствование системы подготовки кадров и повышения квалификации специалистов по демографии, социологии, семейной психологии, социальной работе.

2. Коренной пересмотр деятельности примирительных комиссий сходов граждан, внедрение новых форм и методов организации работы с семьями, находящимися в предконфликтной и конфликтной ситуации.

3. Создание условий для развития сфер услуг, направленных на оказание социальной и психологической помощи семьям на основе предпринимательской деятельности.

4. Разработка системы профессиональной супервизии для специалистов, работающих с семьями, с целью оказания им действенной методической, консультативной и практической помощи.

5. Совершенствование деятельности центров социальной адаптации, «телефонов доверия» для лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

## **VI. Ожидаемые результаты от реализации Концепции**

Основные направления Концепции определены с учетом их необходимой координации с другими направлениями государственной политики в демографических, экономических и социальных сферах.

Эффективность и степень достижения ожидаемых результатов будут оцениваться на основе результатов постоянного мониторинга реализации мер, предусмотренных Концепцией.

Индикаторами эффективности реализации данной Концепции будут совершенствование организационно-правовых основ укрепления семьи и формирование новой модели семьи в Узбекистане, направленной на:

повышение ответственности семьи за воспитание ребенка, укрепление, сохранение и развитие семейных ценностей, соблюдение прав членов семьи;

создание в семьях спокойной, дружной и благоприятной атмосферы, наполнение конкретным содержанием духовно-просветительской работы;

внедрение системы, обеспечивающей целенаправленность и актуальность фундаментальных, прикладных и инновационных исследований в сфере семьи и применение их результатов на практике;

развитие системы обеспечения репродуктивного здоровья и демографического развития семьи, уровня благосостояния и благополучия семей;

повышение эффективности системы оказания действенной, качественной, методической и консультативной помощи семьям, а также практической социальной помощи в трудных жизненных ситуациях, решении их семейных проблем;

совершенствование образовательной системы подготовки молодежи к семейной жизни и предупреждения семейных конфликтов и разводов на основе результатов прикладных и инновационных исследований;

внедрение эффективных форм повышения квалификации кадров в сфере подготовки молодежи к семейной жизни, разрешения конфликтных ситуаций в семье, предупреждения разводов, а также по другим вопросам, связанным с укреплением духовно-нравственных ценностей в семьях;

повышение роли семьи в сохранении мира и стабильности в обществе и создание крепких семей, рождение здоровых детей, ведения здорового образа жизни, обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье, воспитание гармонично развитого поколения, обеспечение достойной старости.

**Опорные слова:** традиционная, нетрадиционная, эгалитарная, молодая семья, бездетная, инфертильная семья, демография, социология, семейная психология.

### **Вопросы:**

1. Исторически обусловленная форма отношений между мужчиной и женщиной, устанавливающая их права и обязанности по отношению друг к другу и к детям, это?
2. Важнейшей функцией семьи является?
3. Семья, власть в которой принадлежала женщине, называлась?
4. Семья, состоящая из одной брачной пары с ребенком или несколькими детьми, называется?
5. К воспитательной функции семьи относится?
6. Одним из первых, кто провел этнографические исследования семьи?
7. Брак и его исторические формы?
8. Основные компоненты психологической готовности к браку?

9. Семейные конфликты: виды, источники. Следствия?

10. Зависимость психического развития ребенка от его позиции в семье?

### **Тема 15. Социальная политика и социальная безопасность.**

1. Различные подходы, относящиеся к социальной безопасности.

Критерии социальной безопасности.

2. Угрозы, связанные с социальной безопасностью.

3. Место управления конфликтами при обеспечении социальной безопасности.

В современных исследованиях по вопросам социальной безопасности выделяют как минимум четыре основных критерия оценки социальной безопасности. Систему социальной безопасности того или иного государства предлагают оценивать по ее способности:

а) предотвратить возникновение ситуации социального взрыва;

б) предотвратить деградацию социальной структуры (как ее нивелирования, так и развития процессов поляризации, маргинализации и люмпенизации);

в) обеспечить устойчивость социальной структуры при нормальной вертикальной и горизонтальной социальной мобильности;

г) поддержать адекватность системы ценностных ориентаций и культуры общественного поведения, в том числе политического и экономического.

Ситуация потенциальной возможности социального взрыва наступает при одновременном выходе нескольких важных параметров социальной устойчивости за допустимые пределы. Это ситуация, в которой дальнейшее движение общества может пойти по принципиально разным траекториям при сравнительно небольшом внешнем воздействии. Может произойти либо

неуправляемый взрыв, сметающий всю общественную структуру и вводящий страну в состояние хаоса, либо переход к новой социальной структуре с дальнейшим движением общественного развития по восходящей. Выбор траектории во многом зависит от наличия соответствующих политических сил, располагающих необходимой политической волей и широкой социальной базой.

Под социальной безопасностью, как правило, понимают комплекс мер и технологий, направленных на сохранение и развитие существующей в государстве социальной системы. Причем безопасность касается, в первую очередь, максимального сохранения стабильности в обществе и направлена на обеспечение относительного сохранения существующих социальных порядков. Такое сохранение должно быть достаточно гибким, то есть предусматривать возможность регулирования и совершенствования социальной системы, естественно, в рамках избранной социальной модели развития. Вряд ли можно говорить, что подобная безопасность может быть нарушена даже при серьезном изменении системы здравоохранения или пенсионной системы. Поэтому угрозы социальной безопасности страны и государства являются достаточно относительными, если не иметь в виду радикальные социальные революции. Безопасность представляет собой многоплановое и многогранное социальное явление, отражающее противоречивые интересы в отношениях различных социальных субъектов. Проблематика безопасности обусловлена субъективными позициями, неоднозначными оценками, фрагментарными суждениями. Это находит свое проявление в том, что одни субъекты нередко стремятся обеспечить свою безопасность за счет других, они не считаются с интересами безопасности иных людей, групп, народов, при этом руководствуются эгоистическими ценностями. Значение безопасности вытекает из фактического взаимодействия индивидов и социальных объектов с многочисленными обстоятельствами и факторами, оказывающими на них негативное и деструктивное воздействие. Предотвращение, ослабление, нейтрализация

воздействий, наносящих ущерб существованию, благополучию, нормальному функционированию людей, социальных объектов, а также поддержание их жизнедеятельности на уровне не ниже предельно допустимых (критических) значений и дает представление о безопасности в более широком плане. Вместе с тем существуют еще несколько смысловых значений безопасности как социального явления: 1) безопасность как потребность и интерес: субъективное осознание базисной потребности в безопасности, которая имеет объективный характер, становится основой интересов безопасности личности, общества и государства, которые могут ущемляться противоположными субъектами и нуждаться в защите;

2) безопасность как ощущение и ценность: безопасность (небезопасность) имеет значение субъективного представления индивидов об отсутствии или наличии угроз своему существованию, которое помогает корректировать линию своего поведения и избегать опасностей;

3) безопасность как социальное отношение, характеризуемое взаимным доверием, отсутствием у сторон агрессивных и злонамеренных устремлений, строящееся на выполнении норм и принципов безопасных взаимоотношений между людьми, народами, государствами;

4) безопасность как результат и процесс поддержания оптимальных параметров жизнедеятельности объекта, предвосхищения и противодействия различным угрозам, обеспечивающий защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства;

5) безопасность как социальная функция защиты через органы законодательной, исполнительной и судебной власти членов общества, их собственности, природных и социальных объектов от различных опасностей;

6) безопасность как система, представляющая собой организованную совокупность специальных структур, средств, методов и мероприятий, которая позволяет реализовать функции, полномочия и обязанности обеспечения безопасности на основе определенной нормативно-правовой основы;

7) безопасность как наука и искусство, поскольку наряду с общей теорией безопасности развиваются и специальные, частные теории международной, национальной, государственной, военной, экономической, информационной, экологической и т. п. безопасности, что сопряжено с необходимостью доведения ее до высочайшего мастерства и применения в ней нестандартных решений, неординарных действий, творческих подходов, воплощаемых в искусстве обеспечения безопасности.

Обеспечение социальной безопасности в государственной социально-экономической политике является ключевой гарантией сохранности и эффективности всех видов инвестиций в человеческий капитал. Новая социальная политика, построенная на принципах социальной безопасности, состоит в одновременной и последовательной реализации двух ключевых задач: с одной стороны, это – принятие и выполнение высоких социальных обязательств государства в комплексной системе социальных стандартов, а с другой – новая социальная политика требует постоянного создания и расширения для общества и для каждого гражданина инфраструктуры новых возможностей для самореализации, саморазвития, собственных инвестиций граждан в свое будущее и будущее своей семьи. Необходимость решения стратегических задач социального развития требует просчитанных, эффективных и обсужденных с обществом концептуальных подходов, новых принципов финансирования социальной сферы, четкого представления о перспективах ее отдельных направлений, перестройки и повышенной ответственности правительства. Как часть национальной безопасности социальная безопасность представляет собой состояние защищенности личности, социальной группы, общности от угроз нарушения их жизненно важных интересов, прав, свобод. Постоянным объектом социальной безопасности в общем виде является личность, а именно: ее право на жизнь, на оплачиваемый труд, на бесплатное лечение и образование, доступный отдых, гарантированную социальную защиту со стороны государства.

Поскольку объекты и субъекты социальной безопасности могут меняться в связи с социальными трансформациями, то следует говорить о приоритетных объектах социальной безопасности, то есть таких социальных группах и общностях, которые в конкретных социально-экономических условиях являются наиболее ущемленными и нуждающимися в социальной защите и усилении степени безопасности. В условиях перехода к рыночным отношениям такими группами стали пенсионеры, инвалиды, дети и др., социальная ущемленность которых значительно возросла в ситуации затяжного экономического кризиса. Социальная безопасность в обществе зависит от социальной политики государства. Чем реалистичнее социальная политика государства, тем выше уровень социальной безопасности общества.

Более того, социальная политика – это своего рода инструмент обеспечения социальной безопасности общества как стратегической цели государства. Государство проводит патерналистскую политику по отношению к разным группам населения. «Патерналистская доктрина» означает, что в основе социальной политики лежит забота и ответственное, «отеческое» отношение государства к гражданам, занятым в сфере труда и незанятым в ней, но выполнившим свой трудовой долг перед обществом. Социальная политика должна быть направлена не столько на преодоление последствий тех или иных социальных болезней, сколько на предотвращение причин их появления, на устранение причин существующих негативных социальных явлений, причин возникновения социальных рисков, затрагивающих большинство населения, обеспечение социальных гарантий.

### **Поддержание международного мира и безопасности**

Организация Объединенных Наций появилась на свет в 1945 году после опустошительной Второй мировой войны с целью поддержания международного мира и безопасности. Организация добивается осуществления этой цели путем предотвращения конфликтов, оказания

содействия сторонам конфликта в примирении, осуществления миротворческой деятельности, а также создания условий, способствующих установлению и укреплению мира. Для того чтобы быть эффективными, эти виды деятельности должны дополнять друг друга или осуществляться одновременно. Совет Безопасности ООН несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь играют важные и взаимодополняющие роли в деле укрепления мира и безопасности наряду с другими органами и учреждениями ООН.

### **Совет Безопасности**

Совет Безопасности играет ведущую роль в определении наличия угрозы миру или акта агрессии. Он призывает стороны в споре урегулировать его мирным путем и рекомендует методы или условия урегулирования. В соответствии с главой VII Устава, Совет Безопасности может принимать принудительные меры для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Такие меры варьируются от экономических санкций до международных военных действий. Совет также учреждает операции ООН по поддержанию мира и специальные политические миссии.

### **Генеральная Ассамблея**

Генеральная Ассамблея является главным совещательным, директивным и представительным органом Организации Объединенных Наций. Ассамблея предлагает возможности для достижения консенсуса по трудным вопросам, являясь форумом для ведения дипломатических переговоров и высказывания претензий. Вопросами мира и безопасности занимаются Первый комитет (вопросы разоружения и международной безопасности) и Четвертый комитет (специальные политические вопросы и вопросы деколонизации).

## **Превентивная дипломатия и посредничество**

Наиболее эффективный способ уменьшить человеческие страдания и колоссальные экономические издержки конфликтов и их последствий заключается в предотвращении конфликтов. Организация Объединенных Наций играет важную роль в предотвращении конфликтов, используя дипломатию, институт добрых услуг и посредничество. Также в распоряжении Организации находятся такие инструменты установления мира, как специальные посланники и политические миссии на местах.

## **Миротворческая деятельность**

Миротворческая деятельность является одним из наиболее эффективных инструментов Организации Объединенных Наций по оказанию помощи странам, которые идут по непростому пути от конфликта к миру. Развернутые сегодня многопрофильные миротворческие операции призваны не только поддерживать мир и безопасность, но и содействовать политическим процессам, защищать гражданских лиц, оказывать помощь в разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов; поддерживать конституционные процессы и организацию выборов, защищать и поощрять соблюдение прав человека и помогать в восстановлении верховенства закона. Операции по поддержанию мира получают свои мандаты от Совета Безопасности ООН; их войска и полиция предоставляются государствами-членами; операции находятся в ведении Департамента миротворческих операций и получают поддержку от Департамента оперативной поддержки в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. В настоящее время развернуты 14 операций ООН по поддержанию мира, всего же начиная с 1948 года была проведена 71 миротворческая операция.

## **Политические миссии ООН**

В основе любого конфликта обычно лежат политические вопросы. Поэтому не должен вызывать удивления тот факт, что политические миссии занимают

центральное место в усилиях Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности с первых дней ее существования. Начиная с миссии графа Фольке Бернадота на Ближнем Востоке в 1948 году и вплоть до учреждения Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали в 2013 году, политические миссии, которые принимали самые различные формы, играли жизненно важную роль в предотвращении конфликтов. Хотя специальные политические миссии сильно различаются между собой по своим задачам и характеристикам, их можно в целом охарактеризовать как гражданские миссии Организации Объединенных Наций, которые создаются на ограниченный период времени для того, чтобы своими добрыми услугами они поддерживали усилия государств-членов по предотвращению конфликтов, установлению мира и миростроительству. Эти миссии делятся на три основные категории или типа: специальные посланники; группы по санкциям и группы по наблюдению; миссии полевого базирования.

### **Миростроительство**

Деятельность Организации Объединенных Наций по миростроительству направлена на оказание помощи странам, выходящим из конфликта, с тем чтобы снизить риск возобновления конфликта и заложить фундамент для устойчивого мира и развития. Архитектура миростроительства ООН включает в себя Комиссию по миростроительству, Фонд миростроительства и Управление по поддержке миростроительства. Управление по поддержке миростроительства оказывает помощь и поддержку Комиссии по миростроительству путем вынесения стратегических рекомендаций и руководящих указаний, управляет Фондом миростроительства и поддерживает деятельность Генерального секретаря по координации действий учреждений Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

## **Борьба с терроризмом**

Организацию Объединенных Наций все чаще призывают координировать глобальную борьбу с терроризмом. В рамках системы Организации Объединенных Наций были разработаны восемнадцать универсальных документов по борьбе с международным терроризмом, касающихся конкретных видов террористической деятельности. В сентябре 2006 года государства — члены ООН приняли Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций. Впервые государства — члены ООН согласовали общий стратегический и оперативный подход к борьбе с терроризмом. Узнать больше о борьбе с терроризмом можно на сайте, посвященном деятельности ООН в этой области.

## **Разоружение**

Генеральная Ассамблея и другие органы ООН, при поддержке Управления по вопросам разоружения, работают во имя международного мира и безопасности, содействуя ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, а также международно-правовому регулированию обычных вооружений.

**Опорные слова:** международный мир, социальная безопасность, социальная структура, социальная мобильность, миростроительство, конфликт, Организация Объединенных Наций.

### **Вопросы:**

1. Сущность и структура безопасности личности и общества.
2. Субъекты и объекты безопасности, их особенности в разных социально-экономических условиях развития общества.
3. Сущность и структура социальной безопасности молодежи.
4. Классификация угроз безопасности личности.

5. Общие вопросы безопасности в работах Г. Маргентау, У. Пери, Ф. Фукуямы.
6. Факторы, влияющие на состояние социальной безопасности.
7. Общая характеристика процесса социализации личности и его основные этапы.
8. Национальные цели, идеалы и ценности: их сущность.
9. Глобализация и социальная безопасность молодежи.
10. Наиболее значимые источники молодежной преступности.

## ***ГЛОССАРИЙ***

**АБСЕНТЕИЗМ** – форма аполитичности, политического безразличия граждан, выражающаяся в уклонении избирателей от участия в голосовании на выборах в представительные органы власти.

**АБСОЛЮТИЗМ** – форма государства, при которой законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит одному лицу – монарху.

**АВТОНОМИЯ** – право самостоятельного управления какой-либо частью государства, закрепленное в Конституции

**АВТОРИТАРИЗМ** – политический режим, характеризующийся неограниченной властью одного человека или группы лиц, опирающихся в своих действиях на развитую систему насилия по отношению к личности, обществу. Этот режим является переходным по своему характеру, занимает промежуточное положение между тоталитарным и демократическим режимами, содержит в себе их черты. При авторитаризме допускается многообразие экономических, политических и культурных интересов; режим не стремится распространить тотальный контроль над обществом. Сила используется в том случае, если население проявляет неповиновение режиму.

**АНАРХИЗМ** – леворадикальное политическое учение, отрицающее необходимость государства и власти для организации жизнедеятельности личности. Критика государства анархистами осуществляется с позиции того, что всякое принуждение плохо, поскольку оно ограничивает свободу личности. Удовлетворение индивидуальных и коллективных потребностей, по их мнению, должно происходить добровольно на основе согласия всех членов общества. Видными теоретиками анархизма были П.Ж.Прудон, М.А. Бакунин, П.А. Кропоткин и др. В рамках анархизма существовали различные течения (анархосиндикалисты, анархо-коммунисты и др.). В современных условиях влияние анархизма весьма ограничено.

**БЛОК ПОЛИТИЧЕСКИЙ** – форма политического объединения государств, партий, движений, преследующих общие цели. Блок является объединением неравноправных политических сил. Он состоит из трех групп: 1) доминирующей, которая определяет стратегию блока; 2) союзной, вошедшей в блок для достижения превосходства над другими силами; 3) «реле», которая занята пропагандой идеей блока.

**БЮРОКРАТИЯ** – слой профессиональных управленцев, деятельность которых основана на разделении ролей и функций посредством четких правил и процедур.

**ВЛАСТЬ ПОЛИТИЧЕСКАЯ** – способность одного субъекта навязывать свою волю группам, массам, организациям, индивидам, используя при этом институты государства и его ресурсы. Политическая власть осуществляется через деятельность законодательных, исполнительных и судебных органов государства. Способность одного субъекта решающим образом влиять на другого может быть основана на различных ресурсах (средствах): страхе, интересах, убеждении, традиции, законе, обычае и т.д. Политическую власть следует отличать от других разновидностей социальной власти: семейной, нравственной, правовой. Реализация политической власти опирается на государственные институты и предполагает удовлетворение интересов больших групп людей.

**ГОСУДАРСТВО** – особая форма организации политической власти в обществе, обладающая суверенитетом и управляющая с помощью специальных органов. Государство является наиболее важным институтом политической системы. Различают государство правовое, ограниченное в своих действиях правом (конституцией) и призванное обеспечивать реализацию прав и свобод личности; и государство социальное, стремящееся к созданию для каждого гражданина условий и возможностей его всестороннего развития. По способам формирования властных институтов различают такие формы государства, как монархия и республика; по характеру распределения власти на территории – унитарное, федеративное и конфедеративное государство.

**ГРУППЫ ДАВЛЕНИЯ** – организованные группы, оказывающие воздействие на власть, но не стремящиеся к обладанию ею.

**ДЕМОКРАТИЯ** – форма государства, характеризующаяся рядом признаков: источник власти – народ; свободные выборы, как способ формирования властных институтов; равноправие граждан; гарантия прав и свобод личности и др.

**ДИКТАТУРА** – неограниченная власть одного лица, группы, класса, опирающаяся на вооруженное насилие. Обычно диктатура противопоставляется демократии, основанной на гарантиях прав человека, добровольности форм социальной жизни.

**ИДЕОЛОГИЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ** – система представлений об устройстве и развитии общества, выражающих интересы социальных групп. Их реализация требует обращения к политической власти.

**ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКИЙ** – совокупность ролей и функций, а также структур, призванных обеспечивать реализацию интересов социальных групп, индивидов.

**КОММУНИЗМ** – разновидность политической идеологии, предполагающей устройство общества на основе принципов коллективизма, социального равенства, социальной справедливости и удовлетворения всех потребностей индивида.

**КОНСЕРВАТИЗМ** – идеология, предполагающая развитие общества на основе ценностей семьи, морального долга, религии, собственности, сохранения традиций и т.д.

**КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ** – политико-правовой принцип, определяющий взаимоотношения государства и гражданского общества на основе разделения властей и ограничения их конституцией, а также на основе гарантий прав и свобод личности.

**КОНФЛИКТ ПОЛИТИЧЕСКИЙ** – состояние политической отношений между субъектами, характеризующееся их стремлением перераспределить ресурсы, ценности и статусы в свою пользу.

**КУЛЬТУРА ПОЛИТИЧЕСКАЯ** – совокупность знаний, представлений, установок, опыта, стандартов политической деятельности, позволяющая субъекту эффективно выполнять политические роли.

**ЛЕГИТИМНОСТЬ** – признание обществом законности существующих институтов власти и правомерности принимаемых ими решений.

**ЛИБЕРАЛИЗМ** – разновидность политической идеологии, отстаивающей приоритет прав и интересов личности по сравнению с интересами государства и общества.

**ЛИДЕР ПОЛИТИЧЕСКИЙ** – личность, способная постоянно и решающим образом влиять на общество, группы, благодаря наличию у нее политической власти.

**ЛОББИ** – разновидность групп давления, создаваемых при исполнительных и законодательных органах власти для защиты интересов социальных общностей, слоев.

**МЕНТАЛЬНОСТЬ** – совокупность устойчивых представлений группы о политической деятельности, характеризующих особый способ группового мышления.

**МОНАРХИЯ** – форма государства, в которой вся власть сконцентрирована в руках единоличного правителя (короля, императора, князя, монарха и т.д.).

**НАЦИОНАЛИЗМ** – разновидность политической идеологии, возводящая требования суверенитета конкретного этноса и его права на самоопределение в форму политических требований к власти.

**ОБЩЕСТВО ГРАЖДАНСКОЕ** – сфера реализации повседневных интересов индивида; совокупность межличностных отношений, которые развиваются без вмешательства государства и вне его рамок.

**ОЛИГАРХИЯ** – власть небольшой группы богатых людей.

**ОХЛОКРАТИЯ** – власть толпы, непосредственное воздействие масс, реализующих свои интересы помимо институтов государства.

**ПАРТИЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ** – форма представительства интересов членов гражданского общества, объединенных единой идеологией и стремящихся к захвату политической власти.

**ПЛЮРАЛИЗМ** – принцип организации общества, основанный на признании многообразия существующих интересов и их конкуренции.

**ПОЛИАРХИЯ** – форма власти в современных развитых странах, предполагающая распределение ее между центрами влияния (профсоюзами, бизнесом, фермерами и т.д.) с целью эффективного контроля за элитой. Автор термина – современный американский политолог Р.Даль.

**ПОЛИТИКА** – сфера деятельности групп, партий, индивидов, государства, связанная с реализацией общезначимых интересов с помощью политической власти.

**ПОПУЛИЗМ** – разновидность политической культуры лидера, элиты, институтов, апеллирующих к настроениям масс. Для популизма характерны демагогия, обещания, простые решения.

**ПРОПАГАНДА** – распространение идей с целью их внедрения в сознание широких слоев населения для формирования у них определенного отношения к политическим институтам, лидерам, элитам и т.д.

**ПРОЦЕСС ПОЛИТИЧЕСКИЙ** – совокупность различных взаимодействий по реализации своих интересов субъектами политической жизни, в которых они выполняют определенные политические функции и роли.

**РЕЖИМ ПОЛИТИЧЕСКИЙ** – совокупность средств и методов реализации политической власти. Отражает характер связи власти и индивида.

**РЕСПУБЛИКА** – форма государства, институты которого создаются на основе всеобщих выборов.

**СИСТЕМА ПОЛИТИЧЕСКАЯ** – совокупность государственных, политических и общественных организаций, форм и взаимодействий между ними, посредством которых происходит реализация общезначимых интересов с использованием политической власти.

**ТОТАЛИТАРИЗМ** – тип политического режима, предполагающий всеобщий контроль и регламентацию со стороны государства над всеми сферами жизнедеятельности человека.

**РАСИЗМ** – разновидность политической идеологии, отстаивающей исключительность и гегемонию какой-либо этнической группы и опирающейся для ее достижения на террор, агрессию, войны.

**ХАРИЗМА** – понятие, обозначающее наличие у лидера исключительных способностей.

**ЭЛЕКТОРАТ** – круг лиц, обладающих правом голоса на выборах.

**ЭЛИТА** – группа лиц, принимающая важнейшие политические решения, отличающаяся особыми социальными, политическими, психологическими качествами, престижем и привилегированным положением.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### Законы Республики Узбекистан

1. Конституция Республики Узбекистан Т. 2018
2. Закон Республики Узбекистан «О Государственном флаге Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 г. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан 1992 г. № 1 стр. 27
3. Закон Республики Узбекистан «О государственном гербе Республики Узбекистан» от 2 июля 1992 г. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан 1992 г. № 9 Стр. 328
4. Закон Республики Узбекистан «О гражданстве» от 2 июля 1992 г. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан 1992 г. № 9 стр. 338
5. Закон Республики Узбекистан «Об образовании» от 29 августа 1997 г. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.
6. Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» от 9 декабря 1992 г. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан №1 ст.29
7. Закон Республики Узбекистан «О кабинете Министров Республики Узбекистан» от 6 мая 1993 г. Ведомости Верховного Узбекистан от 6 мая 1993 №5 ст.202
8. Закон Республики Узбекистан «О судах» от 2 сентября 1993 г. «Ведомости верховного совета Республики Узбекистан» 1993 №10 ст.367
9. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан» от 5 мая 1994 г. «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан» 1994 №15 ст.127
10. Закон Республики Узбекистан «О Конституционном суде Республики Узбекистан» от 30 августа 1995 г. «Народное слово» 1995 12 сентября.

- 11.11.Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» от 14 апреля 1999 г. Народное слово 1999 11 мая.
- 12.Кадрлар тайёрлаш миллий дастури. – Т.: 1997. – 63 б.
- 13.13.“Таълим тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. – Т.:Ўзбекистон, 1997.
- 14.Закон Республики Узбекистан «О социальном партнёрстве» 25 сентября 2014 г. № ЗРУ-376.
- 15.Закон Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» 9 декабря 2015г. № ЗРУ-395.
- 16.Закон Республики Узбекистан «Об основах государственной молодёжной политики в Республики Узбекистан» 14 сентября 2016г. № ЗРУ-406.
- 17.Закон Республики Узбекистан «О противодействие коррупции» 3 января 2017г. № ЗРУ-419.
- 18.Закон Республики Узбекистан «Об общественном контроле» 12 апреля 2018г. № ЗРУ-474.

## **Указы и постановления Президента Республики Узбекистан**

### **Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан.**

1. Указ о “Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы” от 7 февраля 2017 года № УП-4947. 2.Указ Президента Республики Узбекистан о программе «Обод махалла». 27 июня 2018г. № УП -5467.
- 2.Указ Президента Республики Узбекистан «О программе «Обод кишлок». 29 марта 2018. № УП-5386.
- 3.Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному обновлению Государственной политики в сфере развития экономики и сокращения бедности». 26 марта 2020 г., № УП-5975.

4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы социальной защиты населения с применением межведомственного электронного взаимодействия».
5. Постановление Верховного совета Республики Узбекистан «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан» от 31 августа 1991 г. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан 1991 г. № 11 стр. 245.  
  
6. Национальная программа по повышению правовой культуры в обществе. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 1997 г. № 9 стр. 227.
7. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности – Ташкент, 2005.
8. Гражданский кодекс Республики Узбекистан – Ташкент, 2015.
9. Уголовный кодекс Республики Узбекистан – Ташкент, 2015.
10. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан – Ташкент, 2015.
12. Постановление Президента Республики Узбекистан «Об учреждении нагрудного знака «Маҳалла ифтихори» - Ташкент, 13 июля 2017., № ПП-3132.
13. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по привлечению средств внешнего содействия для поддержки населения, бюджета, базовой инфраструктуры и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии». 22.04.2020. № ПП-4691.
14. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Yoshlar – kelajagimiz" Davlat dasturi to'g'risida"gi farmoni. //Xalq so'zi, 2018-yil 28-iyun.

**15. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining** "Ma'naviy-ma'rifiy ishlar samaradorligini oshirish bo'yicha qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi **qarori**. // "Xalq so'zi" gazetasi, 2019 yil 4 may.

16. "Ma'naviy-ma'rifiy ishlar samaradorligini oshirish bo'yicha qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 03.05.2019 yildagi PQ-4307-sonli qarori. // Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 04.05.2019 y., 07/19/4307/3079-son.

17. Постановление Президента Республики Узбекистан. Концепция комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года <https://regulation.gov.uz/ru/document/>

19. Избирательный кодекс Республики Узбекистан. От 25.06.2019. [www.lex.uz](http://www.lex.uz)

#### **Первоисточники:**

1. Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. Доклад на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год. <http://www.press-service.uz/ru/news/5451/>

2. Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. // Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимида киришиш тантанали маросимида бағишланган Олий Мажлис палаталарининг ўюшма мажлисидаги нутқ /Ш.М. Мирзиёев. - Тошкент: «Ўзбекистон», 2016. -56 б.

3. Мирзиёев Ш.М. Буюк келажакимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамиз. // Мазкур китобдан Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2016 йил 1 ноябрдан 24 ноябрга қадар Қорақалпоiston Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри

- сайловчилари вакиллари билан ўтказилган сайлов олди учрашувларида сўзлаган нутқлари ўрин олган. /Ш.М.Мирзиёев. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2017. –488 б
4. Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. Доклад на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год. <http://www.press-service.uz/ru/news/5451/>
  5. «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах». [Указ](#) Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947. <http://strategy.regulation.gov.uz>
  6. Каримов И.А. Асарлар тўплами. Ж. 1-24. Т.: Ўзбекистон. 1996-2016.
  7. Каримов И.А. Юксак маънавият – энгилмас куч. – Т.: Маънавият, 2008. – 176 б.
  8. Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. – Т.: Ўзбекистон, 12 ноябрь 2010.
  9. Каримов И.А. Ўзбекистон мустақилликка эришиш остонасида. – Т.: Ўзбекистон, 2011.
  10. Каримов И.А. Она юртимиз бахту-иқболи ва буюк келажаги йўлида хизмат қилиш – энг олий саодатдир. Т.: Ўзбекистон, 2015.
  11. Мирзиёев Ш.М. Буюк келажагимизни мард ва олийжаноб халқимиз билан бирга қурамиз – Т.: Ўзбекистон, 2017.
  12. Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларни таъминлаш юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. – Т.: Ўзбекистон, 2017.

13. Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. – Т.: Ўзбекистон, 2017.
14. Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил қатъий тартиб интизом ва шахсий жавобгарлик ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак. – Т.: Ўзбекистон, 2017.
15. Ш.М. Мирзиёев. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах. // Народное слово 7 февраля 2017.
16. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева на 72й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Народное слово 20 сентября 2017.
17. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева на заседании Совета безопасности в расширенном составе // Народное слово 11 января 2018.
18. Послание Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева Олий Мажлису // Народное слово № 19. 25 января 2020. “
19. Ijtimoiy siyosat”. O’quv qo’llanma i.f.d. prof. A.V. Vaxabovning umumiy tahriri ostida. - Toshkent: “MUMTOZ SO’Z”, 2019. 312 bet.
20. Социальная политика государства и бизнеса: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. О. А. Канаевой. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 343 с. — Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.

#### **Методические пособия.**

1. Узбекистон Республикаси Президентининг Фармони “Узбекистон Республикасини янада ривожлантириш буйича харакатлар Стратегияси тугрисида. Узбекистон Республикаси конун хужжатлари туплами, 2017 й., 6-сон, 70- модда.
2. Кричевский Н.А. Социальное страхование. Учебник. -М.: Дашков и К, 2011. - 381 с.
3. Социальная политика : учебник для бакалавров / под ред. С. 69 Е. И.

- Холостовой, Г. И. Климантовой. — М. : Издательство Юрайт, 2013. —  
Серия : Бакалавр. Базовый курс
4. Abdurahmonov Q.X., Abduramonov X.X. “Aholini ijtimoiy muhofaza qilish” O’quv qo’llanma. -T.: “Iqtisodiyot”. 2010.
  5. Каланова М.З. "Местный рынок труда: изучение, оценка, предложения по улучшению использования трудового потенциала" Кейс - технология. Услубий кулланма. Т.: ТДИУ, 2008 й. -24 б.
  6. Куронов М. Миллий тарбия. Т.: Маънавият. 2007.-238 б.
  7. Эргашев И. ва б. Миллий ғоя тарғиботи технологиялари. Т.: 2016.
  8. Отамуродов С. Ёшлар сиёсий маданиятини ривожлантириш омиллари. –Т, 2015.
  9. Бозоров Д. ва б. Миллий ғоя ва ижтимоий синергетиканинг фалсафий асослари. – Т.: “Тўрон замин зиё”. 2014.
  10. Тулепов А. Ислом ва ақидапараст оқимлар. –Т.: “Шарқ”. 2013.
  11. Қосимов Б. Уйғонган миллат маърифати. –Т.: Маънавият. 2011.
  12. Назаров Қ. Маънавий қадриятлар ва инсон қадри. Т.: Маънавият. 2011.
  13. Комилов Н. ва б. Мустақиллик тафаккури, демократик дунёқараш ва миллий менталитет. Т.: Маънавият, 2011.
  14. Иргашев ва б. Кучли фуқаролик жамияти қуриш йўлида. Т.: Маънавият. 2011.
  15. Туйчиев Б. Политическая культура и демократизации общества. –Т.: НУУз, 2010.
  16. Қаҳҳорова Ш. Глобал маънавият – глобаллашувнинг ғоявий асоси. – Т.: Тафаккур, 2009.
  17. Маънавият: асосий тушунчалар изоҳли луғати. Назаров Қ. Таҳрир остида. -Т.: Маънавият, 2009.
  18. Куронов М. Мафкуравий таҳдид ва ёшлар тарбияси. –Т.: Академия, 2008.
  19. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Халқ

- билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили”да амалга оширишга оид  
Давлат Дастурини ўрганиш бўйича илмий услубий рисола.Т.:  
“Маънавият”, 2017.
- 20.Аверин А.Н. Социальная политика федеральных органов  
государственной власти. М.: инфра, 2009. – 456 с.
- 21.Алексеев Ю.П., Берестова Л.И., Бобков В.Н. Социальная политика:  
Учебник для вузов / Под ред. Волгина Н.А. – М.: Экзамен, 2009. – 736  
с.
- 22.Ахинов Г.А.,Калашников С.В. Социальная политика: Учебное пособие.  
– М.: Инфра-М, 2009. – 524 с.
- 23.Волгин Н.А. Социальная политика. Энциклопедия. – М.: Альфа-Пресс,  
2008. – 416 с.
- 24.Денисова И.П., Клиновенко Л.Р Социальная политика. – М.: Феникс,  
2007. – 347 с.
- 25.Кузнецова О.В. Социальные аспекты федеральной региональной  
политики // Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры,  
№9, 2008. С. 23–30.
- 26.Кузнецова О.В. Социальные аспекты федеральной региональной  
политики // Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры,  
№9, 2008. С. 23–30.
- 27.15.Антология мировой политической мысли: В 5 т. - М.: Мысль, 1997.
- 28.16.История политических и правовых учений: Учебник для вузов. -4-е  
изд., перераб. и доп. / Под общ. ред. В.С. Нерсисянца. - Инфра, 2003.
- 29.17.История политических и правовых учений: Учебник для *вр<sup>ов</sup>*- " 2-е  
изд. / Под общ. ред. проф. О.Э. Лейста. - М: Зерцало, 2004.
- 30.История политических учений: Учебник для вузов / Под <sup>об</sup>ред.  
проф. О.В. Шртышина. - М.: Норма-Инфра, 2004. Ц е
- 31.19.История политических и правовых учений: Экзаменацион» ответы. -  
Ростов н/Д: Феникс, 2004.

- 32.Макаренко В. П. Главные идеологии современности. - Ростов' Феникс, 2000.
- 33.Чанышев А. А. История политических учений: Учебник. | "\*" Велби: Изд-во «Перспект», 2005.
- 34.6.<https://finance.uz/>
- 35..Eurostat (2013). Household consumption expenditure – national accounts // Statistics in focus 2.
- 36..Социальное партнерство и социальная защита работников: учеб. пособие [Электронный ресурс] / Л.С. Морозова, Ю.В. Мурашова, А.Г. Панова и др. – М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2013. – 272 с. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/411636>
- 37.Экономика и управление социальной сферой: учебник / Е.Н. Жильцов, Е.В. Егоров, Т.В. Науменко и др.; под ред. Е.Н. Жильцова, Е.В. Егорова; МГУ им. М.В. Ломоносова, Экономический факультет и др. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. – 496 с. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=495762>
- 38.Шарифходжаев М. Годы, равные векам. – Т.: 2002.
- 39.Жураев С. Гражданское общество: теория и практика. – Т.: 2003. 11. Узбекистан на пути к гражданскому обществу. Сборник статей - Т: шарк, 2003.
- 40.12. Шарифходжаев М., Рахимов Ф. Человек, определивший эпоху. – М.: Труд. -2004.
- 41.Исламов З. Общество. Государство. Право - Т.: Адолат, 2001.
- 42.Рахмонов А. Проблема безопасности. –Т: Энциклопедия, 2001. 15. Левитин Л. Узбекистан на историческом повороте. –М: Вагриус. -2001.
- 43.Саидов А. Религиозная толерантность и светское государство в Узбекистане. –Т.,
- 44.Абдурахманов К.Х. Экономика труда: Теория и практика. / Учебник. Москва, ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2020. 664 с.
- 45.Abdurakhmanov K.Kh., Zokirova N.K. New challenges and priorities of the labor market development in Uzbekistan. Journal Revista Espacios. Vol. 40 (Number 10) Page 14. «ESPACIOS» №10/ Caracas, Venezuela. ISSN: 0798 1015/ Number 10, 2019.

46. Абдурахманов К.Х., Кудбиев Ш.Д. Рынок труда: Формирование и регулирование. Монография. – Т.: INNOVATION RIVOJLANISH NASHRIYOTI – MATBAA UYI, ДУК 2019. – 200 с
47. Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике.  
<https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/labor-market>
48. Зокирова Н.К., Абдурахманова Г., Сагидуллин Ф.Р. Трансформация форм занятости в инновационном развитии // International scientific review. 2020. №LXX. – С. 24-28.
49. Kudbiev Sh. D. Digital economy as a new stage of globalization of the labor market. LXVII International Correspondence Scientific and Practical Conference «International Scientific Review of the Problems and Prospects of Modern Science and Education» Boston. USA. February 18-19, 2020.
50. Одегов Юрий Геннадьевич, Павлова Валентина Васильевна Новые технологии и их влияние на рынок труда // Уровень жизни населения регионов России. 2018. №2 (208). – С. 6070.

#### **Интернет Сайты**

1. [www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)
2. [www.lex.uz](http://www.lex.uz)
3. [www.norma.uz](http://www.norma.uz)
4. <http://www.gov.uz> Портал Государственной власти Республики Узбекистан
5. <http://www.press-servise.uz> Пресс служба Президента Республики Узбекистана
6. <http://www.uza.uz/> Национальное информационное агентства Узбекистана
7. <http://www.imal.uz/> Институт мониторинга действующего законодательства Республики Узбекистан
8. [www.edu.uz](http://www.edu.uz)
9. [www.ma'naviyat.uz](http://www.ma'naviyat.uz)

10. [www.bilim.uz](http://www.bilim.uz)
11. [www.senat.uz](http://www.senat.uz)
12. [www.nauka.uz](http://www.nauka.uz)
13. [www.faylasuf.uz](http://www.faylasuf.uz)
14. [www.muloqot.uz](http://www.muloqot.uz)
15. [www.nimfogo.uz](http://www.nimfogo.uz) (Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан)
16. [www.mahalla.uz](http://www.mahalla.uz)
17. [www.dba.uz](http://www.dba.uz) (Давлат бошқарув академияси)
18. [www.strategy.gov.uz](http://www.strategy.gov.uz).
19. [www.naesmi.uz](http://www.naesmi.uz). (Национальная Ассоциация электронных СМИ )

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современный этап развития общества характеризуется общекультурным кризисом и сопровождается усилением бездуховности, разрушением нравственных ориентиров, распадом духовных ценностей. Индивидуальная духовная культура зависит от степени включенности личности в социум. В частности, для личности студента - это включенность в процесс обучения как процесс творческой самореализации и самоутверждения. Концептуальным должен стать вопрос об идеале образованного человека, гражданина с активной позицией; не только специалиста и профессионала, но и широко образованной культурной личности. Гражданское общество не ассоциируется молодежью ни с демократическими принципами, ни с социальной активностью личности и социальных групп, ни с патриотизмом. Все это негативно сказывается, прежде всего, на формировании личности подрастающего поколения. Основная причина данной сложившейся ситуации, заключается в вербальном формировании всей системы ценностей. В этих условиях резко возрастает требование к воспитанию гражданственности, как интегративного качества личности, определяющего ее гражданскую зрелость и уровень социального развития. Социальная политика также по своей сущности и содержанию представляет собой важной критерий духовной жизни общества, действенную программу его коренного преобразования, устремленности в будущее, формирования нового мировоззрения у людей, развития общественной мысли.

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |         |
|---|---------|
| ТЕМА 1. ОБЪЕКТ И ПРЕДМЕТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ<br>.....   | 5-12    |
| ТЕМА 2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ<br>ПОЛИТИКИ.....  | 12-28   |
| ТЕМА 3. МЕСТО ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ В<br>ПОВЫШЕНИИ ДОХОДОВ<br>НАСЕЛЕНИЯ.....                                 | 28-46   |
| ТЕМА 4. СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ.....  | 46-56   |
| ТЕМА 5. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ В КАЧЕСТВЕ<br>ОСНОВНОГО НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ<br>ПОЛИТИКИ..... | 56-69   |
| ТЕМА 6. МИРОВОЙ ОПЫТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ<br>ПОЛИТИКИ.....  | 69-87   |
| ТЕМА 7. СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА: УСТАНОВЛЕНИЕ<br>СВЯЗЕЙ СО СТРУКТУРАМИ ХОКИМИЯТА.<br>.....                  | 87-97   |
| ТЕМА 8. СТРАТЕГИЯ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ<br>ПОЛИТИКИ<br>УЗБЕКИСТАНА.....                                 | 98-108  |
| ТЕМА 9. СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ: ПРАВО, ФИНАНСЫ И<br>ЭКОНОМИКА .....   | 106-128 |
| ТЕМА 10. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ<br>ПОЛИТИКА.....   | 128-137 |
| ТЕМА 11. ЗНАЧЕНИЕ И РЕФОРМИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ<br>СИСТЕМЫ.....   | 138-149 |

|   |         |
|---|---------|
| ТЕМА 12. ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ. БЕЗРАБОТИЦА: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, ОСНОВНЫЕ ВИДЫ, ПУТИ СОКРАЩЕНИЯ..... | 149-168 |
| ТЕМА 13. ПРОБЛЕМЫ БЕДНОСТИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.....   | 168-192 |
| ТЕМА 14. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В ОТНОШЕНИИ СЕМЬИ.....  | 192-213 |
| ТЕМА 15. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.....   | 213-223 |
| ГЛОССАРИЙ.....  | 223-228 |
| СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....  | 228-239 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....   | 240     |

## МУНДАРИЖА

|  |          |
|--|----------|
| 1. МАВЗУ. ИЖТИМОЙ СИЁСАТНИНГ ОБЪЕКТИ ВА ПРЕДМЕТ.....   | 5-12     |
| 2. МАВЗУ. ИЖТИМОЙ СИЁСАТНИНГ НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ.....   | 12-28    |
| 3. МАВЗУ. АХОЛИ ДАРОМАТЛАРИНИ ОШИРИШДА ОЙЛИК ИШ ХАКИНИНГ УРНИ.....                                       | 28-46    |
| 4. МАВЗУ. ИЖТИМОЙ ХИЗМАТЛАР.....   | 46-56    |
| 5. АХОЛИНИ ИЖТИМОЙ МУХОФАЗА КИЛИШ ДАВЛАТ ИЖТИМОЙ СИЁСАТИНИНГ АСОСИЙ ЙУНАЛИШН СИФАТИДА.....               | 56-69    |
| 6. ИЖТИМОЙ СИЁСАТНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ ЖАХОН ТАЖРИБАСИ.....   | 69-87    |
| 7. ИЖТИМОЙ ШЕРИКЛИК ТИЗИМИ: ХОКИМИЯТ ТУЗИЛМАЛАРИ БИЛАН АЛОКАЛАРИНИ УРНАТИШ.....                          | 87-97    |
| 8. УЗБЕКИСТОН ИЖТИМОЙ СИЁСАТИНИНГ СТРАТЕГИЯСИ ВА УСТИВОР ЙУНАЛИШЛАРИ.....                                | 97-108   |
| 9. ИЖТИМОЙ СУГУРТА: ХУКУК, МОЛИЯ ВА ИҚТИСОДИЁТ....   | 108-126  |
| 10. ДЕМОГРАФИК СИЁСАТ.....   | 128-137  |
| 11. ПЕНСИЯ ТИЗИМИНИНГ МОХИЯТИ ВА УНИ ИСЛОХ КИЛИШ....   | 138-149. |
| 12. АХОЛИ БАИДЛИГИ. ИШСИЗЛИК: ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ ОҚИБАТЛАРИ, АСОСИЙ КУРИНИШЛАРИ, КИСКАРТИРИШ ЙУЛЛАРИ..... | 149-168  |
| 13. КАМБАГАЛЛИК МУАММОЛАРИ ВА УЛАРНИ ХАЛ КИЛИШ ЙУЛЛАРИ.....  | 168-192  |
| 14. ДАВЛАТНИНГ ОПЛАТА КАРАТИЛГАН СИЁСАТИ.....  | 192-213  |
| 15. ИЖТИМОЙ СИЁСАТ ВА ИЖТИМОЙ ХАВФСИЗЛИК.....  | 213-223  |
| ГЛОССАРИЙ.....   | 223-228  |

|                                       |         |
|---------------------------------------|---------|
| Фойдаланилган адабиётлар рўйхати..... | 228-239 |
| Хулоса.....                           | 240     |

## CONTENCE

|   |         |
|---|---------|
| TOPIC 1. OBJECT AND SUBJECT OF SOCIAL POLICY .....  | 5-12    |
| TOPIC 2. THEORETICAL FOUNDATIONS OF SOCIAL POLICY .....   | 12-28   |
| TOPIC 3. THE PLACE OF MONTHLY WAGES IN INCREASING THE<br>INCOME OF THE POPULATION .....   | 28-46   |
| TOPIC 4. SOCIAL SERVICES .....  | 46-56   |
| TOPIC 5. SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION AS THE MAIN<br>DIRECTION OF THE STATE SOCIAL POLICY .....                            | 56-69   |
| TOPIC 6. WORLD EXPERIENCE IN IMPLEMENTING SOCIAL<br>POLICY .....  | 69-87   |
| TOPIC 7. SOCIAL PARTNERSHIP SYSTEM: ESTABLISHMENT OF<br>RELATIONS WITH THE STRUCTURES OF THE KHOKIMIYAT .....                     | 87-97   |
| TOPIC 8. STRATEGY AND MAIN DIRECTIONS OF SOCIAL POLICY OF<br>UZBEKISTAN .....   | 97-108  |
| TOPIC 9. SOCIAL INSURANCE: LAW, FINANCE AND<br>ECONOMICS .....  | 108-126 |
| TOPIC 10. DEMOGRAPHIC POLICY .....  | 128-137 |
| TOPIC 11. THE IMPORTANCE AND REFORM OF THE PENSION<br>SYSTEM .....  | 138-149 |
| TOPIC 12. EMPLOYMENT OF THE POPULATION. UNEMPLOYMENT<br>RATE: SOCIO-ECONOMIC CONSEQUENCES, MAIN TYPES, WAYS OF<br>REDUCTION ..... | 149-168 |
| TOPIC 13. PROBLEMS OF POVERTY AND WAYS TO SOLVE<br>THEM .....   | 168-192 |
| TOPIC 14. STATE POLICY IN RELATION TO THE FAMILY .....  | 192-213 |
| TOPIC 15. SOCIAL POLICY AND SOCIAL SECURITY .....   | 213-223 |
| GLOSSARY .....  | 223-228 |
| LIST OF RECOMMENDED<br>LITERATURE .....   | 228-239 |
| CONCLUSION .....  | 240     |